

Kaupunginhallitus  
Sivistysvaliokunta

§ 30  
§ 33

25.01.2021  
25.03.2021

## **Koronamuutostyöryhmän loppuraportti**

1049/00.00.01/2020

Kh 25.01.2021 § 30

Kh 01.06.2020 § 192

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jari Rantala

Kokoomuksen ja Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä on 27.4.2020 tehnyt valtuustoaloitteen muutosjohtamistyöryhmän perustamista. Valtuustoaloitteen mukaan tehtävänä olisi arvioida korona-epidemiasta johtuvan muuttuvan tilanteen vaikutuksia Loimaan kaupungille sekä määrittää toimenpiteet, joilla varmistetaan edessä olevien muutosten positiivinen vaikutus Loimaan kaupungille. Aloitteen mukaan yksityiskohtaisen vastuunjaon sekä toimenpidesuunnitelman laatiminen olisi työryhmän ensimmäinen tehtävä. Aloitteen mukaan työryhmän kokoonpano sisältäisi kaupungin johtoryhmän jäsenet sekä edustuksen jokaisesta valtuustoryhmästä.

Kaupunginhallitus kävi 18.5.2020 käy esitetyn työryhmän toimeksiantoon, kokoonpanoon sekä sen ja taloustyöryhmän, kaavatoimikunnan ja elinvoimatoimikunnan tehtäväjakoon liittyvän lähetekeskustelun.

Valtioneuvoston kanslia asetti 8.4.2020 Martti Hetemäen johtaman valmisteluryhmän tekemään suunnitelman koronakriisin jälkihoitoa koskevista toimenpiteistä ja niiden valmistelusta. Työryhmän raportti koronakriisin vaikutuksista ja suunnitelmasta epidemian hallintaan valmistui 3.5.2020. Työryhmän koronakriisin jälkihoitoa ja keinoja koskevaa raportti valmistuu 31.5.2020. Koronakriisin taloudellisia vaikutuksia koskeva TEM:n ja VM:n raportti on valmistunut 8.5.2020.

**Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus perustaa Loimaan muutos –työryhmän ja nimeää seuraavassa kokouksessaan luottamushenkilöedustajat työryhmään sekä työryhmän puheenjohtajan.

Työryhmän nimetään kaupunginjohtaja, kehittämisjohtaja ja talousjohtaja. Työryhmään kutsutaan tarvittaessa erikseen asiantuntijoita.

Työryhmän tehtävänä on arvioida korona-epidemiasta johtuvan muutoksen vaikutuksia sekä valmistella toimenpide-esityksiä, joilla

- a) vahvistetaan mahdollisia positiivisia vaikutuksia sekä
- b) hillitään negatiivisia taloudellisia ja toiminnallisia vaikutuksia.

Työryhmän tehtävä keskittyy ensisijaisesti asumiseen, yleiseen työelämään, väestömuutokseen ja palvelutarpeisiin liittyviin toimenpiteisiin.

Tehtävänä on arvioida myös esitettävien toimenpiteiden mahdollisia pitkävaikutteisempia taloudellisia ja toiminnallisia vaikutuksia.

Työryhmän toimikausi on 2.6. – 31.12.2020 niin, että alustavat toimenpide-esitykset olisivat käytettävissä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2022 – 2024 taloussuunnitelman valmistelussa.

Kaupunginhallitus ohjeistaa samalla, että

- elinvoimatoimikunta valmistelee tarvittavia yrityksiin ja elinkeinoihin,
- taloustyöryhmä kuntatalouteen,
- hyvinvointivaliokunta ja sivistysvaliokunta asukkaiden hyvinvointiin ja terveyteen sekä
- elinympäristövaliokunta toimialaansa kohdistuvia vaikutuksia ja toimenpiteitä.

Päätös: Hyväksyttiin.

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jari Rantala

Työryhmän jäseniksi nimettiin luottamushenkilöistä Teemu Levomäki (pj), Olavi Ala-Nissilä (vpj), Maarit Koivisto, Juha Vuorinen, Hanna-Mari Piironen ja Sampsa Heinonen sekä kaupunginjohtaja Jari Rantala, kehittämisjohtaja Matti Tunkkari ja talousjohtaja Sari Laine. Työryhmään on kutsuttu erikseen asiantuntijoita.

