

Sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen (Loimaan kaupunki) liikkeen luovutus Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle

1605/00.04.01/2021, 172/00.04.01/2017

Kh 31.10.2022 § 313

Valmistelija: vt. henkilöstöjohtaja Leila Lehtinen

Sosiaali- ja terveydenhuolto uudistuksessa hyvinvointialue vastaa 1.1.2023 alkaen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan ja on järjestämisvastuussa asukkaidensa sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä pelastustoimen järjestämisestä (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 ja Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021).

Uudistuksen toimeenpanosta säädetään erillisessä toimeenpanolaisessa (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta 616/2021).

Lain 18 §:ssä määritellään siirtyvä henkilökunta ja todetaan henkilöstön siirtyvän liikkeen luovutuksen periaatteella hyvinvointialueelle.
18 § Henkilöstön asema

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Jos tämän lain 29 §:n perusteella yksityisen palvelutuottajan kanssa tehty ostopalvelusopimus on mitätön tai hyvinvointialue irtisanoo ostopalvelusopimuksen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ja edellä 2 momentissa tarkoitettuja tukitehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy sopimuksen päätyttyä liikkeenluovutuksena hyvinvointialueelle, jos henkilöstöä on aiemmin ostopalvelusopimuksen perusteella siirtynyt ostopalvelutuottajan palvelukseen.

Liikkeen luovutusta koskevat normit ovat liikkeenluovutusdirektiivi (2001/23/EY), työsopimuslaki, laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen

viranhaltijasta (11.4.2003/304) sekä laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella.

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n 1 momentin mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 2 momentin mukaan liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhde-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijalain 25 § todetaan, että työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan kunnan, kuntayhtymän, hyvinvointialueen tai hyvinvointiyhtymän toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 1 momentissa tarkoitettussa luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta virkasuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Luovutuksensaaja on velvollinen noudattamaan luovutushetkellä voimassa olleen virkaehtosopimuksen määräyksiä kuten työehtosopimuslain (436/1946) 5 §:ssä säädetään.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella mukaisesti liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
luovutuksen syyt;
luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat edellä tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Lähtökohtaisesti liikkeen luovutuksessa luovuttaja vastaa siirtyvien henkilöiden palkka- ja muista työsuhteeseen liittyvistä saatavista, lo-

makorvauksista, lomapalkasta, lomarahasta, ylityö- ja muista mahdollisista työaikakorvauksista, eläke- ja sosiaaliturva- yms. maksuisista, siltä osin kuin ne kohdistuvat ja perustuvat aikaan ennen luovutushetkeä ellei toisin sovita. Tätä periaatetta noudatetaan tässäkin liikkeen luovutuksessa.

Liikkeen luovutuksen piiriin kuuluvat lain määrittelemä henkilöstö (liite 1) on yhteensä 496 henkilöä, joka päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa. Liikkeen luovutuksen yhteydessä hyväksytään henkilöstön siirtosuunnitelma (liite 2).

Liikkeen luovutusta, sen ajankohtaa, syitä ja henkilöstövaikutuksia on käsitelty Loimaan kaupungin yhteistoimintakokouksissa kevään 2022 aikana. Henkilöstöjärjestöt ovat käsitelleet asian kokouksessaan 13.10.2022 ja päättänyt seuraavaa: Henkilöstöjärjestöillä ei ole huomautettavaa asian suhteen. Henkilöstöjärjestöt toteavat, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite on tällä käsittelyllä toteutettu.

Loimaan kaupunginhallitus ratkaisee asiat, jotka koskevat kaupungin liiketoiminnan luovuttamista kolmannelle osapuolelle.

Aluehallitus tulee käsittelemään asiaa kokouksessaan 15.11.2022.

Liikkeen luovutukseen liittyvää omaisuuden, sopimusten ja henkilöstön vastaanottoa ja siihen liittyviä asiakirjoja on valmisteltu yhteistyössä hyvinvointialueen valmisteluorganisaation ja Loimaan kaupungin kanssa. Voimaanpanolain 28 §:n mukaan hyvinvointialueen aluevaltuuston tulee käsitellä kunnan antama selvitys viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella 22-25 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle. Edellä voimaanpanolain 26 §:ssä säädetty kunnan antama selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu aluevaltuuston päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (VPL 40 §).

Aluevaltuusto päätti kokouksessaan 30.3.2022 § 34 ottaa Loimaan kaupungin antaman selvityksen ja esityksen vastaan sekä merkitsee selvityksen tiedokseen ja saattaa sen aluehallitukselle asian valmistelua varten ja velvoittaa aluehallituksen tuomaan asia aluevaltuuston hyväksyttäväksi 30.9.2022 mennessä. Aluehallitus käsitteli asian kokouksessaan 6.9.2022 ja aluevaltuusto 21.9.2022.

Loimaan kaupunki:

Aluevaltuusto päätti kokouksessaan 30.3.2022 § 34 merkitä tiedoksi Loimaan kaupungin antaman selvityksen.

Aluevaltuuston hyväksyttyä Voimaanpanolain 28 § mukaisen selvityksen, todetaan sen toimivan liikkeen luovutuksen mukaisena omaisuuden ja sopimusten siirtosopimuksena hyvinvointialueelle. Kaupunki on velvollinen toimittamaan selvityksen jälkeiset muutokset ja täydennykset toimitettuihin tietoihin hyvinvointialueelle.

Koska Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021 määrittää selkeästi niin henkilöstön, omaisuuden kuin sopimusten siirrosta eli erillistä sopimusta liikkeen luovutuksesta tehdä.

Liite 1 Siirtyvä henkilöstö (Salassa pidettävä, Julkl 6 § 1. mom 8. kohta)

Liite 2 Henkilöstön siirtosopimus

Liite 3 Henkilöstön siirtosuunnitelma 25.8.2022

--

Kunnanhallitus edustaa kuntaa työntäjänä ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta (Kuntalaki 39 § 4. kohta).

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus

1. hyväksyy liitteen 1 mukaisen siirtyvän henkilöstön, joka päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa 1.1.2023, liikkeen luovutuksen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle;

2. hyväksyy liitteen 2 mukaisen henkilöstön siirtosopimuksen ja oikeuttaa kaupunginjohtajan ja hallintosihteerin allekirjoittamaan sopimuksen.

Esteellisyys:

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Teija Ek-Marjamäki ilmoitti olevansa esteellinen (V-S hyvinvointialueen aluevaltuuston ja aluehallituksen jäsen) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 20:39-20:41.

Kokouksen puheenjohtajana asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan toimi kaupunginhallituksen I. varapuheenjohtaja Anne Onnela.

Kokouksen toisena pöytäkirjantarkastajana (Anne Onnelan sijaan) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan toimi kaupunginhallituksen jäsen Pekka Ahokas.

Kaupunginhallituksen II. varapuheenjohtaja Kari Leppäjoki ilmoitti olevansa esteellinen (sisältyy Loimaan kaupungilta V-S hyvinvointi-

alueelle siirtyvään henkilöstöön) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 20:39-20:41.

Päätös: Hyväksyttiin.