

Kaupunginhallitus
Elinympäristövaliokunta

§ 52
§ 19

08.02.2021
23.02.2021

**Toimielimet ja luottamushenkilöorganisaatio 1.6.2021 alkaen;
lautakunta-/valiokuntamalli**

1306/00.01.00/2021

Kh 08.02.2021 § 52

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Jari Rantala, hallintosihteeri Juha
Rinta-Jouppi

Kh 19.12.2016 § 341

Valmistelija: kaupunginjohtaja Jari Rantala 02 761 1100

Uusi kuntalaki (410/2015) tuli voimaan 1.5.2015. Toimielimiä, johtamista, luottamushenkilöitä ja päätöksenteko- ja hallintomenettelyä koskevia säännöksiä sovelletaan valtuustokauden vaihtuessa 1.6.2017 alkaen. Nykyisten valtuustojen ja toimielinten toimikaudet jatkuvat vuoden 2017 toukokuun loppuun asti. Valtuustokauden alkaessa valtuuston on valittava kunnanhallituksen, tarkastuslautakunnan sekä muiden lautakuntien tai valiokuntien jäsenet kesäkuussa pidettävässä valtuuston kokouksessa (Kuntalaki 32 §).

Kuntalaki sisältää yleisluonteiset säännökset siitä, miten kuntien hallinto järjestetään. Kunnat arvioivat itse organisaation ja johtamisjärjestelmän muutostarpeet. Valtuusto määrittää itse luottamushenkilö- ja henkilöstöorganisaation rakenteestaan sekä toimielimistään, toimivallasta ja tehtävistä eri toimielinten ja toimijoiden kesken sekä muista hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista hallintosäännössä.

Kaupunginhallitus on käsitellyt hallintosäännön uudistamista ja kuntalain muutosten edellyttämää organisaatiomuutoksen valmistelua aiemmin kevään ja kesän 2016 aikana. Kuntalain muutosten vaikutukset toimintaan ja johtamisjärjestelmään olivat yhtenä aiheena kaupunginvaltuuston seminaarissa 25.4.2016.

Kaupunginvaltuusto päätti 20.6.2016 valtuutettujen määrästä sekä mm. vesiliikelaitosta ja elinvoimayksikkö koskevista hallintosäännön muutoksista.

Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta (Kuntalaki 30 §). Lisäksi vaalilain (714/1998) 13 §:n mukaan kunnassa on oltava keskusvaalilautakunta.

Kunnanhallituksen tehtävät on määrätty kuntalain 39 §:ssä ja tarkastuslautakunnan tehtävät kuntalain 121 §:ssä.

Valtuusto voi kuntalain 30 §:n mukaan asettaa lautakuntia, tai niiden sijasta toimivia valiokuntia, sekä johtokuntia ja jaostoja. Kuntalaki ei sääntele, mitä muita toimielimiä tai kuinka monta niitä kunnassa on oltava. Erityislainsäädäntö voi määrätä, että tiettyä tehtävää varten on perustettava kunnallinen viranomaislainen. Kunta voi tällöinkin päättää, mikä toimielin tehtävästä huolehtii. Kuntien ympäristönsuojelusta annetun lain mukaan viranomaistehtävät hoitaa kunnan määräämä toimielin, jona ei voi kuitenkaan toimia kunnanhallitus.

Kuntalain 90 §:n mukaan kunnassa on oltava yksi hallintosääntö, joka sisältää määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen, päätöksentekoon ja hallintomenettelyyn sekä valtuuston toimintaan liittyvistä asioista.

Kaupunginvaltuuston 16.11.2015 hyväksymän vuoden 2016 talousarvion sekä kaupunginhallituksen 8.2.2016 hyväksymän käyttösuunnitelman perustelujen mukaan kaupunginhallituksen tehtäväalueella valmistellaan kaupunkistrategian päivittäminen sekä valmistaudutaan valtakunnallisen sosiaali- ja terveysuudistukseen ja kaupunkiorganisaation muutoksen valmisteluun.

