



## Sosiaalityön yhteistyö Oripään ja Loimaan välillä

D/151/00.04.00/2021

-----  
**Valmistelija:** Tolppanen Timo

### Kunnanhallitus 14.6.2021 78§

Hyväli 16.02.2021 § 9

Valmistelija: Sosiaali- ja terveysjohtaja Timo Hokkanen

Loimaan kaupunki ja Oripään kunta muodostavat yhteistoiminta-alueen, jonka vastuulle on toistaiseksi päätetty terveyspalveluiden kokonaisuus. Kuntien välisen sopimuksen mukaan toimintaa voidaan laajentaa yhteisymmärryksessä kattamaan myös muita sosiaali- ja terveyspalveluita sekä näihin liittyvän viranomaistoiminnan

Sosiaali- ja terveydenhuollon uusi lainsäädäntö on valmistelussa. MaakuntaSoTen tulevaisuus ja toteutuminen on kuitenkin epävarmaa. Lait tulisi kuitenkin saattaa voimaan, ennen kuin päästään toteutuksessa eteenpäin. Loimaan seutukunnalla on tehty jo pidemmän aikaa yhteistyötä erityisesti Ankkuri-toiminnan osalta. Sosiaalityön ammattilaisten rekrytoiminen alueelle on vaikeaa. Resurssien kohdentuminen on kuntien välillä epätasaista ja vaihtelevaa.

Loimaan sosiaali- ja terveysjohtaja ja Oripään sosiaalijohtaja ovat kehittäneet sosiaalityön yhteistoimintamallin kuntien välille. Malli on mahdollista toteuttaa olemassa olevan yhteistoimintasopimuksen osana.

Sosiaalityön yhteistoimintamallissa kuntien sosiaalityön viranhaltijat toimivat ja käyttävät päätäntävaltaa molempien kuntien alueella. Aikuissosiaalityön ja perhesosiaalityön johtavan viranhaltijan tehtävät jakautuvat siten, Oripään sosiaalijohtaja vastaa yhteistoiminta-alueen perhesosiaalityön johtamisesta ja Loimaan aikuis- ja vammaispalvelujen päällikkö vastaa aikuissosiaalityön johtamisesta.

Perhesosiaalityöhön kuuluvat lastensuojelu, Ankkuri-toiminta, perheoikeudelliset palvelut, perheneuvonta, perhepalvelut ja lapsiperheiden kotipalvelut. Ankkurin vetovastuu ja kehittämistyö siirtyy Oripäälle.

Aikuissosiaalityöhön kuuluvat aikuissosiaalityö, vammaispalvelut ja kehitysvammaisten palvelut. Yhteistoiminta-alueelle muodostetaan sosiaalityön johtoryhmä, mihin kuuluvat Loimaan sosiaali- ja terveysjohtaja, Oripään sosiaalijohtaja, aikuis- ja vammaispalvelujen päällikkö ja perhepalvelujen vastaava ohjaaja. Johtoryhmää täydennetään tarvittaessa.

Kunnat vastaavat jatkossakin kuntalaisten tarpeista aiheutuvista kustannuksista. Budjetointi ja kulujen kustannusvastuu säilyvät omassa kunnassa. Vastuullisella viranhaltijalla on yhtäläinen talousvastuu ja tilivelvollisuus molemmista budjeteista.

Henkilöstöhallintoon liittyvä vastuu on sillä kunnalla, mihin työntekijällä on työsopimus tai virkamääräys. Päivittäinen työnjohdollinen vastuu on sillä viranhaltijalla, joka vastuulla kyseinen palvelu on.

Sosiaali- ja terveysjohtajan ehdotus:

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet  
Lautakunta

Valtuusto

Hallitus

Sivu: 1

SÄHKÖISESTI ALLEKIRJOITETTU

Salminen Tarja, 1.12.2021



Hyvinvointivaliokunta hyväksyy esittelytekstissä mainitun yhteistoiminnan periaatteet ja valtuuttaa Loimaan sosiaali- ja terveysjohtajan ja Oripään sosiaalijohtajan valmistelemaan hallituksille yhteistoimintasopimuksen liitteen sosiaalityön osalta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä:

Oripään sosiaalijohtaja Heli Kaskiluoto poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17:40.

