

---

# Loimaan kaupungin perusopetuksen palveluverkkoselvitys

- Kouluverkko vuonna 2025

25.4.2019



## SISÄLLYSLUETTELO

<b>Taustatiedot</b>	2
- Väestöennuste	
- Oppilasennuste	
<b>Nykytila-analyysi</b>	4
- Ikäryhmäkohtaiset ja oppilaskohtaiset kustannukset	
- Kouluverkon rakenne	
- Henkilöstö- ja huoneistokustannukset	
- Luokkakoko ja tuntiresurssi	
- Koulukuljetukset	
- Erityisoppilaat ja oppilashuolto	
- Kouluruokailu	
- Aamu- ja iltapäivätoiminta	
- Yksikötarkastelut kokoluokittain	
<b>Tulevaisuuden kouluverkko</b>	23
- Kustannuskehitys nykyisellä kouluverkolla	
- Väljämalli ja sen kustannusvaikutukset	
- Tiivis malli ja sen kustannusvaikutukset	
<b>Yhteenveto ja johtopäätökset</b>	30

LIITE 1: Koulukuljetusten syvempi analyysi  
Suomen Kuntalogistiikka Oy

## JOHDANTO

Tässä selvityksessä tarkastellaan Loimaan kaupungin perusopetuksen tilaa ja palveluverkon rakennetta nyt ja tulevaisuudessa.

Selvityksen ensimmäisessä osassa on esitetty Loimaan perusopetuksen nykytila. Analyysissä arvioidaan perusopetuksen nykytila suhteessa Kuntamaiseman verrokkiaineistoon lähtien liikkeelle koko perusopetusta koskevista mittareista päätyen aina yksikkökohtaisiin tarkasteluihin asti.

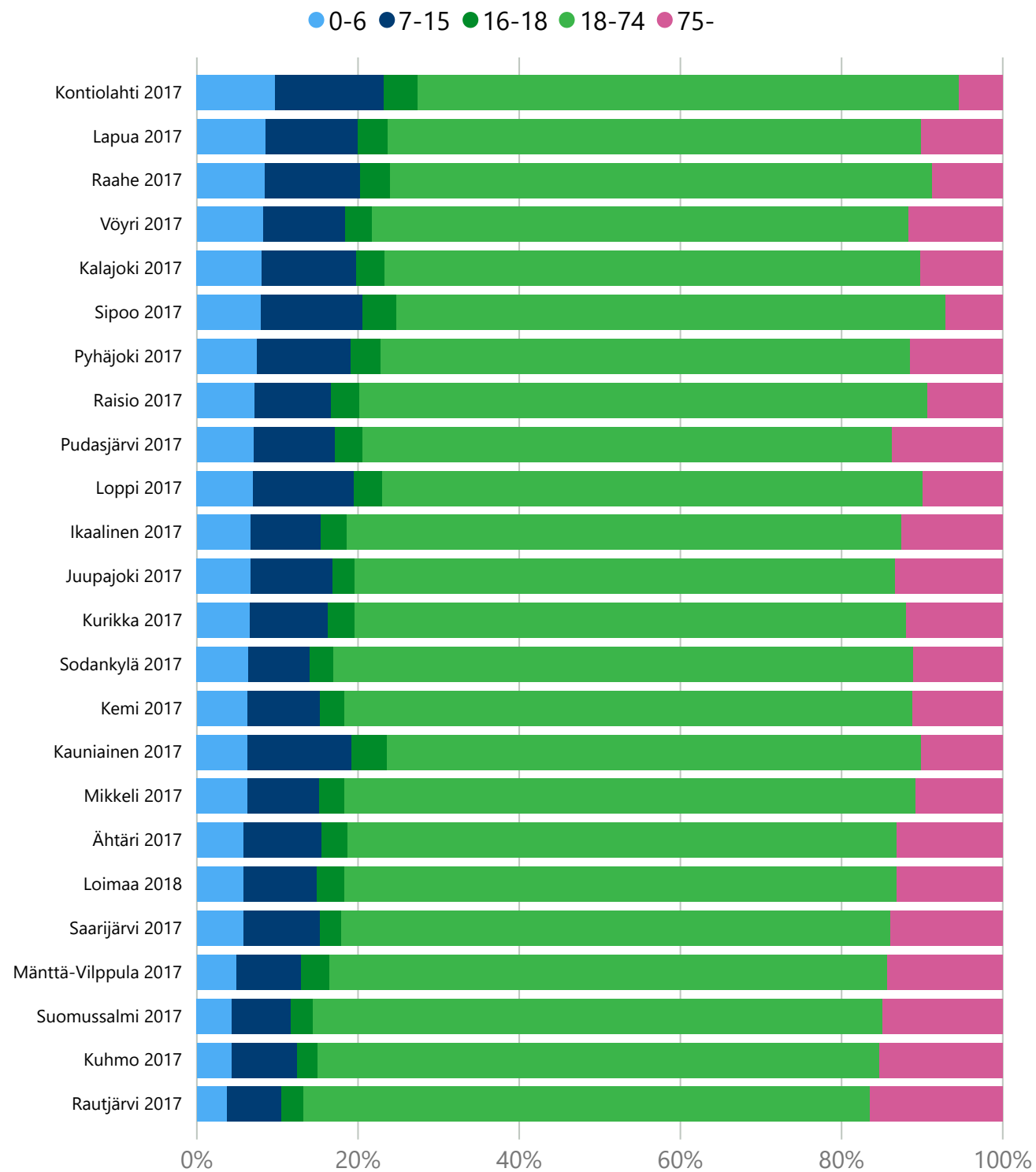
Selvityksen toisessa osassa on suunniteltu Loimaan kaupungin perusopetuksen tulevaisuuden palveluverkko vuoteen 2025 kahden vaihtoehdoisen mallin kautta; väljämalli ja tiiviimpi malli.

Lopussa on esitetty Kuntamaiseman ehdotus tulevaisuuden palveluverkosta vuodelle 2025.

Selvitys on laadittu vuoden 2018 tilinpäätöksen mukaisten taloustietojen, kunnalta kerättyjen toiminnan tietojen sekä keskeisten toimijoiden kanssa käytyjen keskustelujen perusteella.