Kaupunginhallitus päätti 11.1.2016 (§ 7), ettei kaupunkistrategian päivittämistä vielä käynnistetä. Kaupunginhallitus päätti 7.3.2016 (§ 71), että organisaatio käsitellään 2016 syksyn aikana.

Kuntaliiton hallintosäännön malli valmistui kesällä 2016 ja uutta hallintosääntöä on valmistelu mallisäännön pohjalta syksyn 2016 aikana.

Organisaatiota, strategiaa sekä hallintosääntöä uudistettaessa on syytä ottaa huomioon mm. seuraavat käynnissä ja valmisteilla olevat muutokset:

- *uuden kuntalain strategiaa koskevat määräykset;*
- *vuonna 2019 voimaan tuleva sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus ja sen vaikutukset kuntien rooliin ja tehtäviin;*
- *uuteen kuntalakiin liittyvät kuntien toiminnan, talouden ja hallinnon muutostarpeet;*
- *kaupungin omat linjaukset palvelujen ja toiminnan painopisteistä, toimintatavoista sekä palvelujen järjestämis- ja tuottamistavoista.*

Kaupunginjohtajan ehdotus: Kaupunginhallitus toteaa hallintosäännön ja siihen liittyvän toimielimiä ja luottamushenkilöorganisaatiota koskevan valmistelun tiedokseen ja antaa jatkovalmistelua koskevat ohjeet. Hallintosäännön muutokset valmistellaan ja saatetaan kau-

punginvaltuuston hyväksyttäväksi alkuvuoden 2017 aikana.

Käsittely: Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Teuvo Suominen ehdotti, että tammikuussa 2017 järjestetään valtuutetuille tiedotustilaisuus hallintomalleista. Asia käsittelyä jatketaan tämän jälkeen. 1. varapuheenjohtaja Tiina Perho kannatti puheenjohtajan ehdotusta. Puheenjohtaja tiedustelu voidaanko asiasta päättää yksimielisesti. Kukaan ei tätä vastustanut.

Päätös: Valtuutetuille järjestetään tammikuussa 2017 tiedotustilaisuus hallintomalleista ja asian käsittelyä jatketaan tämän jälkeen.

Kh 20.02.2017 § 50

Sote- ja maakuntauudistusta koskeva seudullinen tilaisuus oli Loimaalla 17.1.2017 ja hallintomalleja koskeva tilaisuus valtuustolle 13.2.2017.

Hallintosäännön valmistelua jatketaan mm. toimielinten tehtävien ja toimivallan, henkilöstöorganisaation sekä muiden hallintosäännön edellyttämien määräysten osalta valtuuston toimielinrakennetta koskevien päätösten pohjalta.

Luottamushenkilöiden palkkioita ja korvauserusteita koskevat määräykset on tarkoitus ottaa osaksi uudistettavaa hallintosääntöä. Kuntaliitto julkaisee mallimääräykset luottamushenkilöiden palkkio- ja korvauserusteista soveltamisohjeineen helmikuun 2017 lopulla.

Kaupunginjohtajan ehdotus: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Loimaan kaupungin toimielinrakenteen sekä johtamisjärjestelmän ja hallinnon yleislinjaukset esityslistan liitteen 4 mukaisena.

Hallintosäännön yksityiskohtaista valmistelua jatketaan valtuuston toimielinrakennetta koskevien päätösten pohjalta ja hallintosääntö saatetaan kokonaisuudessaan valtuuston hyväksyttäväksi maaliskuun 2017, että se tulee voimaan 1.6.2017.

Käsittely: Keskustelun kuluessa puheenjohtaja Teuvo Suominen ehdotti 1. varapuheenjohtaja Tiina Perhon kannattamana että asia jätetään pöydälle. Puheenjohtaja tiedusteli voidaako asia jättää pöydälle yksimielisesti. Kukaan ei tätä vastustanut.

Päätös: Asia jätetään pöydälle.

Pöytäkirjamerkintä: Jäsen Marja-Liisa Laitila poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kh 06.03.2017 § 70

Kaupunginjohtajan ehdotus: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Loimaan kaupungin toimielinrakenteen sekä johtamisjärjestelmän ja hallinnon yleislinjaukset esityslistan liitteen 1 mukaisena.

