

Sivistysvaliokunta	§ 18	17.08.2017
Sivistysvaliokunta	§ 43	26.10.2017
Sivistysvaliokunta	§ 66	13.12.2017
Sivistysvaliokunta	§ 46	26.04.2018
Sivistysvaliokunta	§ 43	25.04.2019
Sivistysvaliokunta	§ 60	23.05.2019
Sivistysvaliokunta	§ 71	27.06.2019
Sivistysvaliokunta	§ 93	26.09.2019
Sivistysvaliokunta	§ 102	07.11.2019

Kouluverkkoselvitys

363/12.00.00/2018

Sival 17.08.2017 § 18

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Koulutuslautakunnan vuoden 2017 toiminnallisissa tavoitteissa on kouluverkkoselvityksen päivittäminen.

Laajempi kouluverkkoselvitys tehtiin vuonna 2009 ja edellisen kerran selvitystä päivitettiin/täydennettiin vuonna 2013.

Kouluverkkoselvityksen päivittäminen on taas ajankohtaista lähinnä oppilasmäärän vähenemisen takia. Tähän vaikuttavat paitsi loimaa-laisten lasten ikäluokkien pieneneminen myös Oripään ratkaisu yläkouluikäisten lasten koulupaikasta. Lisäksi selvitystä puoltaa myös tarve kehittää palveluja, mm. erityisopetuksen ja uuden opetussuunnitelman mukaisten palvelujen järjestäminen.

Kaupunginhallitus on käynyt kouluverkkoselvitystä koskevan lähetekeskustelun 23.1.2017 ja koulutuslautakunta 16.2.2017.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta keskustelee kouluverkkoselvityksen sisällöstä ja merkitsee tiedokseen selvityksen valmistelutilanteen.

Päätös: Hyväksyttiin.
Sival 26.10.2017 § 43

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Selvitystyön tavoitteena on kehittää koulutusta ja kouluverkkoa niin, että oppilaille ja opetushenkilökunnalle voidaan turvata hyvät ja ajanmukaiset työskentelyolosuhteet ja samalla luoda pedagogisesti, taloudellisesti ja tilankäytöllisesti mahdollisimman hyvin toimiva kouluverkkokokonaisuus.

Selvityksessä on tavoitteena esittää sekä rakenteellisia (kouluverkkoa koskevia) että toiminnallisia (palveluja koskevia) ehdotuksia.

Keskeisen haasteen luo oppilasmäärän merkittävä väheneminen ja tarkoituksenmukaisen kouluverkon ylläpitäminen pinta-alaltaan laajassa kunnassa.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee tiedokseen selvityksen valmistelutilanteen.

Päätös: Hyväksyttiin.
Sival 13.12.2017 § 66

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kouluverkkoselvitystä on käsitelty taloustyöryhmässä 20.11.2017.

Syntyneiden perusteella alakoulujen oppilasmäärät voidaan tällä hetkellä arvioida lukuvuoteen 2023-2024 asti ja yläkoulujen osalta 2029-2030 asti. Oppilasmäärä näyttäisi vähenevän nykyisestä noin 13-14 % vuoteen 2023 mennessä. Syntyneiden määrät ovat vuosina 2013-2016 vähentyneet joka vuosi, mutta vuonna 2017 näyttää syntyvän enemmän lapsia kuin vuonna 2016.

Kouluverkkovaihtoehtoissa on otettava huomioon niin pedagogiset kuin taloudelliset vaikutukset. Jotta oppilaskohtaiset kustannukset eivät kasvaisi merkittävästi, pitäisi oppilasmäärien väheneminen näkyä opetusryhmien määrissä. Toisaalta kiinteistökulut muodostavat merkittävän osan toimintakustannuksista, joten myös tilojen määrä on olennaista ottaa huomioon. Kouluverkon harveneminen puolestaan lisää kuljetuskustannuksia.

