

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi luonnonsuojelulaksi ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta**

### **Johdanto**

Ympäristöministeriö varaa jakelussa mainituille tahoille tilaisuuden antaa lausuntonsa oheisesta luonnoksesta hallituksen esitykseksi, joka koskee uutta luonnonsuojelulakia. Lausuntopyyntö koskee myös samassa yhteydessä esitettyjä muutoksia eräisiin muihin lakeihin. Luontotyyppien ja lajien uhanalaisuudesta ja Suomen luonnon monimuotoisuuden tilasta on saatu runsaasti uutta tietoa, ymmärrys ilmastonmuutoksen merkityksestä luonnon monimuotoisuudelle on lisääntynyt, ja muu lainsäädäntö, ohjaukset ja hallinto ovat muuttuneet nykyisen luonnonsuojelulain voimassaoloaikana. Voimassa olevaa luonnonsuojelulakia ajantasaisesti ja sen vaikuttavuutta parannettaisiin. Uudistuksella toteutettaisiin pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelman tavoitetta pysäyttää luonnon monimuotoisuuden heikkeneminen Suomessa. Hallitusohjelman mukaisesti luonnonsuojelulakia uudistetaan arviointien perusteella.

### **Tausta**

Uutta luonnonsuojelulakia koskevaa luonnosta on valmisteltu laajapohjaisessa projektiryhmässä. Voimassa olevaa luonnonsuojelulakia tarkasteltiin projektiryhmässä sääntelyn muutostarpeita läpileikkaavien teemojen kautta: ilmastonmuutos, lajien suojelun parantaminen, luontotyyppisuojelelun parantaminen, luontotiedon hallinta sekä luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja kannustimet. Teematarkastelussa tunnistettiin keskeiset muutostarpeet ja esiteltiin projektiryhmälle niihin perustuvat lain muutosehdotukset. Lisäksi ekologista kompensatiota koskevat ehdotukset kytkeytyvät koko lakiin ja ne on valmisteltu erillisessä projektiryhmässä.

Lausuntopyynnön kohteena on ympäristöministeriön ehdotus luonnonsuojelulakia koskevaksi hallituksen esitysluonnokseksi. Ehdotusta valmisteleavan projektiryhmän työ jatkuu lausuntokierroksen jälkeen ja projektiryhmä jättää syksyllä ehdotuksensa hallituksen esitykseksi.

Voimassa olevan luonnonsuojelulain yleinen rakenne ja sen useat pykälät säilyisivät pitkälti ennallaan, mutta lakia täydennettäisiin ja tarkistettaisiin monilta osin. Esimerkiksi luonnonsuojelualueita, Natura 2000-alueita, monimuotoisuuden suojelun ja hoidon tukemista, korvauksia sekä valvontaa koskevat säännökset säilyisivät pääasiassa nykyisessä muodossaan, kuitenkin niin, että havaitut puutteet korjattaisiin ja säännöksiä täsmennettäisiin. Luonnonsuojelulakiin ehdotetaan myös merkittäviä muutoksia esimerkiksi

lain yleisiin säännöksiin, luonnonsuojelusuunnittelun laajentamiseen, luontotyyppi- ja lajisuojelun vahvistamiseen sekä saamelaiden oikeuksien edistämiseen. Kokonaan uusissa luvuissa säädettäisiin luonnonsuojelun hallinnosta, eliölajien vaihdantaa, maahantuontia ja maastavientiä koskevista säännöksistä sekä luontotiedon hallinnasta. Lisäksi ekologista kompensatiota koskevassa uudessa luvussa säädettäisiin suojelusta poikkeamisesta aiheutuvan heikennyksen hyvittämisestä ja luonnonarvojen tuottamisesta ja vapaaehtoisen hyvittämisen varmentamisesta.

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi ehdotetaan uuden luonnonsuojelulain lisäksi myös muutettavaksi pääasiassa teknisesti eräitä muita lakeja. Nämä ovat tämän lausuntopyyntöön mukana erillisenä liitteenä.

## **Tavoitteet**

Esityksen tavoitteena on edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua luonnonsuojelulain toimivuuden ja vaikuttavuuden parantamisen myötä luonnon monimuotoisuuden köyhtymisen pysäyttämiseksi ja hidastamiseksi. Ehdotuksella pyritään myös lisäämään luonnonsuojelun hyväksyttävyyttä sekä tehostamaan hallinnollisia menettelyjä. Näiden ohella ehdotuksen tavoitteena on osaltaan selkeyttää luonnonsuojelulain roolia osana muuta ympäristöä koskevaa lainsäädäntöä.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi ympäristöministeriö pyytää, että lausunto jaotellaan lausuntopyyntöissä ilmoitettujen väliotsikoiden mukaisesti.

Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Jos ette kuitenkaan voi antaa lausuntoanne lausuntopalvelu.fi:ssä, lausunto voidaan toimittaa myös sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo@ym.fi.

Lausuntoja voivat antaa muutkin kuin jakelussa mainitut. Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

## **Aikataulu**

Lausunnot pyydetään toimittamaan ympäristöministeriöön viimeistään maanantaina 6.9.2021 vastaamalla tähän lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuu lausuntopyyntöön.

## **Valmistelijat**

Lisätietoja asiasta antaa lainsäädäntöneuvos Pasi Kallio (puh. +358 029 5250251, lomalla 12.7 – 15.8.2021) ja erityisasiantuntija Arja Halinen (puh. +358 029 5250413, lomalla 28.6. – 31.7.2021) tai sähköpostitse etunimi.sukunimi@ym.fi.

## Linkit

<https://ym.fi/lsuudistus> - Lisätietoa luonnonsuojelulainsäädännön uudistuksesta

<https://ym.fi/sv/revideringen-av-naturvardslagstiftningen> - Mer information om revideringen av naturvårdslagstiftningen

<https://ym.fi/luonnonsuojelulain-ja-asetuksen-uudistus> - Lisätietoa luonnonsuojelulain- ja asetuksen uudistuksesta

<https://ym.fi/sv/revideringen-av-naturvardslagen> - Mer information om revideringen av naturvårdslagen och naturvårdsförordningen

<https://ym.fi/ekologinen-kompensaatio> - Lisätietoa ekologisesta kompensaatiosta

<https://ym.fi/sv/ekologisk-kompensation> - Mer information om ekologisk kompensation

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=YM012:00/2020> - Linkki valtioneuvoston Hankeikkunaan

## Liitteet:

[Hallituksen esitys LSL luonnos.pdf](#)

[Lakiehdotus LSL luonnos\\_fi\\_.pdf](#)

[Lakiehdotus LSL luonnos\\_sv\\_.pdf](#)

[Liitelait LSL luonnos\\_fi\\_.pdf](#)

[Liitelait LSL luonnos\\_sv\\_.pdf](#)

[Pääasiallinen sisältö LSL luonnos\\_sv\\_.pdf](#)

[Saamenkieliset tiivistelmät\\_pohjoissaame, koltansaame, inarinsaame LSL.pdf](#)

[Lausuntopyyntö LSL 02.07.2021\\_fi\\_.pdf](#)

[Lausuntopyyntö LSL 02.07.2021\\_sv\\_.pdf](#)

## Jakelu:

Aalto yliopisto  
Ahvenanmaan hallintotuomioistuin  
BirdLife Suomi ry  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Savon ELY-keskus

Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Geologian tutkimuskeskus  
Greenpeace Suomi  
Helsingin hallinto-oikeus  
Helsingin yliopisto  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Infra ry  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Itä-Suomen yliopisto  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kaivosteollisuus ry  
Kalatalouden keskusliitto  
KEHA-keskus  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Korkein hallinto-oikeus  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Lapin yliopisto  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Luonnontieteellinen keskusmuseo LUOMUS  
Luonnonvarakeskus  
Luonto-Liitto ry  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajain keskusjärjestö MTK ry  
Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry  
Metsähallitus  
Metsäteollisuus ry  
Museovirasto  
Natur och Miljö rf  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Paliskuntain yhdistys  
Pidä Saaristo Siistinä ry  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
ProAgria Keskusten liitto  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimat  
Rajavartiolaitos

Rakennusteollisuus ry  
Saamelaiskäräjät  
Satakunnan ELY-keskus  
Sisäministeriö  
Sitra  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Suomen kotiseutuliitto  
Suomen kuntaliitto ry  
Suomen Latu ry  
Suomen luonnonsuojeluliitto ry  
Suomen metsäkeskus  
Suomen metsästäjäliitto  
Suomen Partiolaiset - Finlands Scouter ry  
Suomen riistakeskus  
Suomen vapaa-ajan kalastajien keskusjärjestö ry  
Suomen ympäristökeskus  
Suomen Ympäristöoikeustieteen Seura ry  
Suomen Yrittäjät ry  
Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC r.f.  
Tampereen yliopisto  
Teknologiateollisuus ry  
Tulli  
Turun hallinto-oikeus  
Turun yliopisto  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES  
Tuulivoimayhdistys  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Uudenmaan ELY-keskus  
Vaasan hallinto-oikeus  
Valtiovarainministeriö  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
WWF Suomi  
Väylävirasto  
Åbo Akademi