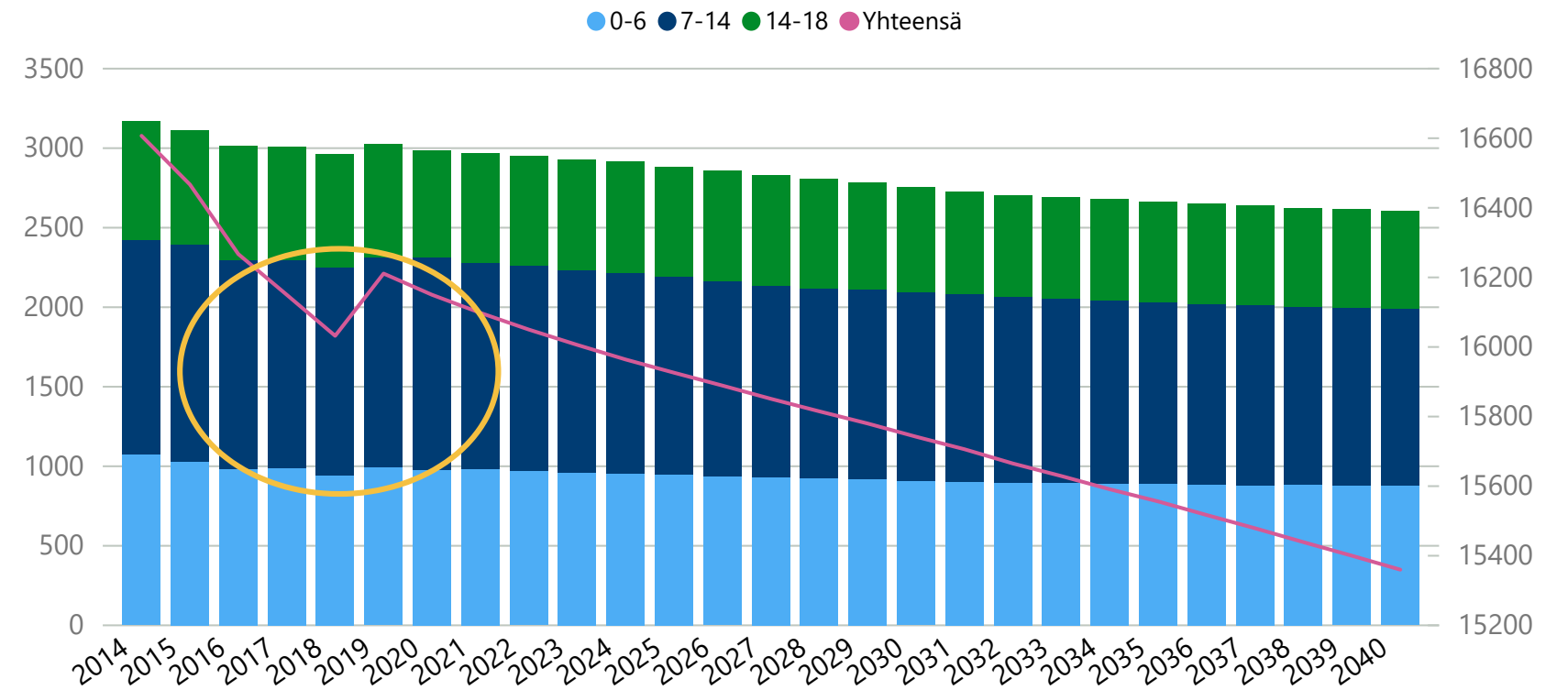


## VÄESTÖRAKENNE



## VÄESTÖ

## VÄESTÖN KEHITYS LAPSET JA NUORET SEKÄ VÄESTÖ YHTEENSÄ



Tulevaisuuden palveluverkon suunnittelun tulee pohjautua **ennusteeseen tulevaisuuden palvelutarpeesta**.

Loimaan väestöennuste on kokonaisuudessaan voimakkaasti negatiivinen. Kuvassa on käytetty toteumatietoja vuoteen 2018 asti ja tämän jälkeen Tilastokeskuksen uusinta julkaistua väestöennustetta. Näin ollen huomataan, että ennusteluvut ovat lähivuosina olleet toteumaa korkeammat.

Väestöennusteen mukaan kouluikäinen väestö vähenee vuosina 2019-2040 Loimaalla noin -15 %. Loimaalla perusopetuksessa on tällä hetkellä merkittävästi myös ulkokuntalaisia oppilaita ja tulevaisuuden oppilasennuste on vielä väestöennustetta voimakkaammin negatiivinen, kun huomioidaan Oripään oppilaiden jäänti pikkuhiljaa pois Loimaan oppilasmäärästä (oppilasennuste -19 % vuoteen 2026 mennessä).

Väestörakenteellisesti lapsia- ja nuoria on Loimaalla vähemmän (%) kuin vertailukunnissa keskimäärin.