Työryhmä päätti 27.7.2020 keskittyä työssään asuminen-, elinkeinot- ja koulutustarpeet-temoihin. Kutakin teemaa sovittiin tarkasteltavan erityisesti seuraavista näkökulmista:

1. väestömuutoksen vaikutukset
2. ympäristövaikutukset
3. toiminnan jatkuvuuden hallinta ennakolta varautumalla, joustavasti omat voimavarat tunnistaen (*”resilienssi”*)

Työryhmä työskenteli elo-joulukuun 2020 aikana kuulemalla ja keskustelemalla erikseen myös asiantuntijoita työpajoissa.

- Palvelu-/ tehtäväalueet -työpajassa 11.8.2020 sosiaali- ja terveysjohtaja, sivistysjohtaja, tekninen johtaja ja kehittämisjohtaja esittelivät palvelu-/ tehtäväalakohtaiset alustavat arvioinnit ja tarkastelut koronaan liittyen.

- Elinkeinot -työpajassa 24.8.2020 klo 17 -19 kuultiin kauppakaamarin ja elintarvikeviraston edustajien alustukset.
- Koulutus –työpajassa 8.9.2020 klo 17 -19 kuultiin Turun AMK:n ja Novidan alustukset.
- Asuminen –teeman työpaja järjestettiin osana asumisen-seminaaria 26.11.2020.

Eurooppa-neuvosto päätti heinäkuussa 2020 linjauksista EU-rahoituksesta koronaepidemian aiheuttamiin negatiivisiin vaikutuksiin vastaamiseksi.

Maan hallitus päätti budjettiriihessä 16.9.2020 linjauksista Suomen kestävän kasvun ohjelmasta. Kestävän kasvun ohjelmalla toteutetaan EU:n elpymis- ja palautumistukivälineen tavoitteet. Rahoitus kohdennetaan kuuteen nopeavaikutteiseen, EU:n talouspoliittisen ohjausjakson suositusten mukaiseen painopisteeseen:

- Koulutus, tutkimus- ja innovaatiotoiminnalla Suomi takaisin kestävän kasvun uralle
- Vihreä siirtymä tukee talouden rakennemuutosta
- Suomen kansainvälisen kilpailukyvyyn turvaaminen
- Kestävän infrastruktuurin ja digitalisaation vahvistaminen
- Työmarkkinoiden toiminta, työttömille suunnatut palvelut ja työelämän kehittäminen
- Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden saatavuuden vahvistaminen ja kustannusvaikuttavuuden lisääminen.

Ohjelmaa on valmisteltu yhteistyössä kansallisten ja alueellisten toimijoiden kesken. Tavoitteena on ollut laatia Suomen kestävän kasvun ohjelman alustava suunnitelma vuoden 2020 loppuun mennessä. Lopullinen ohjelma tulee toimittaa Euroopan komissiolle huhtikuun 2021 loppuun mennessä.

Elvytyspaketin määrärahoihin rahoitettavat hankkeet voivat liittyä esimerkiksi toimintaympäristön kehittämiseen, yritysten liiketoiminnan kehittämiseen, TKI-toimintaan, työpaikkojen säilyttämiseen ja luomiseen, nuorisotyöttömyyden ehkäisyyn, työvoiman kohtaantoon tai osaamisen kehittämiseen.

Varsinais-Suomen saama rahoitus (€) ja rahoituksen myöntäjätaho:

*Euroopan sosiaalirahasto (ESR), 214 000 (ELY)*

*Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR) –yritystuet, 2 575 000 (ELY)*

*Kansalliset yritystuet, 1 621 000 (ELY)*

*Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR), 700 000 (VSL)*

*Alueiden kestävän kasvun ja elinvoiman tukeminen (AKKE), 1 381 000 (VSL).*

Työryhmä on hyödyntänyt valmistelussaan mm. seutukaupunkien toimeenpano-ohjelmaa (26.6.2020) sekä Varsinais-Suomen alueellista selviytymissuunnitelmaa (21.9.2020). Maakunnallista suunnitelmassa on käsitelty samoja teemoja, joita työryhmä on selvittänyt ja

arvioinut omassa työskentelyssään elo-syyskuun 2020 aikana. Sitä on hyödynnetty työryhmän yhteenvetoa ja toimenpide-esityksiä valmisteltaessa.

Työryhmän raportti valmistui 16.12.2020. Työryhmä julkaisi ja esitteli raportin 13.1.2021.

Työryhmä esittää asumiseen kolme (3), elinkeinoihin kuusi (6), koulutukseen viisi (5) toimenpidettä sekä ennakointiin yhden (1) toimenpiteen.