## **Luonnonsuojelulain lukukohtaiset kommentit**

**1 luku Yleiset säännökset**

**2 luku Luonnonsuojelun viranomaiset ja muut toimijat**

**3 luku Luonnonsuojelusuunnittelu**

**4 luku Luonnon monimuotoisuuden suojelun ja hoidon tukeminen**

**5 luku Euroopan yhteisön Natura 2000 -verkosto**

**6 luku Luonnonsuojelualueet**

**7 luku Luontotyyppien suojelu**

**8 luku Eliölajien suojelu**

**9 luku Vaihdamta, maahantuonti ja maastavienti**

**10 luku Maiseman suojelu ja hoito sekä luonnonmuistomerkit**

**11 luku Ekologisen kompensaation toteuttaminen**

**12 luku Alueiden hankinta luonnonsuojelutarkoitukseen ja korvaukset**

**13 luku Luonnonsuojelun tiedonhallinta ja päätöksistä tiedottaminen**

**14 luku Luonnonsuojelun valvonta, hallintopakko ja rangaistukset**

**15 luku Muutoksenhaku**

## **16 luku Voimaantulosäännökset**

### **Huomiot muihin lakeihin ehdotettuihin muutoksiin**

Huomiot muutoksista, joita on ehdotettu muihin lakeihin

### **Luonnonsuojelulain uudistuksen tavoitteiden saavuttaminen**

Luonnonsuojelulain uudistuksen tavoitteena on edistää luonnon monimuotoisuuden suojelua luonnonsuojelulain toimivuuden ja vaikuttavuuden parantamisen myötä luonnon monimuotoisuuden köyhtymisen pysäyttämiseksi ja hidastamiseksi. Ehdotuksella pyritään myös osaltaan lisäämään luonnonsuojelun hyväksyttävyyttä sekä tehostamaan hallinnollisia menettelyjä. Näiden ohella ehdotuksen tavoitteena on selkeyttää luonnonsuojelulain roolia osana muuta ympäristöä koskevaa lainsäädäntöä.

Voimassa olevaa luonnonsuojelulakia ja sen muutostarpeita on valmistelussa tarkasteltu läpileikkaavien teemojen kautta: ilmastonmuutos, lajien suojelun parantaminen, luontotyyppisuojelun parantaminen, luontotiedon hallinta sekä luonnon monimuotoisuuden edistäminen ja kannustimet.

Uudistuksen myötä voimassa olevan luonnonsuojelulain yleinen rakenne ja sen useat pykälät säilyisivät sisällöllisesti pitkälti ennallaan, mutta lakia täydennettäisiin ja tarkistettaisiin monilta osin. Uusina keinoina lakiin ehdotetaan mm. luontotyyppien suojelukeinojen laajentamista, luontotiedon hallinnan vahvistamista, ekologista kompensatiota sekä ilmastonmuutoksen tunnistamista osana monimuotoisuuden turvaamista. Näiden ohella ehdotuksessa kiinnitetään erityistä huomiota kansalaisten ja kansalaisjärjestöjen osallistumisoikeuteen ja oikeusturvaan sekä saamelaiden kulttuurin ylläpitämisen ja kehittämisen edellytysten turvaamiseen.

### **Miten lakiehdotus kokonaisuutena vastaa sille asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen?**

### **Ilmastonmuutoksen hillintä**

Luonnonsuojelulain tavoitteisiin ehdotetaan 1 §:n 3 kohdassa lisättäviksi ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja ilmastonmuutoksen hillinnän edistäminen. Nykyinen laki ei tunnista ilmastonmuutoksen merkitystä luonnon monimuotoisuuden kannalta. Ehdotetun muutoksen tarkoituksena on konkretisoida ja vahvistaa luonnon monimuotoisuuden vähenemisen ja ilmastonmuutoksen keskinäissuhdetta ja kytkentöjä. Tunnistamalla ja huomioimalla kytkökset voidaan osaltaan tukea luonnonsuojelu- ja ilmastopolitiikan yhteensovittamista ja johdonmukaisuutta. Kansallinen luonnon monimuotoisuusstrategia, alueelliset toimeenpanosuunnitelmat, osallistuminen luonnonsuojelusuunnitteluun sekä seuranta voivat osaltaan tukea strategioiden johdonmukaista yhteensovittamista.