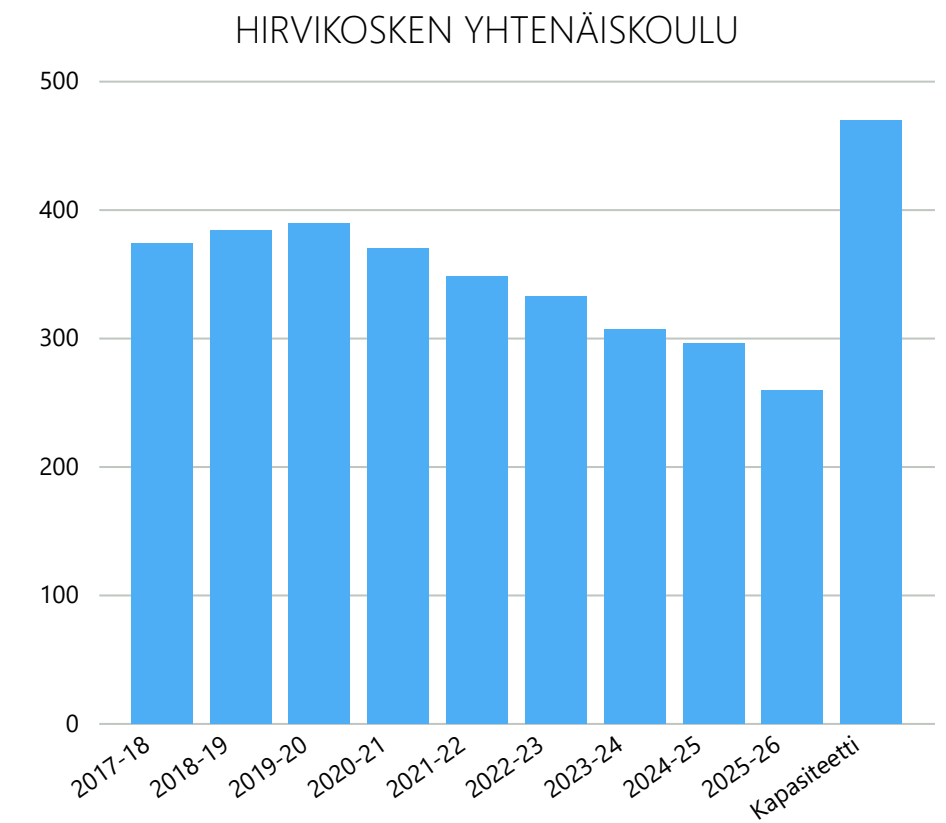
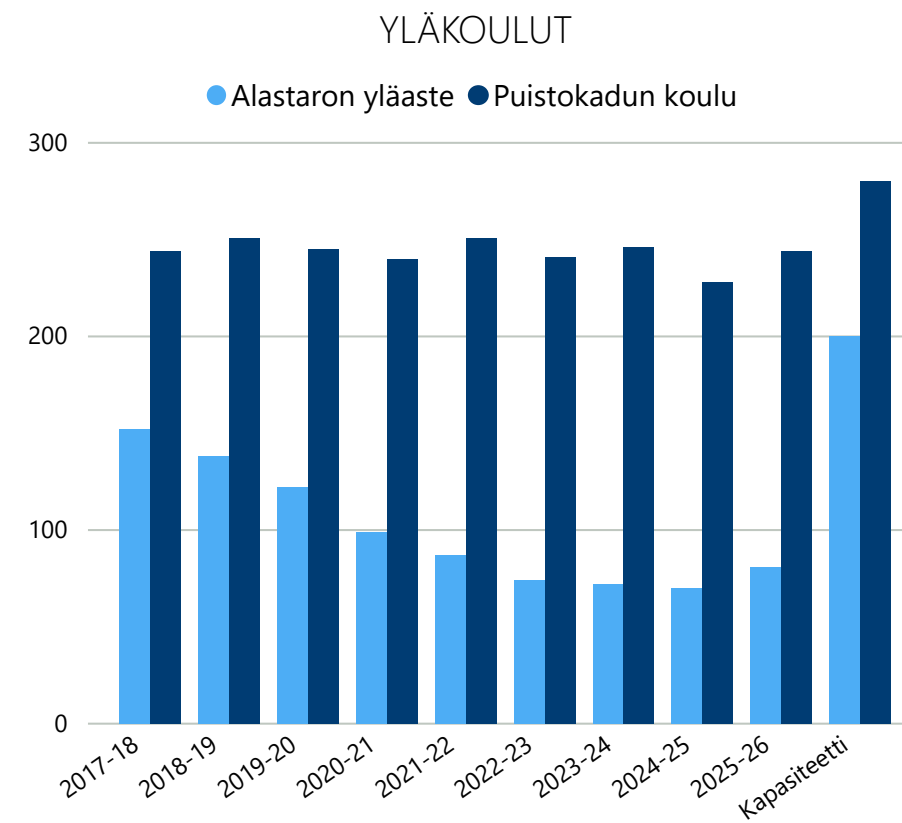
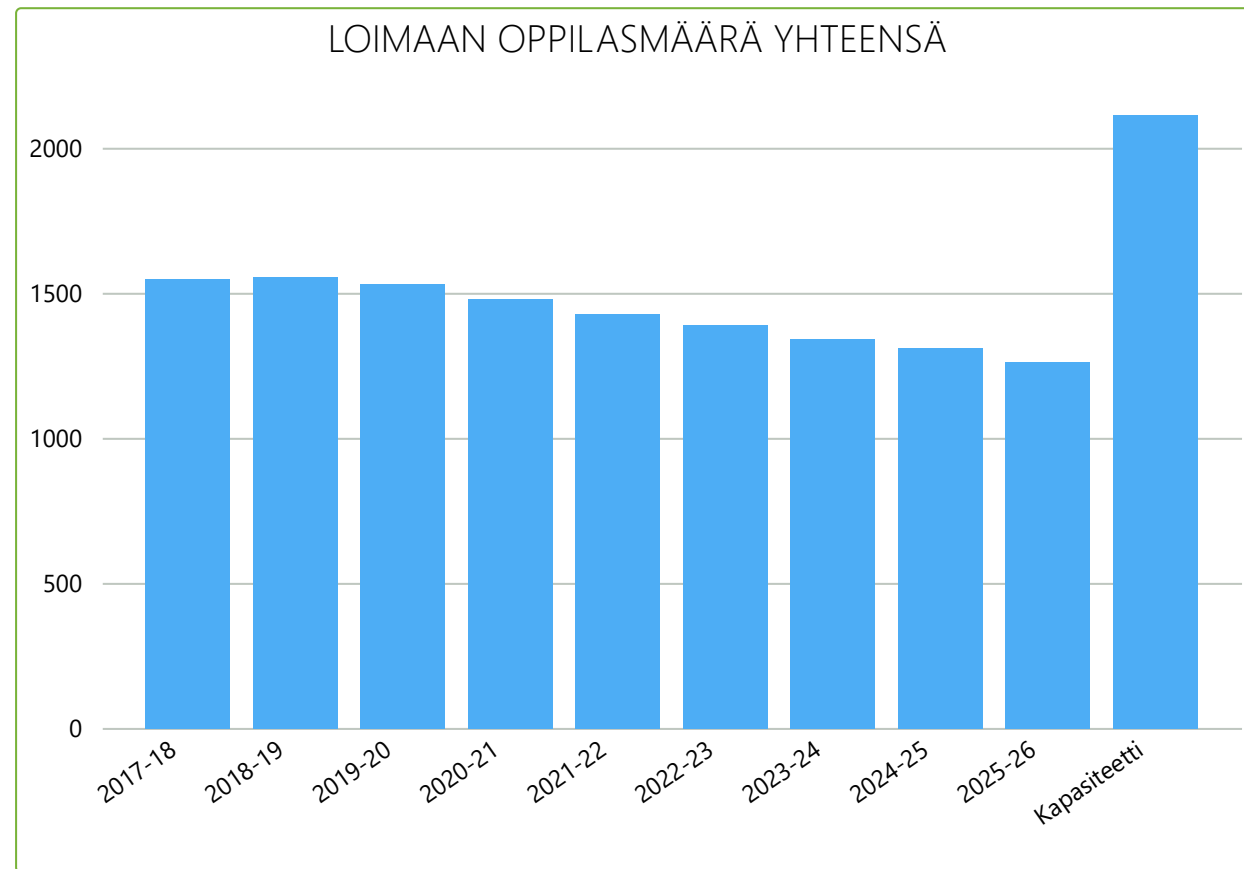
Erityisesti Oripään oppilaiden poisjäännistä johtuen Alastaron yläkoulun oppilasennuste on hyvin voimakkaasti laskeva. Yläkouluista Puistokadun koulun ennusteessa on aaltoilua, mutta ennusteen mukaan oppilasmäärä olisi lukuvuodella 2025-26 noin 240 oppilasta, kun oppilasmäärä on nyt 250 oppilaan luokkaa. Hirvikosken yhtenäiskoulun oppilasennuste on selvästi negatiivinen.

