

Lausuntopyyntö sitoutumisesta Mylly-Antin koulun palveluiden käyttämiseen

Sivla 17.03.2022 § 28

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 050 5936249

Raision sivistyslautakunta pyytää kuntia antamaan Raision kaupunginhallitukselle lausuntonsa sitoutumisesta Mylly-Antin koulun palveluiden käyttämiseen nykyisen kaltaisen menettelyn mukaisesti, jos Raisio ottaa koulun toiminnan järjestettäväksi omana toimintanaan osana sivistystoimialan koulutointia.

Varsinais-Suomen alueella vaikeasti vammaisten oppilaiden opetuksesta toiminta-alueittain on huolehtinut Varsinais-Suomen erityis- huoltopiirin kuntayhtymä KTO perussopimuksen mukaisesti 1.1.2010-31.12.2022. Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Aura, Kaarina, Kemiönsaari, Koski TI, Kustavi, Laitila, Lieto, Loimaa, Marttila, Masku, Mynämäki, Naantali, Nousiainen, Oripää, Paimio, Parainen, Pyhärinta, Pöytyä, Raisio, Rusko, Salo, Sauvo, Somero, Taivassalo, Uusikaupunki ja Vehmaa. Turku on irrottanut kuntayhtymän toiminnasta. Salo ja Uusikaupunki ovat ilmoittaneet, etteivät tarvitse enää koulun palveluita. Mylly-Antin koulu toimii Turun Runosmäen vuokrakiinteistössä osoitteessa Tiemestarinkatu 3 B. Koulussa on lukuvuonna 2022-2023 n. 30 oppilasta 14 eri kunnasta: Kaarina (6), Raisio (4), Lieto, Naantali, Aura, Nousiainen, Paimio, ja Pöytyä (2), Parainen, Pori, Säköylä, Kemiönsaari ja Mynämäki (1). Turku järjestää turkulaisille oppilaille koulutuksen omissa yksiköissään.

Mylly-Antin koulussa annetaan peruskoulun erityisopetusta peruskouluikäisille kehitysvammaisille ja autistisille lapsille ja nuorille. Koulu sijaitsee Turussa. Perusopetus tukee vaikeimmin kehitysvammaisten ja autististen oppilaiden kasvua ja kehitystä heille sopivien opetus- ja kuntoutusmenetelmien avulla. Peruskoulua käyvillä toiminta-alueittain opiskelevilla oppilailta on pidennetty oppivelvollisuus, joka alkaa kuusivuotiaana. Mylly-Antin koulussa opetus on yksilöllistä toiminta-alueittain toteutettavaa ryhmämuotoista erityisopetusta. Ryhmäkoko on kuusi oppilasta luokkaa kohti. Luokassa työskentelee erityisluokanopettaja ja koulunkäynninohjaajia. Lisäksi koulussa työskentelee ohjaajia, jotka vastaavat aamu- ja iltapäivätoiminnasta. Opetus suunnitellaan henkilökohtaisen opetussuunnitelman (HOJKS) mukaisesti. HOJKS päivitetään vuosittain havaintojen ja arviointien avulla huoltajien ja muiden yhteistyötahojen kanssa.

Yksikössä työskentelee rehtori, 5 erityisluokanopettajaa ja 22 koulunkäynnin ohjaajaa. Koulun toimintakulut katetaan pääosin valtionosuuksilla ja kotikuntakorvauksilla. Näiden ylimenevät toimintakulut laskutetaan vuosittain käyttäjäkunnilta.

Sote-uudistuksen myötä hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyttyä koulun toiminnan järjestämisvastuu siirtyy kunnille. Kuntien sivistystoimenjohtajien ja KTO:n neuvottelussa 3.6.2021 yhteisenä näkemys oli, että koulun toimintaa on tärkeä jatkaa tarkoituksenmukaisissa tiloissa. Alueen kunnat lausuvat erityishuoltopiirille syksyllä 2021 koulun toiminnan järjestämisestä näkökulmansa. Kuntien yhteinen toivetoila oli, että koulun toiminta voisi jatkua. Vaikeasti vammaisten oppilaiden opetuksen järjestäminen keskitettynä palveluna on tarkoituksenmukaisin ja ennen kaikkea oppilaiden edun mukainen ratkaisu. Koulu tuottaa opetuspalveluita oppilaille, joiden määrä on kuntakohtaisesti pieni. Huonoimpana vaihtoehtona pidetään ratkaisua, jossa jokainen kunta vastaa omien kehitysvammaisten oppilaidensa opetuksesta omassa kunnassaan.