Työryhmä esittää, että toimenpiteille asetetaan aikataulu ja vastuutahot. Toimenpiteiden ja hankkeiden valmisteluun ja valittujen toimenpiteiden toteuttamiseen varataan tarvittavat resurssit. Toimenpiteiden jatkovalmistelua ja toteutusta sekä toteutumista, tuloksia ja vaikuttavuutta seurataan ja arvioidaan. Työryhmän raportti (16.12.2020) on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja ehdotus:

Kaupunginhallitus toteaa työryhmän raportin tiedokseen sekä käy lähetekeskustelun toimenpide-esityksien jatkovalmistelusta, painopisteistä, aikatauluista ja resursoinnista.

Päätös:  
Sival 25.03.2021 § 33

Hyväksyttiin.

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Työryhmän raportti sisältää hyviä toimenpide-ehdotuksia ja kehittämistarpeita. Useimmat koulutukseen liittyvät ehdotukset kohdentuvat toisen asteen ammatilliseen koulutukseen ja ammattikorkeakoulutoimintaan.

Perusopetuksesta nostetaan esille yrittäjyyskoulutuksen ja talousosaamiskoulutuksen kehittäminen.

Loimaan kaupungin opetussuunnitelmassa painotetaan laaja-alaisista oppimiskokonaisuuksista yhtenä juuri työelämätaitoja ja yrittäjyyttä. Painotukset perustuvat huoltajille, henkilöstölle ja oppilaille tehtyyn kyselyyn, jossa kartoitettiin, millaisia taitoja koulussa tulisi opettaa. Lisäksi Loimaan kaupunki on ollut mukana Varsinais-Suomen yrittäjyyskasvatusstrategian valmistelussa ja sitoutunut siinä esitettyjen tavoitteiden toteuttamiseen. Laaja-alaisen osaamisen painotukset toteutetaan mm. monialaisina oppimiskokonaisuuksina, teemapäivinä, opintoretteinä ja eri oppiaineiden opetuksessa.

Kuntakohtaisessa opetussuunnitelmassa määritellään kaikille kouluille yhteiset ns. monialaiset oppimiskokonaisuudet, joiden teemana

ovat ”Kansalaistaidot ja arjen hallinta”. Eri vuosiluokilla on opiskelujakso, joka toteuttaa tätä teemaa. Yhtenä oppimiskokonaisuuksien aihealueena on talouden hallinta ja kuluttaminen. Ko. aihealue toteutuu 3-luokan (Minä kuluttajana) ja 9-luokan (Itsenäisen elämän taloudenhallinta) aikana.

*Yrittäjyyskasvatuksen ja talousosaamiskoulutuksen kehittäminen otetaan huomioon osana lukuvuoden suunnittelua ja opetussuunnitelman uudistamisen yhteydessä (mm. valinnaisainetarjonta).*

Luvuissa 10.1. ja 13 on nostettu esille koronatilanteen tuomia haasteita opiskeluun ja ihmisten arkeen laajemminkin.

Tilanne on vaikuttanut mm. lasten ja nuorten opiskeluun, opiskelun edistymiseen, erilaiseen tuen tarpeeseen ja elämönhallintaan.

*Varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen on saatu valtionavustusta koronatilanteen vaikutusten korjaamiseksi vuodelle 2021. Avustuksella järjestetään tukiopetusta ja S2-opetusta.*

*Vuoden 2021 aikana päivitetään opetuksen järjestämissuunnitelma (oppilaiden oppimisen ja koulunkäynnin tuki), ohjaussuunnitelma ja opiskeluhuollon suunnitelma.*

*Perusopetuksessa on kevään 2021 ajan koulupsykologiharjoittelija, joka lisää opiskeluhuollon resurssia, jolla osaltaan voidaan vastata oppilaiden lisääntyneeseen tuen tarpeeseen. Myös jatkossa on perusteltua harkita harjoittelupaikan tarjoamista opiskeluhooltoon.*

*Hankerahoituksen avulla on palkattu koulunuorisotyöntekijä (12.1.2021-11.3.2022). Nuorisotyöntekijän tehtäviin kuuluu nuorten kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin tukeminen kouluarjessa ja vapaa-ajalla. Nuorisotyöntekijän toimintakenttänä on koko Loimaan alue, mutta työ painottuu Loimaan yläkouluihin.*

*Kouluterveydenhuoltoon on tarkoitus palkata vuoden 2021 aikana psykiatrinen sairaanhoitaja.*