Kovin pienet koulut eivät välttämättä ole toiminnallisestikaan tarkoituksenmukaisia. Oppilasmäärän laskiessa ja kouluverkon

säilyessä nykyisellään tulisivat opetusryhmien kokoerot kasvamaan koulujen välillä. Toisaalta useamman vuosiluokan yhdysluokat eivät ole välttämättä pedagogisesti perusteltuja.

Lisäksi kouluverkkoratkaisuissa tulee ottaa huomioon myös koulurakennusten muu käyttö tällä hetkellä, kunto, tulevaisuuden investointitarpeet ja käyttö toiminnan mahdollisesti päättyessä.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee tiedokseen selvityksen valmistelutilanteen.

Päätös: Hyväksyttiin.
Sival 26.04.2018 § 46

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kouluverkkoselvityksen edellisen käsittelyn jälkeen on varmistunut, että Oripään yläkoululaiset (7.-luokkalaiset) siirtyvät 1.8.2019 alkaen Pöytyälle. Tätä ennen koulunsa Alastaron yläasteella aloittaneet jatkavat ensisijaisesti siellä opintonsa loppuun.

Tämä merkitsee, että lukuvuodesta 2019-2020 alkaen Alastaron yläasteen oppilasmäärä alkaa vähentyä. Vähennemistä selittää myös Alastaron alueen lapsimäärän kehitys. 2020-luvun jälkimmäisellä puolella myös Hirvikosken yhtenäiskoululla olevien yläkouluikäisten määrä vähenee.

Alastaron alueella on perusteltua tarkastella seuraavien kolmen kouluvaihtoehdon pedagogisia ja taloudellisia vaikutuksia: koulut jatkavat nykyisellään, muodostetaan Alastarolle yhtenäiskoulu tai keskitetään yläkouluopetus Hirvikosken yhtenäiskouluun.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee tiedokseen selvityksen valmistelutilanteen.

Päätös: Hyväksyttiin.
Sival 25.04.2019 § 43

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kouluverkkoselvityksen valmistelua on jatkettu virkamiestyönä. Lisäksi Kuntamaisema Oy:ltä on tilattu perusopetuksen talouden ja toiminnan analyysi sekä koulukuljetusten syvempi analyysi.

Talousarvion 2019 toiminnallisiin tavoitteisiin on kirjattu seuraavaa: Kouluverkkoselvityksen laatiminen (mm. kouluverkon rakenne, erityisopetuspalvelujen järjestäminen, palvelujen laajuus) niin, että asioista voidaan päättää viimeistään toukokuussa 2019.

Kuntaliitto on vuonna 2011 antanut suosituksen vaikutusten ennakkoarvioinnista kunnallisessa päätöksenteossa. Kouluverkkoselvityksen yhteydessä vaikutusten ennakkoarviointi on perusteltua tehdä.

Vaikutusten arvioinnissa on tärkeää tunnistaa päätösten vaikutuksia eri näkökulmista. Päätösten vaikutuksia kannattaa arvioida ennalta neljästä eri näkökulmasta: kuntalaisvaikutukset, ympäristövaikutukset, organisaatio- ja henkilöstövaikutukset sekä taloudelliset vaikutukset.

Kuntamaisema Oy:n asiantuntijat esittelevät kokouksessa selvityksen valmistelutilannetta.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee tiedokseen kouluverkkoselvityksen valmistelutilanteen.

Päätös: Hyväksyttiin.
Sival 23.05.2019 § 60

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kuntamaisema Oy:n selvitys on valmistunut.

Selvityksessä on esitetty Loimaan perusopetuksen nykytila ja sitä arvioidaan suhteessa Kuntamaiseman verrokkiaineistoon.

Selvityksen toisessa osassa on suunniteltu Loimaan kaupungin perusopetuksen tulevaisuuden palveluverkko vuoteen 2025 kahden vaihtoehdoisen mallin kautta, väljämalli ja tiiviimpi malli.

Lopussa on esitetty Kuntamaiseman ehdotus tulevaisuuden palvelu-

verkosta vuodelle 2025.

Samanaikaisesti on kouluverkkoselvitystä valmisteltu myös omana virkamiestyönä.