**Alakouluista** vain Keskuskoulun oppilasennuste on melko vakaa. Kirkonkylän koulun, Kauhanojan koulun, Niinijoen koulun ja Kojonkulman koulun oppilasennuste on voimakkaasti negatiivinen. Metsämaan alakoulun ennuste olisi kääntymässä laskuun vasta muutaman vuoden kuluttua. Virttaan koulun oppilasennuste näyttää, että oppilasmäärä voisi olla jopa kaksinkertaistumassa pitkällä aikajänteellä, mutta reilun 20 oppilaan koulu on edelleen hyvin pieni. Asemaseudun alakoulun ennuste on vakain.

Oppilasmäärä laskee vuosina 2019–2026 noin 300 oppilaalla eli lähes 20 %.  
Vertailuksi: Kuuden pienimmän koulun oppilasmäärä vuonna 2019 on yhteensä noin 280 oppilasta.

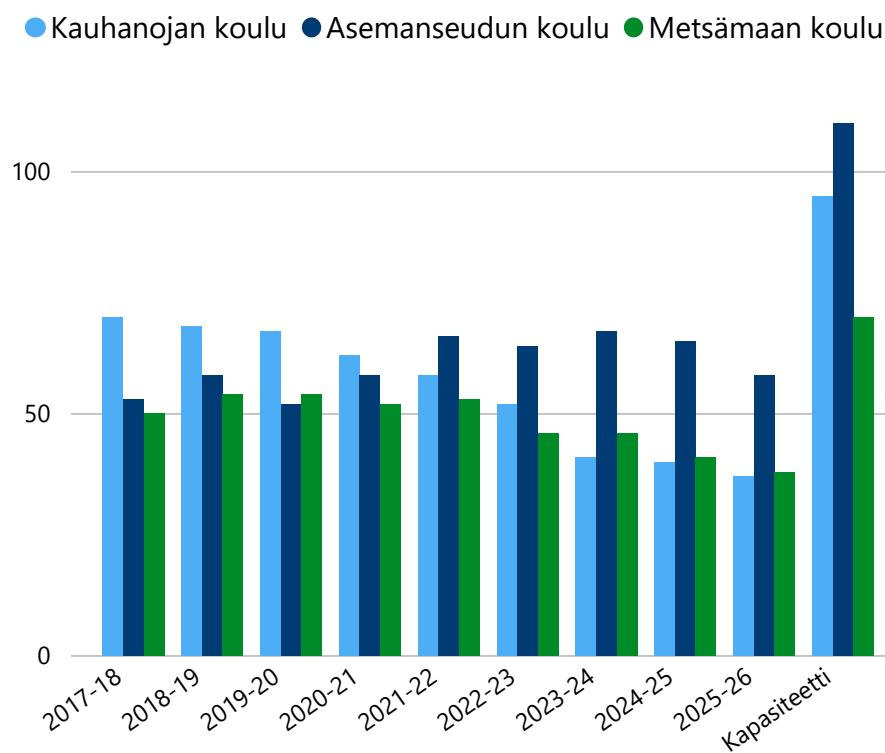
## OPPILASENNUSTE

Koulujen tämänhetkinen vapaa kapasiteetti sekä negatiiviset oppilasennusteet mahdollistavat palveluverkko muutoksia tehtäessä sen, että useat koulut pystyvät tarvittaessa vastaanottamaan lakkautettavien koulujen oppilaita.