Hallintosäännön yksityiskohtaista valmistelua jatketaan valtuuston toimielinrakennetta koskevien päätösten pohjalta ja hallintosääntö saatetaan kokonaisuudessaan valtuuston hyväksyttäväksi maaliskuussa 2017 niin, että se tulee voimaan 1.6.2017.

Käsittely: Kaupunginhallitus teki puheenjohtaja Teuvo Suomisen ehdotuksesta ja 1. varapuheenjohtaja Tiina Perhon, 2. varapuheenjohtaja Esko Lundgrenin ja jäsen Jarmo Metsänperän kannattamana pöytäkirjan liitteen 2 mukaiset muutokset kaupunginjohtajan ehdotukseen. Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko nämä muutokset hyväksyä yksimielisesti. Kukaan ei tätä vastustanut.

Päätös: Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Loimaan kaupungin toimielinrakenteen sekä johtamisjärjestelmän ja hallinnon yleislinjaukset kaupunginhallituksen 6.3.2017 pöytäkirjan liitteen 2 mukaisena.

Hallintosäännön yksityiskohtaista valmistelua jatketaan valtuuston toimielinrakennetta koskevien päätösten pohjalta ja hallintosääntö saatetaan kokonaisuudessaan valtuuston hyväksyttäväksi maaliskuussa 2017 niin, että se tulee voimaan 1.6.2017

Kv 13.03.2017 § 13

Kaupunginhallituksen ehdotus: Kaupunginvaltuusto hyväksyy Loimaan kaupungin toimielinrakenteen sekä johtamisjärjestelmän ja hallinnon yleislinjaukset kaupunginhallituksen 6.3.2017 pöytäkirjan liitteen 2 mukaisena.

Hallintosäännön yksityiskohtaista valmistelua jatketaan valtuuston toimielinrakennetta koskevien päätösten pohjalta ja hallintosääntö saatetaan kokonaisuudessaan valtuuston hyväksyttäväksi maaliskuussa 2017 niin, että se tulee voimaan 1.6.2017

Päätös: Hyväksyttiin.

Kh 8.2.2021

Toimielimet ja luottamushenkilöorganisaatiota on käsitelty nykyisen

valtuustokauden alussa.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Valiokunnilta pyydetään lausunnot valtuustokauden 2017 - 2021 kokemusten perusteella:

- valiokuntatyöskentelyn toimivuudesta,
- ilmenneistä ongelmista,
- toiminnan kehittämistoimenpiteistä sekä
- tarvittaessa perustellun kannanoton tai esityksen tarpeista palata valtuustokaudella 2021 - 2025 lautakuntatyöskentelyyn.

Lausunnot pyydetään 26.2.2021 mennessä.

Käsittely: Päätettyään asiasta käydyn keskustelun, kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen jäsen Pekka Ahokas oli tehnyt pohjaehdotusta täydentävän muutosehdotuksen, jonka mukaan valiokunnilta pyydetään lausunnot valtuustokauden 2017 - 2021 kokemusten perusteella valiokuntatyöskentelyn toimivuudesta, ilmenneistä ongelmista, toiminnan kehittämistoimenpiteistä, tarvittaessa perustellun kannanoton tai esityksen tarpeista palata valtuustokaudella 2021 - 2025 lautakuntatyöskentelyyn sekä toimielimen (valiokunta/lautakunta) jäsenmäärän suuruudesta. Lausunnot pyydetään 26.2.2021 mennessä. Kaupunginhallituksen jäsen Olavi Suominen kannatti jäsen Ahokkaan täydentävää muutosehdotusta. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja tiedusteli kaupunginhallituksen jäseniltä voidaanko Ahokkaan täydentävä muutosehdotus yksimielisesti hyväksyä ja se hyväksyttiin.

Päätös: Kaupunginhallitus päätti, että

Valiokunnilta pyydetään lausunnot valtuustokauden 2017 - 2021 kokemusten perusteella:

- valiokuntatyöskentelyn toimivuudesta,
- ilmenneistä ongelmista,
- toiminnan kehittämistoimenpiteistä,
- tarvittaessa perustellun kannanoton tai esityksen tarpeista palata valtuustokaudella 2021 - 2025 lautakuntatyöskentelyyn, sekä
- toimielimen (valiokunta/lautakunta) jäsenmäärän suuruudesta.

