

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 18  
§ 80

24.01.2022  
28.03.2022

## **Maahanmuuttokoordinaattorin palkkaus ja maakunnalliseen maahanmuuttajien ohjauspalvelujen kehittämishankkeeseen osallistuminen**

23/05.11.00/2022

Kh 24.01.2022 § 18

Sosiaali- ja terveysjohtaja Timo Hokkanen, kehittämisjohtaja Paavo Laaksonen

Kotoutumislaki velvoittaa kuntia kotoutumisen edistämiseen monialaisessa yhteistyössä Te-toimistojen, poiisin ja järjestöjen kanssa. (<https://kotoutuminen.fi/viranomaisten-tehtavat>) Lakisääteiset kotoutumispalvelut on tällä hetkellä järjestetty Loimaalla osana sosiaalipalveluja. Sosiaali- ja terveyspalvelujen siirtyessä hyvinvointialueille, kotoutumiseen liittyvät velvollisuudet jäävät kuitenkin kuntien vastuulle. Lakisääteiset kotoutumispalvelut täytyy siis joka tapauksessa organisoida uudelleen osaksi jäljelle jäävää kuntaorganisaatiota. Tämän lisäksi TE-palvelujen uudistuksen 2024 myötä kuntien tehtävät kotoutumiseen liittyen tulevat laajenemaan vielä huomattavasti.

Nykyinen kotoutumishjelma on hyväksytty 24.5.2021 kaupunginvaltuustossa. Ohjelmassa kunnan tehtäväksi määritellään: "Kunta: paikallistasolla yleis- ja yhteensovittamisvastuu maahanmuuttajien kotouttamisen kehittämisestä, suunnittelusta ja seurannasta. Kunnat vastaavat alueellaan kotouttamishjelman laatimisesta, toimeenpanosta, kehittämisestä sekä ohjelman toteutumisen ja vaikutusten seurannasta." Valtuusto teki lisäyksen ohjelman kohtaan 11: "Kaupunginhallitus nimeää tahon, jonka vastuulla on aktiivisesti seurata maahanmuuttajien kotouttamishjelman toteutumista." Nykyisillä resursseilla toiminta keskittyy lakisääteisiin kotouttamistoimenpiteisiin sosiaalipalveluihin painottuen. Kehittämistä ja proaktiivista kansainvälisen osaavan työvoiman saatavuuden edistämistä ei juuri kyetä tekemään. [Varsinas-Suomen maahanmuuttostrategia](https://www.doria.fi/handle/10024/176234) (<https://www.doria.fi/handle/10024/176234>) kuten monen kaupunginkin maahanmuuttostrategian kärki on lakisääteistä toimintaa laajemmassa tavoitteessa: osaavan työvoiman saatavuuden varmistamisessa.

Nykytilanteessa kotouttamiseen liittyvät kaupungin tehtävät koostuvat sosiaaliohjaajan tekemästä ohjauksesta, palvelusihteerin tekemästä hallintotyöstä ja Loimaan Evankeliselta ostettavista palveluista. Vuoden 2020 valtiolta saadut avustukset maahanmuuttopalveluihin olivat 707 000 euroa ja palvelujen ostot olivat 467 000 euroa. Sosiaaliohjaajan työajasta kuluu maahanmuuttoon liittyviin tehtäviin

noin 4 tuntia viikossa. Palvelusihteerin työpanoksesta menee noin 2 tuntia viikossa. Työmäärät kuitenkin vaihtuvat merkittävästi.

Pitkään jatkuneen syntyvyyden laskun myötä kansainvälisen työvoiman merkitys on kasvanut ja tulee kasvamaan. Ulkomaalaistaustaisten henkilöiden määrä on kaksinkertaistunut Varsinais-Suomessa viimeisen kymmenen vuoden aikana. Kansainvälisen osaavan työvoiman saatavuuden edistämiseen sekä Loimaan alueen veto- ja pitovoiman kehittämiseen on tarvetta.

Maahanmuutto- ja kotoutumispalvelut on suunniteltu siirrettäväksi osaksi elinkeinoyksikön työllisyyspalveluja. Kotoutumispalvelujen uudelleen organisointi sekä siihen liittyvä kotoutumistoiminnan kehittäminen vaatii henkilöresursseja jo 2022. Maahanmuuttaja ja kotoutumispalvelujen resursointia ollaan valmistelemaan mahdollisimman nopeasti. Jatkovalmisteluun toivotaan hallituksen linjauksia.

Maahanmuuttaja ja kotoutumispalvelujen järjestäminen voidaan jakaa resursoinnin puolesta kolmitasoisesti. Suunniteltu resursointi olisi määräaikainen ja sitä tultaisiin joka tapauksessa arvioimaan uudelleen vuonna 2024 TE-palvelujen uudistuksen yhteydessä.

1. Minimitason resursointi, jossa n. 0,5 henkilön työpanoksella hoidetaan vain lakisääteiseen kotoutumisen edistämiseen liittyvä toiminta (nykytaso). Tämä henkilöresurssi ei ole siirrettävissä/jätettävissä SOTE-puolelta, joten järkevä tehtävähdistelmä ja sopiva henkilö tulisi kuitenkin löytää.

2. Yksi täyspäiväinen henkilö maahanmuutto ja kotoutumispalveluihin. Mahdollistaa aiheeseen erikoistuneen henkilön palkkauksen ja sitä kautta vaikuttavamman toiminnan sekä sen kehittämisen kuten maahanmuuttajille ja työnantajille suunnattujen oppaiden kokoamisen.