Kh

Valmistelija: Sosiaali- ja terveysjohtaja Timo Hokkanen

Loimaan kaupungin sosiaali- ja terveysjohtaja sekä Oripään kunnan sosiaalijohtaja ovat valmistelleet kuntien hallituksille liitteen sopimukseen ja SWOT-analyysin sekä riskikartoituksen. Sopimusliite ja analyysit ovat esityslistan liitteenä.

Valmistelun yhteydessä yhteistoiminta on rajattu koskemaan lastensuojelun, perhepalvelun, perheneuvolan ja Ankkurin toimintaa. Sosiaalityön vastuun jakaminen yhteistoiminta-alueen kunnille vähentää hallintoon käytettävää henkilöstöresurssia kokonaisuudessaan. Loimaan kaupungin kannalta sopimuksen liitteen hyväksymisellä ei ole lyhyen aikavälin taloudellisia vaikutuksia. Yhteistoiminnan laajentamisen merkittävin hyöty on toimintavarmuuden lisääntymisessä. Sosiaalityön palvelualueen osalta erityisesti sosiaalityön viranomaistoiminnan turvaaminen katkeamattomana on keskeistä. Voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti muodollisesti päteville sosiaalityöntekijöille ja johtaville viranhaltijoilla on määrätty sellaisia tehtäviä, joita ei voida delegoida muille ammattilaisille.

Esitetty yhteistoiminnan laajentaminen on sopusoinnussa maakunnallisen hyvinvointialueen valmistelun kanssa. Loimaan kaupungin ja Oripään kunnan etu on muodostaa seutukunnallinen perhekeskus ennen varsinaiseen hyvinvointialueen perustamista. Nykyisellään Loimaan kaupunki tuottaa Oripään kunnalle perheneuvolan, lastenneuvolan ja äitiysneuvolan palvelut. Loimaan kaupunki on jo päättänyt perhesosiaalityön palveluiden tiivistämisestä perhekeskukseksi.

Oripään kanssa tehtävän yhteistyön laajentaminen ja vastuun jakaminen mahdollistaa jatkossa myös seutukunnan muiden kuntien kutsumisen mukaan yhteistoimintaan.

#### **Ehdotus**

Kunnanhallitus hyväksyy yhteistoimintasopimuksen liitteen.

#### **Päätös**

Pohjaehdotus hyväksyttiin äänestyksen jälkeen

---

#### **Kunnanhallitus**

#### **210 §**

**Valmistelija:** Tolppanen Timo

Loimaan kaupunki ja Oripään kunta ovat sopineet sosiaalityön yhteistyön periaatteista hallituksissaan 14.6.2021 hyväksytyn sopimuksen liitteen mukaisesti. Varsinaisen yhteistoiminnan aloittamiseksi on syytä sopia Oripään laskuttaman osuuden perusteista sekä muista täsmennyksistä liittyen henkilöstöön.

Oripään kunnanjohtaja Timo Tolppanen ja sosiaalijohtaja Heli Kaskiluoto sekä yhteistoiminta-alueen lautakunnan puheenjohtaja Jari Välimäki ja Loimaan sosiaali- ja terveysjohtaja Timo Hokkanen ovat

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Valtuusto

Hallitus

Sivu: 2

**SÄHKÖISESTI ALLEKIRJOITETTU**

Salminen Tarja, 1.12.2021



valmistelleet edellä mainitut seikat täsmentävän liitteen yhteistoimintasopimukseen. Loimaan kaupunki on käynyt henkilöstön edustajien kanssa tarvittavat neuvottelut. Oripään kunnassa asia on ollut YT-neuvotteluissa.

Loimaan kaupunginhallitus on käsitellyt ja hyväksynyt asian 8.11.2021 kokouksessaan.