Lausunnot pyydetään 26.2.2021 mennessä.

Elymvali 23.02.2021 § 19

Valmistelija: tekninen johtaja Pekka Rouhiainen, puh. 02 761 4200

Valiokunta käy asiasta lähetekeskustelun kokouksessa.

Teknisen johtajan ehdotus:

Elinympäristövaliokunta käy asiasta keskustelun ja jättää kaupunginhallitukselle lausunnon asiasta.

Päätös: Käydyn keskustelun jälkeen elinympäristövaliokunta päätti jättää kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

1. Valiokuntatyöskentelyn toimivuus

- Osallistuminen valiokunnan kokouksiin aktiivista.
- Valiokunnan toiminta tehokasta, yhteistyökykyistä.
- Valiokunnan toimikauden aikana toimialan johdossa ollut neljä teknistä johtajaa, mikä on osittain hankaloittanut valiokunnan toimintaa.
- Lupajaoston toiminta positiivista ja tarpeellista.
- Valiokunnan jäsenillä on hyvä käsitys kokonaistilanteesta (ovat valtuutettuja tai varavaltuutettuja).

2. Ilmenneet ongelmat

- Teknisten johtajien vaihtuvuus.
- Ei yleensä ottaen mainittavampia ongelmia.
- Joillekin valiokunnan jäsenille työmäärä on koitunut suureksi (jäsenyys myös muissa luottamushenkilöelimissä).

3. Ehdotus toiminnan kehittämistoimenpiteistä

- Päätettävien asioiden valmistelijoiden pitäisi asiantuntijoina olla läsnä kokouksissa koko ajan, sillä esimerkiksi kokouksen lopussa voidaan ottaa valiokunnan jäsenten toimesta esille kysymys, johon kokouksen esittelijän on vaikea vastata. Myös taloudellisen kokonaistilanteen hahmottaminen, erilaisten ongelmatilanteiden ratkaiseminen ja muut yhteistyökykyä vaativat kysymykset tulevat kokouksen aikana asioiden valmistelijoille heti käsiteltäväksi ja mahdollistavat mahdolliset toimenpiteet reaaliaikaisesti.
- Tulisi pyrkiä käymään riittävää vuoropuhelua niin valiokunnan jäsenten kuin toimialan virkamiesten välillä ennen kokousta. Valiokunnan jäsenten pitäisi olla aktiivisia ottamaan yhteyttä ja pyytämään tietoa erilaisista asioista ja ongelmista jo ennen kokousta.
- Mikäli siirrytään toimialalla lautakuntamalliin, niin tulisi perustaa elinympäristölautakunta, sillä kuluneiden neljän vuoden aikana entisen ympäristölautakunnan toimialaan liittyviä asioita on valiokunnan kokouksissa käsitelty melkoisen niukasti. Syynä on se, että ympäristötoimialueen päätöksistä

suurin osa tehdään virkamiespäätöksinä ja ympäristölautakunnan tarve on pieni. Myös nykyisen valiokunnan lupajaosto käsittelee paljon ympäristölautakunnalle kuuluneita asioita.

- Koulutukseen osallistumista pitäisi kannustaa myös tällä toimialalla.

4. Kannanottoja tarpeista palata valtuustokaudella 2021-2025 lautakuntatyöskentelyyn

- Kunnallisvaaleihin osallistuminen edellytys valintaan lautakunnan jäseneksi.
- Kannatus lautakuntamalliin palaamiseksi.
- Riittääkö neljän vuoden valiokuntakokeilu vai pitäisikö jatkaa kokeilua vielä seuraava valtuustokausi ?
- Lautakuntamallilla saataisiin ehkä soveltuvampia jäseniä lautakuntiin.

5. Toimielimen (valiokunta/lautakunta) ehdotus jäsenmäärään suuruudesta

- Molemmissa vaihtoehdoissa yhdeksän jäsentä.