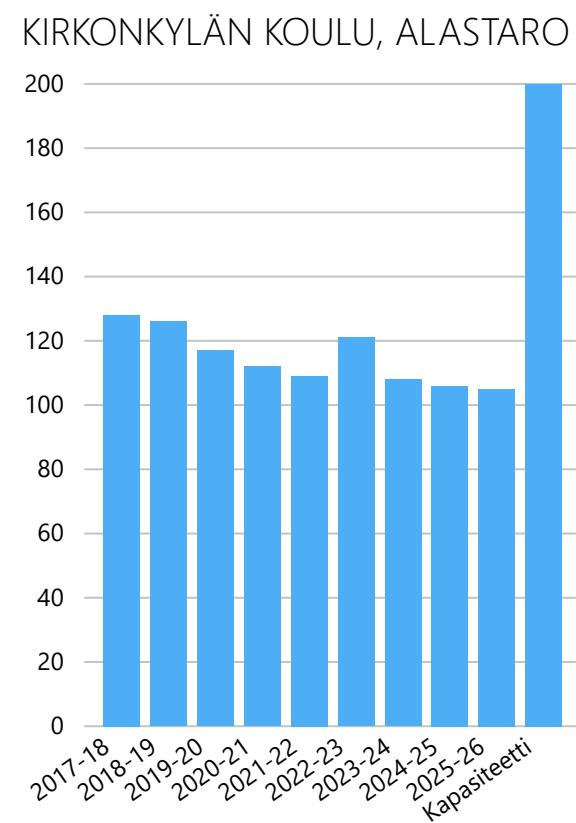
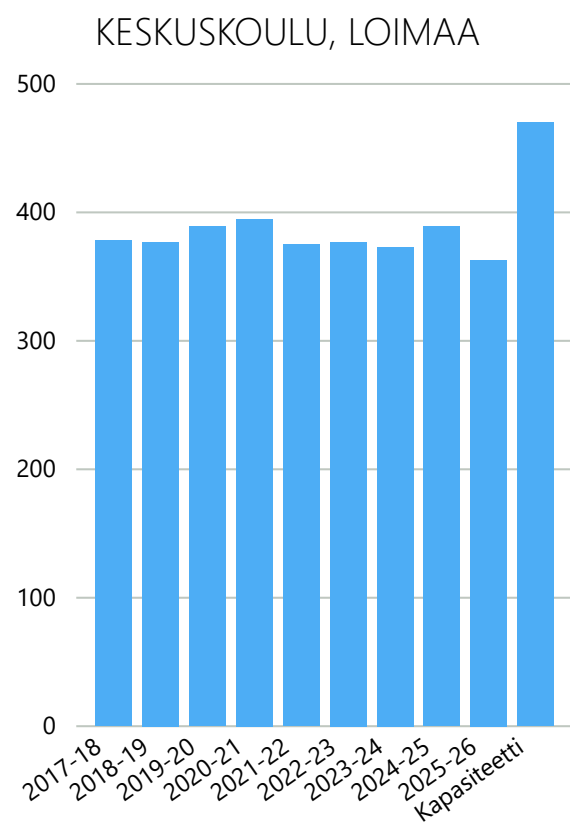
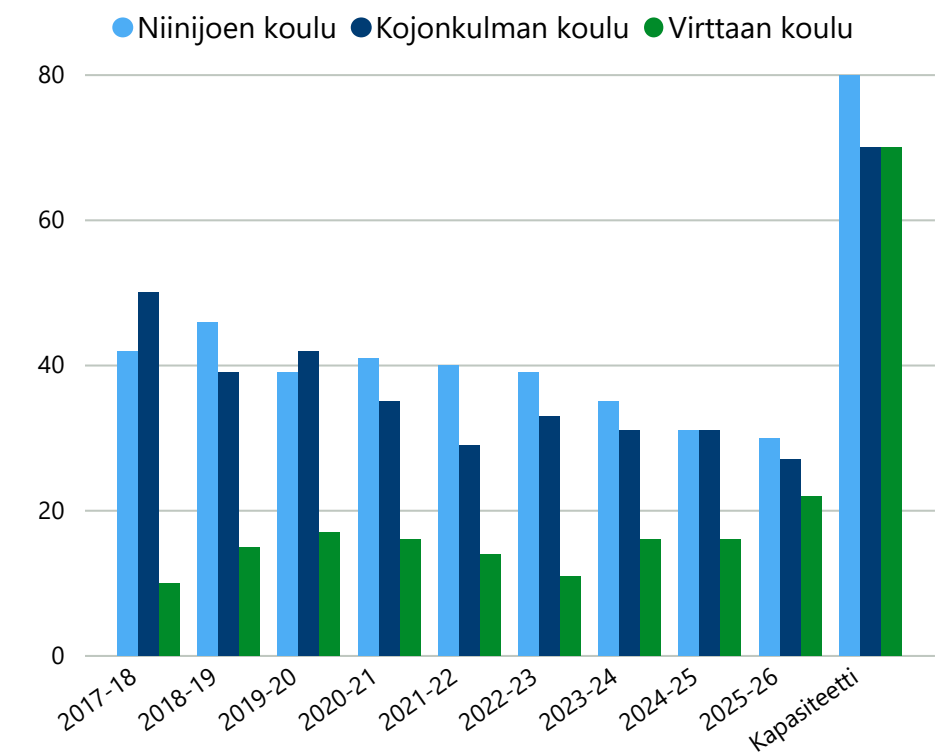