*Varhaiskasvatuksessa on vuodesta 2019 alkaen toiminut määräaikaisena perheohjaaja (vuoden 2021 alusta alkaen varhaiskasvatuksen kuraattori). Tehtävä tulisi vakinaistaa vuoden 2021 aikana.*

Raportissa kiinnitetään huomiota myös tulevien vastaavien tilanteiden ennakkointiin ja tekniseen varautumiseen sekä opetushenkilökunnan ja muun henkilöstön osaamisen ja hyvinvoinnin varmistamiseen. *Loimaan kaupungin tieto- ja viestintätekniikan strategia vuosille 2021 - 2025 hyväksyttiin joulukuussa 2020. Strategian tavoitteena on linjata varhaiskasvatus- ja opetuspalvelujen tieto- ja viestintätekniikan käyttöä opetuksen työvälineenä. Se on opetusta, sähköisten oppimateriaalien käyttöä, tieto- ja viestintätekniikan opetusikäytön kehittämistä ja laitehankintoja ohjaava suunnitelma.*

*Tavoitteena on varmistaa oppilaille ja opetuspalveluiden henkilöstölle tasa-arvoiset mahdollisuudet oppia ja kehittää tieto- ja viestintä-*

*tekniikan taitojaan nykypäivän ja tulevaisuuden haasteiden edellyttämälle tasolle.*

*Koulujen laitekantaa tulisi pystyä kehittämään strategian mukaisesti, jotta oppilaille voidaan varmistaa mahdollisimman tasapuoliset edellytykset opiskeluun. Henkilöstön koulutusta tulee jatkaa mahdollisten hankkeiden kautta ja tieto- ja viestintätekniikkaan liittyvä koulutus on tulevaisuudessakin henkilöstön koulutussuunnitelmassa yhtenä painopistealueena.*

*Henkilöstön hyvinvoinnin varmistamisessa jatkossa yhtenä keinona on työnohjauksen hyödyntäminen, joka opetuspuolella vielä tällä hetkellä on aika vähäistä. Lisäksi erilaisen vertaistuen merkitys varmasti korostuu.*

*Ikääntyneiden ihmisten kohdalla nostetaan esille mm. digiosaaminen, turvallinen virkistystoiminta ja toimintakyvyn ylläpitäminen. Digiosaamisen kehittämisessä mm. kirjastopalvelujen ja työväenopiston rooli on keskeinen. Koronatilanteen tms. aikana etäpalveluilla voidaan tarjota turvallisempaa virkistystoimintaa ja mahdollistaa iäkkäämpien ihmisten toimintakyvyn ylläpitoa. Tässä mm. liikunta- ja kulttuuripalvelujen toimintojen kehittämisellä on tärkeä merkitys.*

*Yhtenä kohderyhmänä raportissa on mainittu myös maahanmuuttajat. Maahanmuuttajien kotouttamisohjelma päivitetään vuoden 2021 keväällä. Koulujen lukuvuoden 2021-2022 tuntikehyksessä on otettu huomioon S2-kielen opetus. Valmiudet valmistavan opetuksen järjestämiseen ovat tarvittaessa Hirvikosken yhtenäiskoululla ja Keskuskoululla.*

*Kaiken kaikkiaan tulevaisuus ja muuttuvat olosuhteet tuovat omat haasteensa organisaation joustavuudelle ja tehokkuudelle. On perusteltua tehostaa varautumissuunnittelua, oltava valmiudet nopeasti muuttaa käytäntöjä ja edellytykset nopeaan päätöksentekoon.*

*Palvelujen järjestämisessä tulee aktiivisesti miettiä uusia ja entistä monipuolisempia tapoja järjestää palveluja sekä panostaa myös vaihtoehtoisten palvelujen järjestämiseen.*

*Työntekijöiltä edellytetään jatkossa entistä enemmän työskentelyä nopeastikin muuttuvissa tilanteissa ja erilaisissa tehtävissä, mikä osaltaan merkitsee vaatimusten lisääntymistä (osaaminen, henkinen paine, jaksaminen jne.).*

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee tiedokseen edellä olevat näkemykset Korona-muutostyöryhmän raportista.

Raportissa esille tulevia toimenpide-ehdotuksia ja linjauksia otetaan huomioon osana sivistyspalvelujen tehtävien/palvelujen suunnittelua ja toteuttamista.

Päätös: Hyväksyttiin.