Neuvotteluja järjestelyistä on käyty alueen sivistysjohtajien ja KTO:n kesken. Lounais-Suomen aluehallintoviraston johtaja Esko Lukkari on osallistunut asiantuntijana neuvotteluihin. Kuntaliiton asiantuntijoita on konsultoitu asian tiimoilta. Myös alueen kaupungin- ja kunnanjohtajat ovat keskustelleet järjestelyistä omissa tapaamisissaan. Neuvotteluja on loppuvaiheessa vaihtoehtojen tiivistettyä käyty kahdesta ratkaisumallista. Neuvotteluja on käyty Kaarinan kaupunginjohtajan, sivistysjohtajan ja Raision kaupunginjohtajan ja sivistysjohtajan kesken 2.2., 4.2. ja 9.2.2022 sekä Kaarinan sivistysjohtajan, johtavan rehtorin, erityisopetuksen koordinaattorin ja Raision sivistysjohtajan, opetuksen kehittämispäällikön ja TOI-opetuksesta vastaavan rehtorin kesken eri kokoonpanoilla 3.1., 10.1. ja 4.2.2022.

Järjestämisen vaihtoehdot:

A) Raision kaupunki ottaa Mylly-Antin toiminnan vastuulleen

Raisio ottaa koulun toiminnan omaksi toiminnakseen osaksi sivistys- ja vapaa-aikatoimen palveluita. Koulun toiminta jatkuisi Runosmäen kiinteistössä määräajan (+/-5 vuotta) ja siirtyisi aikanaan uudisrakentamisen yhteydessä Raision pohjoisen alueen yhtenäiskoulun yhteyteen rakennettaviin tiloihin, joihin sijoittuvat myös Raision TOI-opetuksen (toiminta-alueittain opiskelevien) Veitikanraitin 3 ryhmää. Näin kehitysvammaisten opetuksen tilat olisivat yhdessä paikassa perusopetuksen yhteydessä käyttäen osittain samoja tiloja muun perusopetuksen kanssa. Myös toiminnan integrointi on mahdollista soveltuvien osin.

Raision ottaessa toiminnan omaksi toiminnakseen henkilöstö siirtyisi kokonaisuudessaan liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä Raision työntekijöiksi. Koulun toiminta jatkuisi 1.1.2023 nykyisellä henkilöstöllä nykyisessä Runosmäen toimitilassa. Toiminnan jatkuvuus ja tuttuus ovat oppilaiden ja perheiden kannalta etu ja niin henkilöstön

kuin huoltajienkin toiveterä. Näin myös yksikössä kertynyt ammatillinen osaaminen pystytään hyödyntämään koulun toiminnan jatkues-
sa. Koulun toiminnan kehittämisen tueksi on keskusteltu alueellisen
asiantuntijaryhmän perustamisesta.

Raision ottaessa koulutuksen järjestämisen omaksi toiminnakseen
tulee turvata riittävä hallinnon resurssi lisääntyviin toimintoihin. Käyt-
täjäkuntien laskutukset ja muut hallinnolliset työt siirtyisivät Raision
sivistys- ja vapaa-aikatoimialan hallinnon tehtäviksi. Nykyisen toimin-
nan tuotot ja kulut vuosilta 2018-2020 esitetään oheismateriaalissa.