## Alakoulut

### 50 - 70 OPPILASTA



### ALLE 50 OPPILASTA

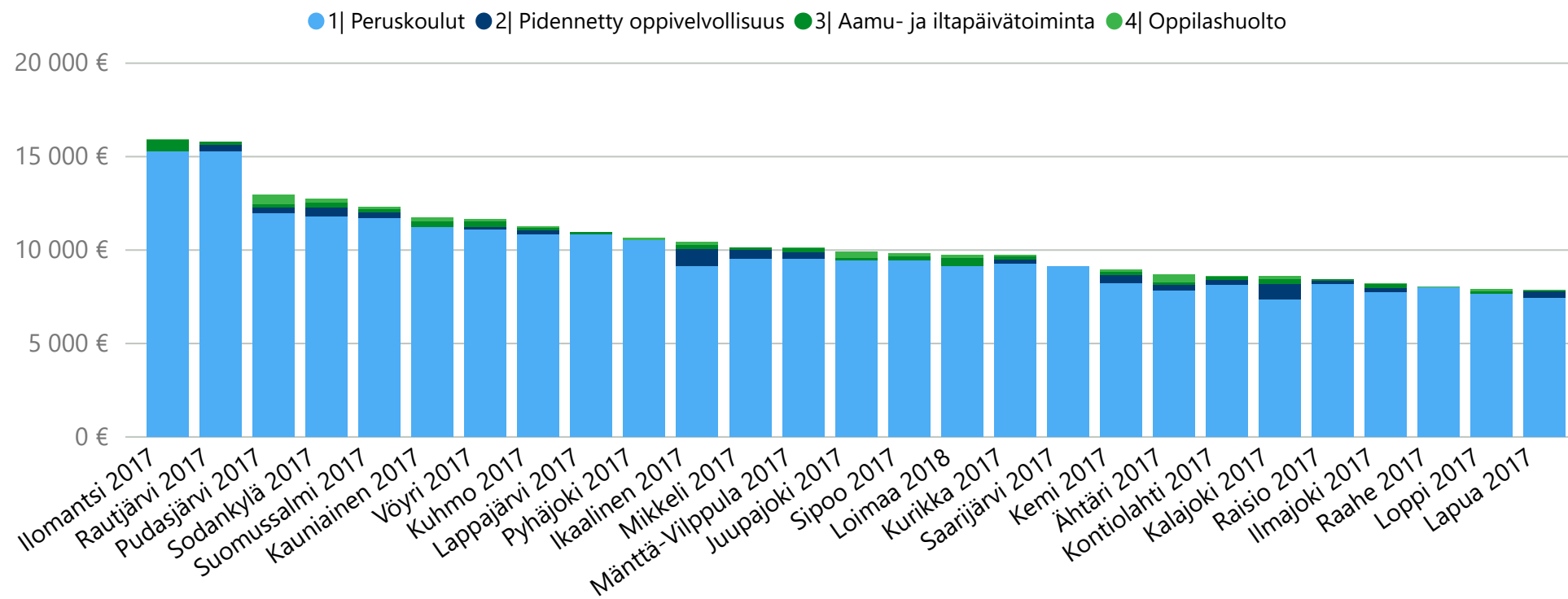




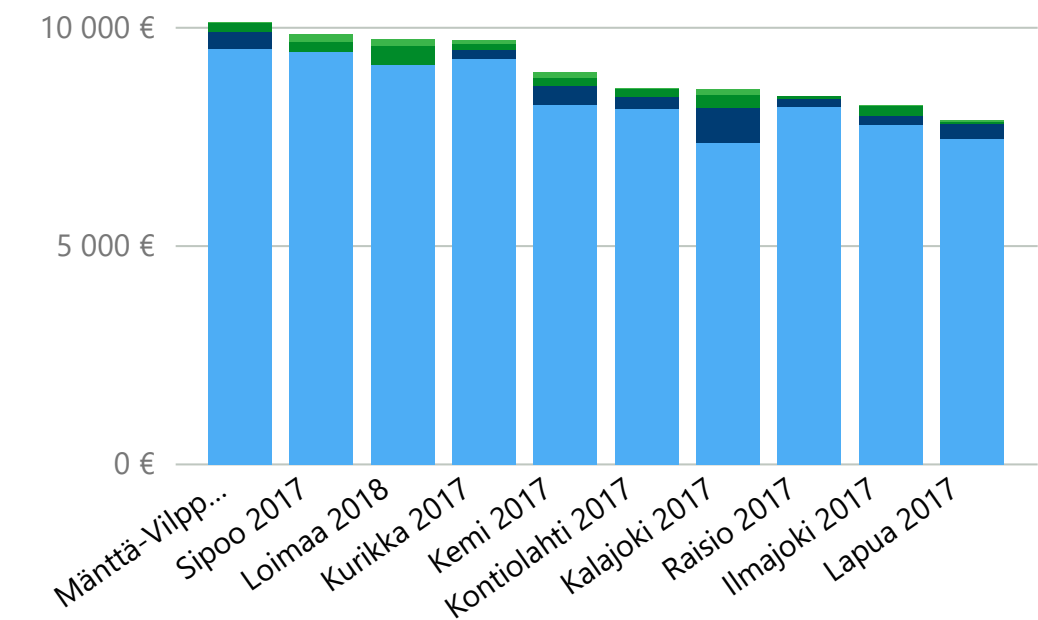
## ASUKASKOHTAISET KUSTANNUKSET IKÄRYHMÄSSÄ 7-15-VUOTIAAT

Menot Netto Tulot Ilman koulukuljetusta Sisältäen koulukuljetuksen

ASUKASKOHTAISET KUSTANNUKSET PALVELUMUODOITTAIN, € / 7-15-vuotias asukas



10 000 - 25 000 ASUKKAAN KUNNAT / KAUPUNGIT



Loimaan perusopetuksen ikäryhmä- ja oppilaskohtaiset kustannukset ovat vähän vertailukuntien keskitasoa matalammat. Verrattaessa **ikäryhmäkohtaisia** kustannuksia 10 000-25 000 asukkaan kuntiin ja kaupunkeihin, on kustannustaso keskitasoa korkeampi. Tämä tarkastelu ei kuitenkaan huomioi ulkopaikkakuntalaisia oppilaita, joten oppilaskohtainen kustannus on Loimaan kohdalla parempi mittari.