Selvityksessä on tarkasteltu neljää eri vaihtoehtoa.

1. Palveluverkon säilyttäminen ennallaan
2. Palveluverkon tiivistäminen ja uuden yhtenäiskoulun perustaminen (Tässä vaihtoehdossa Virttaan, Kojonkulman ja Niinijoen koulun sekä Alastaron yläasteen toiminta päättyisivät ja Kirkonkylän koulun yhteyteen tehtäisiin yhtenäiskoulu)
3. Väljäverkko (Tässä vaihtoehdossa Virttaan, Kojonkulman ja Niinijoen koulun sekä Alastaron yläasteen toiminta päättyisivät).
4. Tiivisverkko (Tässä mallissa Virttaan, Kojonkulman, Niinijoen, Kauhanojan ja Metsämaan koulun sekä Alastaron yläasteen toiminta päättyisivät).

Edellä olevissa vaihtoehdoissa Virttaan koulun oppilaat siirtyisivät Kirkonkylän kouluun, Kojonkulman, Metsämaan, Niinijoen koulun sekä Alastaron yläasteen oppilaat Hirvikosken yhtenäiskouluun sekä Kauhanojan koulun oppilaat Keskuskouluun.

Selvityksessä on tässä vaiheessa arvioitu näiden eri vaihtoehtojen taloudellisia vaikutuksia sekä vaikutuksia koulujen opetusryhmien määrään ja luokkakokoihin. Parhaillaan on käynnissä ennakkovaikutusten arviointi, jonka jälkeen selvitys viimeistellään.

Kouluverkkoselvitystä on esitelty mm. koulujen henkilöstölle ja 21.5.2019 järjestetään yleinen keskustelu- ja kuulemistilaisuus.

Tavoitteena on, että sivistysvaliokunta päättäisi kouluverkosta 27.6.2019. Kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittely puolestaan olisi alkusyksyllä.

- * Kouluverkkoselvitys 2019 (luonnos)
Loimaan kaupungin perusopetuksen palveluverkkoselvitys (Kunta-
maisema)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee kouluverkkoselvityksen valmistelutilan-
teen tiedokseen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä:

Jäsen Sanna Vuolle poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.53.

Sival 27.06.2019 § 71

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kouluverkkoselvitykseen liittyvä ennakkovaikutusten arviointi on toteutettu 16.-31.5.2019. Kyselyyn vastasi 266 henkilöä.

Sivistysjohtaja on käynyt esittelemässä selvitystyötä Niinijoen, Kauhanojan, Metsämaan ja Kojonkulman kouluilla.

Uutena vaihtoehtona on selvitetty siirtymistä yhden yläkoulun malliin. Tässä vaihtoehdossa yläkouluopetus keskitettäisiin Puistokadun koululle.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee kouluverkkoselvityksen valmistelutilanteen tiedokseen.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä:

Heidi Kauti poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 19.20.

Tiina Perho poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 20.18.

Sival 26.09.2019 § 93

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kouluverkon kehittämisen keskeisenä tavoitteena on, että yläkoulu-koululaisten opetus järjestettäisiin jatkossa yhdessä yksikössä, joka olisi Puistokadun koulu.

Yläkoululaisten määrän ja tilakysymysten perusteella yksi yläkoulu voisi toteutua 2020-luvun jälkimmäisellä puoliskolla. Oppilasmäärän väheneminen Alastaron yläasteella edellyttää kuitenkin yläkouluopetuksen tiivistämistä mahdollisimman pian, jolloin välivaiheena olisi ns. kahden yläkoulun malli.

Oppilasmäärän väheneminen tulevina vuosina näkyy myös kyläkouluilla. Kyläkouluille tultaneen määrittämään kokoraja, jonka alittuessa koulun toiminta päättyy.

Kouluverkkoa kehitettäessä tulee ottaa huomioon myös varhaiskasvatustalujen järjestäminen sekä koulukiinteistöjen muu käyttö, esim. liikuntatilat.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta merkitsee kouluverkkoselvityksen valmistelutilanteen tietoonsa saatetuksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä:

Vetoamus Loimaan kyläkoulujen puolesta -adressi vastaanotettiin.