3. Yksi täyspäiväinen henkilö + hankeressurssia. Edelliseen resursointiin lisättyinä tällä tasolla pyritään kansainvälisen työvoiman saatavuuden edistämiseen saamaan erillisen hankkeen kautta vielä lisäresursseja, joka mahdollistaa toiminnan laajemman kehittämisen sekä proaktiivisen kansainvälisen työvoiman saatavuuden edistämistyön yhdessä yritysten kanssa. Valtakunnallisesti ja maakunnallisesti on käynnissä paljon kansainvälisten osaajien houkutteluun liittyviä toimenpiteitä kuten Talent Boost -ohjelma. Näiden laajempien ohjelmien hyädyntäminen Loimaalla vaatii paikallista resurssia kytkemään toimintaa meille.

Kehittämisjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että maahanmuutto- ja kotoutumispalve-

lujen siirtoa elinvoimayksikköön jatketaan tavoitteena rekrytoida teemaan täyspäiväinen maahanmuuttokoordinaattori sekä valmistaudutaan erillisen kansainvälisen työvoiman saatavuutta edistävän hankkeen rahoituksen hakemiseen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä:

Kehittämiskoordinaattori Paavo Laaksonen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 18:56.

Kh 28.03.2022 § 80

Valmistelijat: kehittämissuunnittelija Paavo Laaksonen

Maahanmuutto- ja kotoutumispalvelut on suunniteltu siirrettäväksi osaksi elinkeinoyksikön työllisyyspalveluja. Kotoutumispalvelujen uudelleen organisointi sekä siihen liittyvä kotoutumistoiminnan kehittäminen vaatii henkilöresursseja jo 2022.

Kaupunginhallitus päätti 24.1.2022 kokouksessaan, että maahanmuutto- ja kotoutumispalvelujen siirtoa elinvoimayksikköön jatketaan tavoitteena rekrytoida teemaan täyspäiväinen maahanmuuttokoordinaattori määrääjäksi 2024 saakka sekä valmistaudutaan erillisen kansainvälisen työvoiman saatavuutta edistävän hankkeen rahoituksen hakemiseen.

Maahanmuuttokoordinaattorin rekrytointia oltiin valmistelemaan keväällä 2022 aikana mutta Venäjän hyökättyä Ukrainaan on tullut tarve nopeuttaa prosessia rekrytoinnin aikaistamiseksi. Pykälän liitteenä maahanmuuttokoordinaattorin tehtäväkuvaus, jossa KVTES-työryhmän hyväksymä esitys tehtäväkohtaisesta palkasta.

Määräaikaisen maahanmuuttokoordinaattorin tehtävä on tarkoitus avata haettavaksi heti hallituksen päätöksen jälkeen.

Varsinais-Suomessa on käynnissä Turun vetämänä ja TEM:n rahoittamana maahanmuuttajien ohjaus ja neuvontapalvelujen kehittämishanke. Nykyisessä hankkeessa on osatoteuttajina Salo, Vakka-Suomi ja Raisio. Hankkeelle ollaan hakemassa jatkorahoitusta 9/2022-8/2023 toimintakaudeksi. Loimaa on käynyt neuvotteluja Turun kanssa mahdollisuudesta liittyä jatkohankkeeseen mukaan Loimaan seutukunnan muiden kuntien kanssa yhteisellä osatoteutuksella. TEM rahoittaa 70% hankkeista ja pykälän liitteenä rahoitusinfo. Varsinais-Suomen jatkohankkeen esittelyn luonnos liitteenä, johon lisätty alustava ehdotus Loimaan seutukunnan osuudesta. Tavoitteena olisi saada Loimaan seudulle yhteinen maahanmuuttajien ohjauspalveluja kehittävä henkilö. Hanketyöntekijän työpanos keskittyisi ohjauspalveluihin sekä seudulliseen ja maakunnalliseen yhteistyö-

hön, kun taas maahanmuuttokoordinaattorilla olisi laajasti Loimaan kansainvälisen työvoiman saatavuutta ja kotoutumista edistävät palvelut ja niiden kehittäminen tehtävänä.

Muuta maahanmuutto- ja kotoutumispalvelujen siirtoa sosiaalipalveluista elinvoimayksikköön on tarkoitus jatkaa 2022 aikana.

Kehittämisohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus

1) päättää avata määräaikaisen maahanmuuttokoordinaattorin toimen elinvoimayksikköön ja

2) päättää, että kaupunki voi toimia hallinnoijana maakunnallisessa maahanmuuttajien ohjauspalveluja kehittävän hankkeen Loimaan seudun osatoteutuksessa ja valtuuttaa kehittämisohtajan käymään hankeneuvottelut muiden seudun kuntien ja hankkeen päätoteuttajan kanssa sekä tarkentamaan ja allekirjoittamaan rahoitushakemuksen osatoteutuksen osalta

3) esittää maahanmuuttokoordinaattorin toimen (35 000 €) sekä hankkeen omarahoituksen (max. 4 000 €) vaatimaa lisämäärärahaa vuodelle 2022 valtuustolle sekä päättää varata toimen ja hankkeen vaatiman määrärahan 2023 talousarvioon.

Päätös: Hyväksyttiin.