## OPPILASKOHTAINEN KUSTANNUS LUOKKA-ASTEITTAIN

Alakoulut

Yhtenäiskoulut

Yläkoulut

Menot

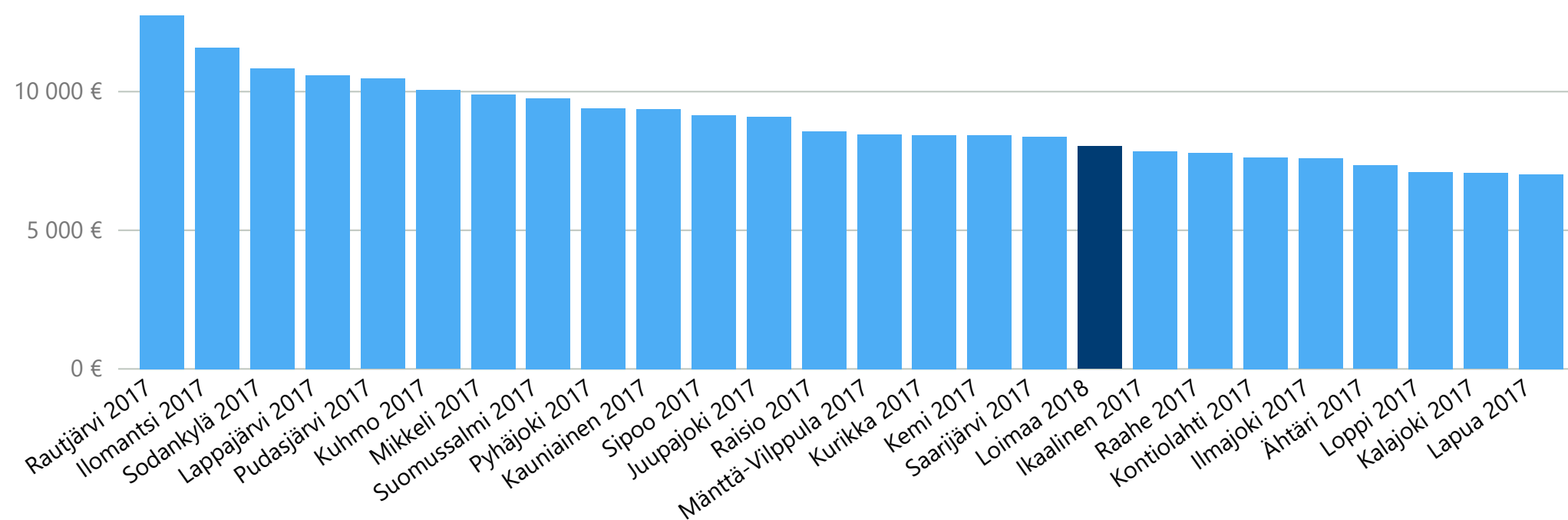
Netto

Tulot

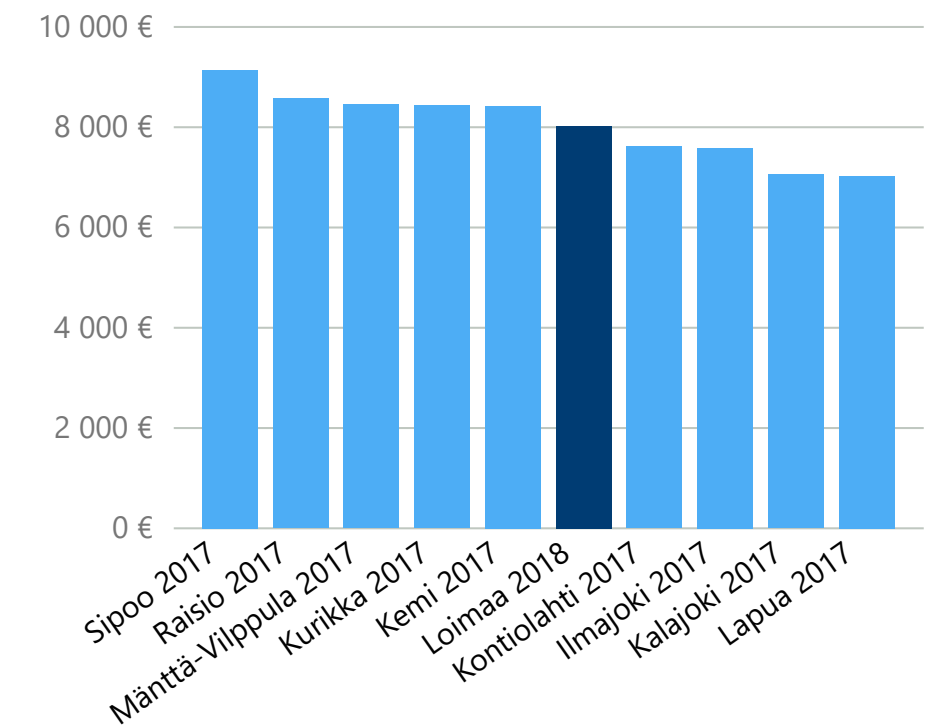
Ilman koulukuljetusta

Sisältäen koulukuljetuksen

KUSTANNUS, € / oppilas



10 000 - 25 000 ASUKKAAN KUNNAT / KAUPUNGIT

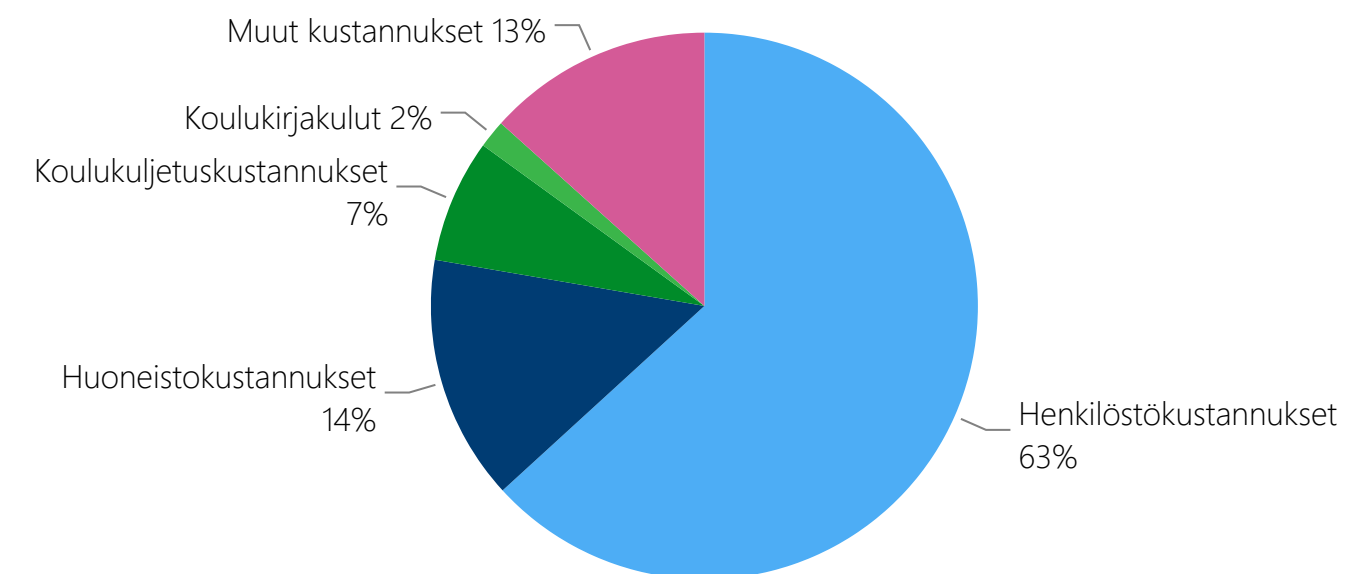


Oppilaskohtainen kustannus on keskitasoa matalampi koko aineistossa sekä hivenen keskitasoa matalampi 10 000-25 000 asukkaan kuntien vertailussa tarkasteltaessa kustannuksia ilman koulukuljetuksia.

Otettaessa koulukuljetukset mukaan tarkasteluun, oppilaskohtainen kustannus nousee keskitasoa korkeammaksi 10 000-25 000 asukkaan kuntien / kaupunkien joukossa. Loimaalla kuljetuskustannukset ovat siis korkeammat kuin keskimäärin ko kokouluokan kunnissa / kaupungeissa.