Ilmastonmuutosta on käsitelty uudistuksen valmistelussa yhtenä läpileikkaavana teemana yhteistyössä kansallisten asiantuntijoiden kanssa.

## **Miten näette ilmastonmuutoksen hillinnän luonnonsuojelulain ehdotettuna tavoitteena?**

### **Ekologisen kompensaation eli luonnonarvoille aiheutuvien heikennysten hyvittäminen**

Pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelman mukaan ekologisen kompensaation käyttöä pilotoidaan esimerkiksi isoissa infrastruktuurihankkeissa ja arvioidaan saatujen kokemusten perusteella lainsäädännön uudistustarpeita.

Luonnonsuojelulakiin ehdotettavat ekologisen kompensaation säännökset muodostuvat velvoittavasta hyvittämisestä ja vapaaehtoisesta hyvittämisestä sekä molempiin soveltuvasta vapaaehtoisesta luontoarvojen tuottamisesta. Ne tulisivat voimaan porrastetusti: vapaaehtoinen kompensointi luonnonsuojelulain voimaantulon yhteydessä, mutta velvoittava kompensaatio myöhemmin.

Velvoittava hyvittämisvelvollisuus koskisi luonnonsuojelulaista myönnettäviä poikkeuksia suojeltujen luontotyyppiesiintymien ja eliölajien esiintymispaikkojen suojelusta sekä suojelualueiden lakkauttamista. Tavoitteena on hidastaa rauhoitettujen lajien ja harvinaisimpien luontotyyppien katoa.

Säännöksillä mahdollistettaisiin myös heikennysten vapaaehtoinen hyvittäminen. Kyse olisi toiminnanharjoittajan vastuullisesta yritystoiminnasta ja sen todentamisesta esimerkiksi rahoittajalle, sijoittajille tai asiakkaille, kansalaisyhteiskunnalle ja liikekumppaneille.

Yksityinen maanomistaja, yritys, kunta tai valtion liikelaitos voisi tuottaa luonnonarvoja, joilla muusta taloudellisesta toiminnasta johtuva heikennys suojelluille luonnonarvoille voitaisiin hyvittää. Viranomaisvarmennus takaisi tuotettavien luonnonarvojen yhteismitallisuuden, käytettävyyden ennakollisena hyvityksenä poikkeuslupamenettelyssä ja toiminnan luotettavuuden niin toimintaan osallistuville kuin kansalaisyhteiskunnalle.

#### **1) Miten ehdotettavat ekologisen kompensaation säännökset vaikuttavat luonnonsuojelulain tavoitteiden saavuttamiseen?**

#### **2) Miten ehdotettavat ekologisen kompensaation säännökset vaikuttavat toimialojen suunnittelemiin hankkeisiin?**

### **Malminetsintä luonnonsuojelualueilla**

Luonnonsuojelualueilla on voimassa olevan luonnonsuojelulain 15 §:n 1 momentin 7 kohdan nojalla mahdollista etsiä malmeja luonnonsuojelualueen haltijaviranomaisen (Metsähallitus)

luvalla. Lisäksi malminetsintään sovelletaan kaivoslain mukaisia toiminnan edellytyksiä.

Luonnonsuojelualueiden perustamisen tarkoituksena on arvokkaiden luontoarvojen suojeleminen. Ehdotuksen mukaan luonnonsuojelualaista poistettaisiin Metsähallituksen mahdollisuus myöntää lupa malminetsintään valtion luonnonsuojelualueilla. Metsähallitus voisi kuitenkin jatkossakin myöntää luvan geologiseen tutkimukseen valtion luonnonsuojelualueella, mikäli toiminta ei vaarantaisi alueen perustamistarkoitusta. Geologiset tutkimukset lisäävät luonnontieteellistä tietoa suojelualan ominaisuuksista. Geologinen tutkimustoiminta luonnonsuojelualueella olisi kuitenkin järjestettävä niin, ettei se aiheuta suojelualan lajeille, luontotyypeille, vesitaloudelle tai maisemalle vähäistä suurempaa haittaa.

**Pidättekö tarkoituksenmukaisena rajoittaa malminetsintää luonnonsuojelualueilla  
1) ehdotetulla tavalla poistamalla viranomaisen mahdollisuus myöntää lupa  
malminetsintään valtion luonnonsuojelualueilla?**

**2) muulla tavalla (miten)?**

#### **Muut huomiot**

Muita huomioita esityksestä

Haaranen Tarja  
Ympäristöministeriö

Kallio Pasi  
Ympäristöministeriö