Liikkeenluovutuksen yhteydessä Raision kaupungille siirtyvät myös
tarvittavat sopimukset koulukuljetusten sekä tukipalveluiden järjestä-
miseksi Runosmäen koulukiinteistössä (mm. ruokahuolto, siivous,
vuokralaisen vastuulle kuuluvat kiinteistönhuoltotehtävät). Koulu toi-
mii vuokratiloissa, joten liikkeen luovutuksella ei siirry kaupungille
kiinteistöä ja tarkoituksena on tehdä tiloista vuokrasopimus viiden
vuoden määräajaksi.

Raision ottaessa seudullisen toiminnan järjestettäväkseen käyttäjä-
kuntien laskutuksella tulee kattaa Raisiolle toiminnan järjestämisestä
aiheutuvat lisäkulut, joita valtionosuuksilla ja kotikuntakorvauksilla ei
kateta. Näin on toimittu myös KTO:n toimiessa koulutuksen tuottajana.

B) Mylly-Antin toiminta järjestetään yhteistyössä Raision ja Kaarinan
kaupunkien toimesta

Yhteistyömallissa Kaarina ja Raisio ottaisivat koulun toiminnan vas-
tuulleen kahden opetuksenjärjestäjän toimesta koulun toiminnan jat-
kuessa Runosmäessä määräajan, esim. viiden vuoden ajan ja sen
jälkeen siirtyen Kaarinaan ja Raisioon kahdeksi erilliseksi yksiköksi
uudisrakennuskohteiden yhteydessä rakennettaviin tiloihin. Kahden
opetuksenjärjestäjän mallissa hallinnon järjestäminen on neuvotte-
luissa todettu riskialttiiksi toiminnan johtamisen järjestelyjen kannal-
ta. Vastuut ja tehtävänjaot tulisi sopia erittäin tarkasti ja käytännön
arjen ongelmatilanteet ovat mahdollisia. Henkilöstö ei tässä mallissa
siirtyisi liikkeenluovutuksella, vaan Kaarina ja Raisio rekrytoisivat
henkilöstön erikseen. Hallinnon järjestämiseksi tulisi kumpaankin
kuntaan palkata tätä varten resursseja.

Asiaa on esitelty sivistyslautakunnalle 19.1.2022 ja kaupunginhalli-
tukselle 24.1.2022 ajankohtaisissa asioissa. Sivistyslautakunta pyysi
kuntayhtymän perustamisen selvittämistä koulun toiminnan järjestä-
jäksi. Näin pienen yksikön toiminnan järjestämiseksi ei ole realistista

perustaa kuntayhtymää, jolla ei ole muita tehtäviä.

Raision päättäjiä on käynyt tutustumassa Mylly-Antin koulun toimintaan 31.1. ja 4.2.2022.

Valmistelun jatkamiseksi asia tuodaan tässä vaiheessa sivistyslautakunnan ja kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Mikäli toimielimet puoltavat liikkeenluovutuksen valmistelun jatkamista, liikkeenluovutuksen käytännön toteuttamiseen liittyvät toimenpiteet tuodaan kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi myöhemmin kevään 2022 aikana.

Raision kaupungin viranhaltijavalmistelun yhteinen näkemys on, että vaihtoehto A, jossa Mylly-Antin toiminta otetaan osaksi sivistys- ja vapaa-aikatoimialan koulutointa, on niin oppilaiden, henkilöstön kuin Raision kaupunginkin kannalta perustelluin ja ensisijainen vaihtoehto.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistyslautakunta esittää Loimaan kaupunginhallitukselle, että se antaisi asiasta kaupungin lausunnon:

"Loimaan kaupunki pitää kannatettavana Raision kaupunginhallituksen päätöstä jatkaa valmistelua Mylly-Antin koulun toiminnan siirtämiseksi liikkeenluovutuksella Raision koulutoimen osaksi 1.1.2023 alkaen.

Loimaan kaupunki järjestää jatkossakin ensisijaisesti ko. opetuksen itse. Mikäli tulee tilanne, että emme voi järjestää jonkin oppilaan/oppilaiden opetusta itse, olemme kiinnostuneita erikseen neuvottelemaan opetuksen järjestämisestä Raisiossa.

Päätös: Hyväksyttiin.