Sopimuksen liite on kunnanhallituksen kokouksen liitteenä.

#### **Ehdotus**

Kunnanhallitus päättää

- 1) hyväksyä 14.6.2021 hyväksytyyn sopimukseen laaditun täsmentävän lisäliitteen.
- 2) esittää Loimaan kaupunginhallitukselle, että sopimukseen kirjataan molempien osapuolien osalta 3 kk kirjallinen irtisanomisaika.

#### **Asian käsittely**

Miia Koivusaari esitti, että sosiaalijohtajan palkka säilyy ennallaan. Pertti Liinoja kannatti ehdotusta. Anne-Mari Kaarto esitti, että työaika poistetaan ja Asmo Mikkola kannatti tätä ehdotusta.

Muutettu ehdotus: Kunnanhallitus päättää yksimielisesti, että liite, kohta 4: Sosiaalijohtajan kokonaispalkaksi määritellään hänen nykyinen palkkansa 5070,15 euroa. Työaika 36,25 h/ viikko poistetaan sopimuksesta.

Lisätään liitteeseen kohta 9: Molempien osapuolien osalta kirjallinen irtisanomisaika 3 kk.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus päättää yksimielisesti, että liite, kohta 4: Sosiaalijohtajan kokonaispalkaksi määritellään hänen nykyinen palkkansa 5070,15 euroa. Työaika 36,25 h/ viikko poistetaan sopimuksesta.

Lisätään liitteeseen kohta 9: Molempien osapuolien osalta kirjallinen irtisanomisaika 3 kk.

#### **Liitteet**

Liite yhteistoimintasopimukseen 14.6.2021

Riski ja swotanalyysit

20211129\_210\_kustannusten\_jako



## Oikaisuvaatimus- viranomainen

Tarkastettu pöytäkirja on ollut nähtävänä kunnan verkkosivuilla 1.12.2021 alkaen

### Tiedoksianto

Asianosaiset:

Muulla tavoin, sähköposti  
Päivämäärä: 1.12.2021  
Vastaanottajat: juha.rinta-jouppi@loimaa.fi

## **Liite: Sopimus sosiaalityön yhteistyöstä yhteistoiminta-alueella**

### **Seutukunnallinen Ankkuri toiminnan suunnittelu 20.4.2021**

Ankkuri-toiminnan vastuu siirtyy Loimaan ja Oripään yhteistoiminta-alueen sisällä Oripään kunnalle.

#### **Henkilöstö:**

Ankkurissa on 1 sosiaalityöntekijä, 1 sairaanhoitaja ja tehdään yhteistyötä poliisiviranomaisen kanssa. Esimiehenä Oripään kunnan sosiaalijohtaja.

Ankkurissa työskentelevät työntekijät siirtyvät vanhoina työntekijöinä Oripään kunnan palvelukseen.

#### **Toimialue:**

Loimaa, Oripää, Aura, Pöytyä, Marttila ja Koski TI

#### **Vastuut:**

Vastuu Ankkurin toiminnasta siirtyy kokonaisuudessaan Oripään kunnan vastuulle.

Ankkuritoiminnan kustannukset ja maksutuotot kunnilta siirtyvät Oripään kunnalle kokonaisuudessaan.

#### **Muu yhteistyötoiminta - Sosiaalipalvelut ja sosiaalityö:**

Sosiaalipalvelujen ja sosiaalityön osalta sovitaan yhteistoiminnasta perhesosiaalityön ja perhepalvelujen osalta.

Perhesosiaalityön ja perhepalvelujen johtavan viranhaltijan tehtävät siirtyvät Oripään kunnan vastuulle.

Budjetointi ja kulujen kustannusvastuu säilyvät omassa kunnassa. Vastuullisella viranhaltijalla on yhtäläinen talousvastuu ja tilivelvollisuus molempien kuntien sosiaalityön budjeteista.

Yhteistoimintasopimusta voidaan myöhemmin laajentaa koskemaan myös aikuis- ja vammaispalveluja.