Sival 07.11.2019 § 102

Valmistelija: sivistysjohtaja Manne Pärkö, puh. 02 761 1200

Kouluverkkoselvityksen taustalla on erityisesti kaupungin oppilasmäärän väheneminen tulevina vuosina. Vaikka yksittäisten koulujen-

kin oppilasmäärä vähenee merkittävästi, on kokonaisoppilasmäärän kehitys kuitenkin keskeinen peruste kouluverkon tarkastelulle.

Kouluverkkoselvityksen tavoitteena on kouluverkon tehostaminen ja kustannusten tasapainottaminen. Yhtenä lähtökohtana voidaan mainita myös huolenpito ikääntyvistä kiinteistöistä ja koulutilojen ajanmukaistaminen.

Tällä hetkellä oppilaskohtaiset kustannukset ovat valtakunnallisen keskiarvon tasolla. Voimakas oppilasmäärän väheneminen jatkossa edellyttää palvelurakenteen ja palvelujen sopeuttamista.

Selvityksessä on tarkasteltu viittä erilaista rakenteellista muutosta ja arvioitu niiden taloudellisia ja toiminnallisia vaikutuksia (luku 8). Kouluverkon muutoksilla on luonnollisesti merkittäviä vaikutuksia, joita on käsitelty mm. luvussa 7 (Ennakkovaikutusten arviointi). Lisäksi luvussa 5 on mainittu koulukuljetuksiin, henkilöstöön, koulujen tiloihin ja varhaiskasvatukseen liittyviä vaikutuksia.

Kouluverkkoselvitys toimii ohjaavana suunnitelmana Loimaan kaupungin kouluverkon ja opetuspalvelujen kehittämisessä.

Esitys kouluverkon ja opetuspalvelujen kehittämisestä sisältää sekä rakenteellisten muutosten toteuttamisen periaatteet että palvelujen kehittämiseen liittyviä toimenpiteitä.

LIITE 4/SIVAL 7.11.2019
Kouluverkkoselvitys 2019

Sivistysjohtajan ehdotus:

Sivistysvaliokunta hyväksyy kouluverkkoselvityksen 2019 liitteen 4 mukaisesti.

Kouluverkkoselvitys toimii ohjaavana suunnitelmana Loimaan kaupungin kouluverkon ja opetuspalvelujen kehittämisessä.

Käsittely: Keskustelun kuluessa jäsen Timo Lahtinen ehdotti jäsen Hanna-Mari Piironen kannattamana, että kouluverkkoselvityksen luvun 9 kohta 1 täydennetään seuraavasti:

Kyläkoulujen toiminta jatkuu 3-opettajaisena, jos oppilasmäärä kolmena peräkkäisenä vuotena on vähintään 45 (1-2 lk, 3-4 lk, 5-6 lk) tai 2-opettajaisena, jos oppilasmäärä kolmena peräkkäisenä vuotena on vähintään 30 (1-2 lk, 3-6 lk).

Kouluverkkoselvityksen kohta 3 muutetaan seuraavasti:

2-opettajainen koulu (0/1-2 lk, 3-6 lk) on jatkossa pienin koulumuoto.

Puheenjohtaja totesi kannatetun ehdotuksen ja ehdotti, että suoritetaan nimenhuutoäänestys. Ne, jotka ovat sivistysjohtajan ehdotuksen kannalla äänestävät "jaa" ja ne, jotka ovat Lahtisen ehdotuksen kannalla äänestävät "ei".

Hyväksyttiin puheenjohtajan ehdottama äänestystapa.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä (Heinonen, Kilpiö, Levomäki, Paldanius, Paljakka, Vainio, Vuolle) ja 2 ei-ääntä (Lahtinen, Piironen).

Puheenjohtaja totesi sivistysjohtajan ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Päätös: Hyväksyttiin sivistysjohtajan ehdotus.