#### **Henkilöstö**

Loimaan kaupungin ja Oripään kunnan viranhaltijat ja työntekijät jatkavat nykyisissä työ- tai virkasuhteissaan nykyisillä työnantajillaan.

Viranhaltijoiden ja työntekijöiden työpanos on käytettävissä yhteistoiminta-alueella kulloisenkin tarpeen mukaisesti.

Loimaan kaupungin ja Oripään kunnan viranhaltijat käyttävät hallintosäännöissä määriteltyä päätäntävaltaa koko yhteistoiminta-alueella.

Henkilöstöhallintoon liittyvä vastuu on sillä kunnalla, mihin työntekijällä on työsopimus tai virkamääräys. Päivittäinen työnjohdollinen vastuu on sillä viranhaltijalla, joka vastuulla kyseinen palvelu on.

#### **Valiokunta ja lautakunta**

Loimaan hyvinvointivaliokunta ja Oripään sosiaalilautakunta toimivat kuntiensä sosiaalihuollosta vastaavina toimieliminä.

## Swot-analyysi lapsiperheiden sosiaalityön yhteistoiminnasta

### Vahvuudet

- Sosiaalityön toimintavarmuus lisääntyy yhteiskäyttöisen henkilöstön myötä.
- Kuntalaisten yhdenvertainen kohtelu alueella lisääntyy.
- Vapaaehtoinen yhteistyö lisää työn mielekkyyttä.
- Työntekijöiden erityisosaamista voidaan hyödyntää laajemmalle väestölle.
- Samalla hallintoon ohjattavalla resurssilla katetaan laajempi väestöpohja.

### Heikkoudet

- Kuntien välinen riippuvuus toisistaan lisääntyy.

### Mahdollisuudet

- Loimaan kaupungin ja Oripään kunnan yhteistyö mahdollistaa myös muiden kuntien osallistumisen myöhemmin yhteistoiminaan ja toimintavarmuus lisääntyy entisestään.
- Yhteistoiminnan osapuolet voivat keskittyä erilaisiin toimintoihin.
- Vastuunotto yhteistoiminnasta tuo positiivista julkisuutta Oripäälle ja Loimaalle.
- Yhteistyön laajentaminen myös muuhun sosiaalityön toimialaan.

### Uhat

- Pitäytyminen vanhoissa toimintatavoissa kankeuttaa palvelun sujuvuutta.
- Kuntien välinen sitoutuminen ei ole tasapuolista ja sopimukseen liittyvät erimielisyydet leimaavat toimintaa.
- Henkilöstön saatavuuteen ei saada apua yhteistoiminnan laajentamisella.
- Perhekeskuksen päällikön 50% työpanos ohjautuu asiakastyöhön.

Riski	Toimenpiteet riskin vähentämiseksi
Muutosvastarinnan aiheuttama toiminnan haittaaminen.	Uuden yhteistyön toimintatapojen suunnitteleminen yhdessä henkilöstön kanssa
Kuntien välinen yhteistyö ei ole tasapuolista.	Yhteistyön tavoitteiden määrittelemine suunnitelmissa. Johtavien viranhaltijoiden säännöllinen vuorovaikutus.
Henkilöstön saatavuus on heikkoa.	Rekrytointisuunnitelman tekeminen ja yhteistyön positiivisen julkisuuskuvan hyödyntäminen.
Yhteistoiminnasta muodostuu kuntien välillä valtapoliittinen kysymys.	Yhteistoimintaan kuuluvien toimintojen seurattavien mittarien hyväksyminen yhdessä.
Palveluiden kysynnän vaihtelu kunnissa yhteistoiminnan aikana.	Henkilöstön kuormituksen arviointiin määritellään raja-arvot.
Ankkuri-toiminnan vastuun siirtämistä vastustetaan sopimuskunnissa.	Ankkuri-toimintaa jatketaan sopimusten mukaisesti ja toiminnasta raportoidaan sopimuskunnille sovitusti.
Hyvinvointialueen valmistelussa seutukunnallista yhteistyötä ei haluta hyväksyä.	Toiminnasta viestitään hyvin Varsinais-Suomen mahdollisen hyvinvointialueen valmistelijoille.

## Kustannusten jakoa ja henkilöstöä koskeva sopimuksen täsmentäminen

- 1) Oripään kunta tuottaa yhteistoiminta-alueelle lapsiperheiden sosiaalityön johtavan viranhaltijan palvelut.
- 2) Johtava viranhaltija toimii molemmissa kunnissa yhtäläisin päätäntäoikeuksin sekä vastaa yhtäläisesti molempien kuntien hallintosääntöjen mukaisista vastuualueista.
- 3) Yhteistoiminta-alueelle ei muodosteta yhteistä hallintosääntöä.
- 4) Loimaan kaupunki maksaa Oripään kunnalle Oripään kunnan sosiaalijohtajan 49 % palkkaa ja työnantajan sivukuluja vastaavan summan kuukausittain ja johtavassa suhteessa sosiaalijohtajan virkatehtävien hoitamisesta aiheutuvat kulukorvaukset. Loimaan kaupunki ja Oripään kunta ovat neuvotelleet tehtävien vaativuuden perusteella määräytyväksi tehtäväkohtaiseksi palkaksi 5 500€/kk. Oripään sosiaalijohtajan työaikana käytetään toimistotyöaikaa 36 tuntia 15 minuuttia viikossa.
- 5) Loimaan kaupunki ja Oripään kunta vastaavat lapsiperheiden sosiaalityön palveluiden kustannuksista omien kuntalaistensa osalta täysmääräisesti.
- 6) Loimaan kaupungin ja Oripään kunnan lapsiperheiden sosiaalityön henkilöstön virka- ja työsuhteet säilyvät muuttumattomina nykyisellä työnantajalla. Työntekijöiden palkkoihin ja työsuhteisiin liittyvät päätökset tehdään sen kunnan sääntöjen ja käytänteiden mukaisesti, missä virka- tai työsuhde on.
- 7) Henkilöstö on yhteistoiminta-alueella yhteiskäytössä, mutta työntekopaikka säilyy siinä kunnassa, missä virka- tai työsuhde on. Virka- tai työtehtäviin liittyvästä matkustamisesta aiheutuvat kustannukset korvataan voimassa olevien työehtosopimusten mukaisesti.
- 8) Henkilöstön resurssimuutoksista päätetään yhdessä Loimaan kaupungin ja Oripään kunnan välillä.

Loimaalla \_\_\_\_ . \_\_\_\_ .2021

Oripäässä \_\_\_\_ . \_\_\_\_ 2021

Teija Ek-Marjamäki  
KH:n puheenjohtaja  
Loimaan kaupunki

Anne-Mari Kaarto  
KH:n puheenjohtaja  
Oripään kunta

Jari Rantala  
Kaupunginjohtaja  
Loimaan kaupunki

Timo Tolppanen  
Kunnanjohtaja  
Oripään kunta





#### Muutoksenhakukiellot

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätökset koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: 207-209, 212-216, 219-222, 224, 225, 227-229

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: §210, §211, §217, §218, §223

Seuraavista päätöksistä valittaminen on kielletty erityisen säännöksen perusteella.  
Pykälät ja valituskieltojen perusteet. §: 226 etuistolaki (608/1977) § 22

#### Oikaisuvaatimusohjeet

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. §: 210, 211, 217, 218, 223  
Oikaisuvaatimus osoitetaan: Oripään kunnanhallitus, Koulutie 2, 32500 Oripää  
kirjaamo@oripaa.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen, tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero ja se on tekijän allekirjoitettava. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

#### Valitusosoitus

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä hallinto- tai kunnallisvalituksen osoitteeseen:

Turun hallinto-oikeus, Sairashuoneenkatu 2-4, PL 32, 20101 Turku

Puhelin 029 5642 410 (asiakaspalvelu), Faksi 029 56 42414, Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Hallinto- tai kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinnmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Valituksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Oripään kunnanvirastolta.