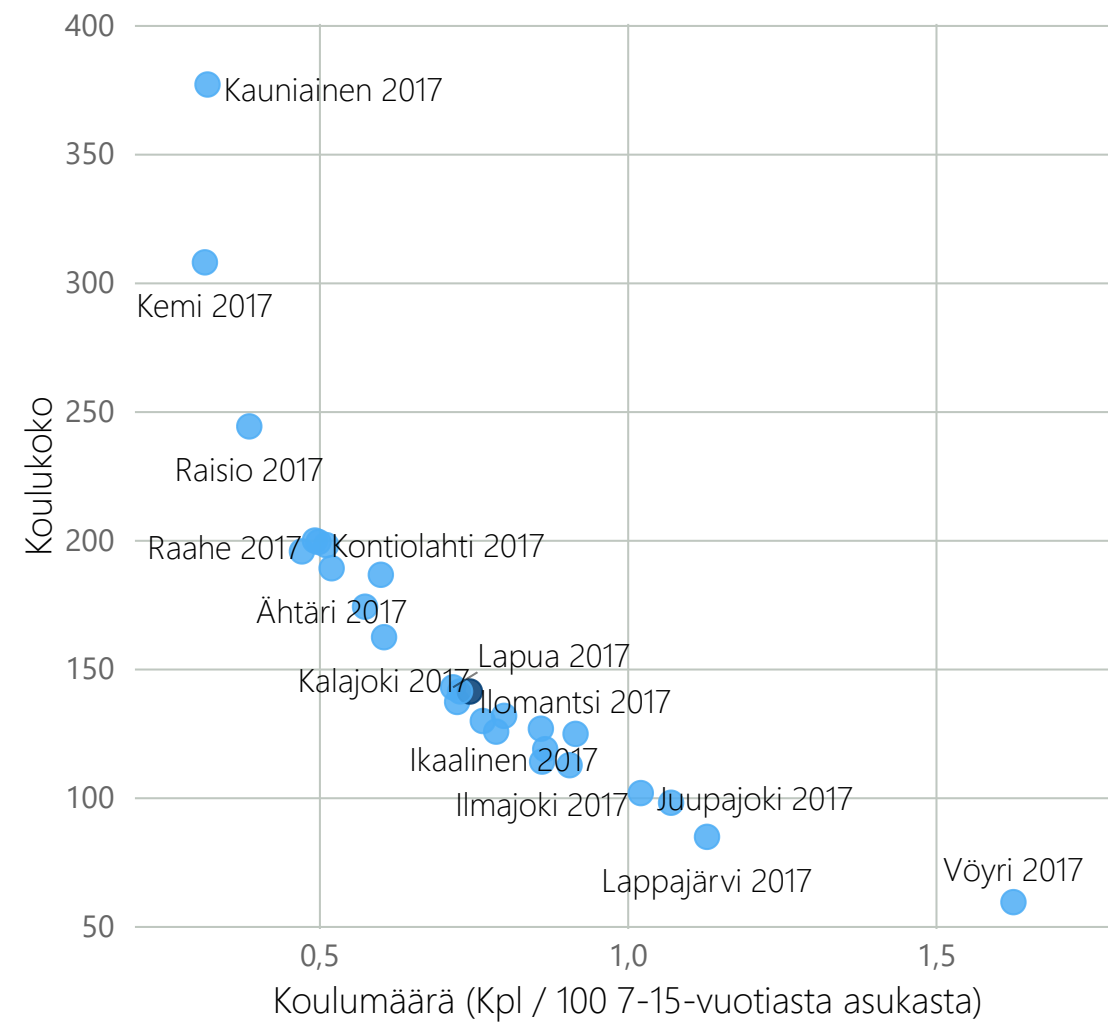
Porauduttaessa oppilaskohtaiseen kustannukseen tarkemmin, huomataann, että alakoulut ja yläkoulut sijoittuvat selvästi yhtenäiskoulua edullisemmin. Hirvikosken yhtenäiskoulun kustannuksia nostaa vertailuyksiköitä pienempi luokkakoko ja edelleen keskitasoa korkeammat henkilöstökustannukset. Kaikki koulut on tarkasteltu yksiköittäin myöhemmin tässä selvityksessä.

### OPPILASKOHTAISEN HINNAN MUODOSTUMINEN

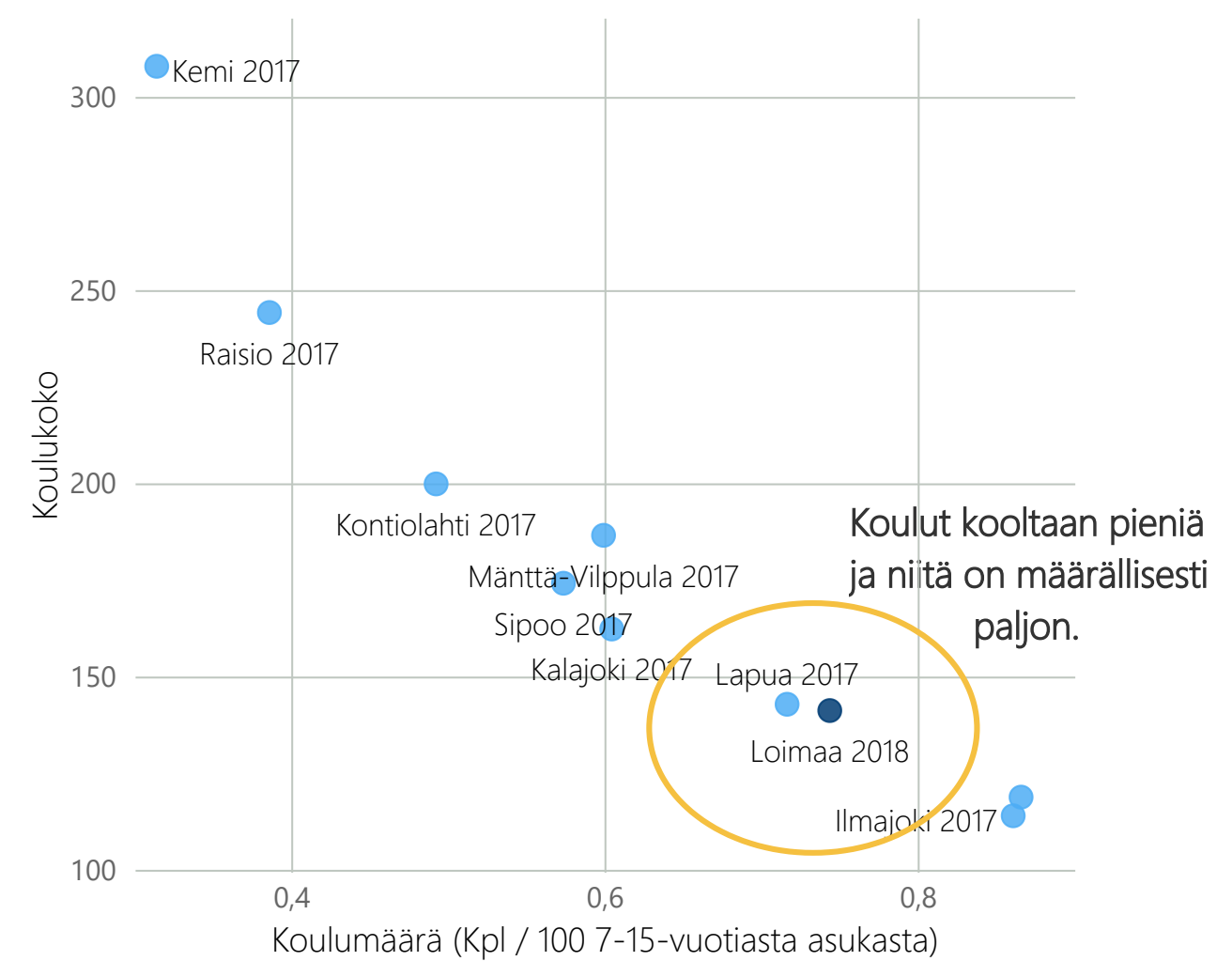


## KOULUYKSIKÖIDEN KOKO JA MÄÄRÄ

KOULUKOKO- JA YKSIKKÖMÄÄRÄ



10 000 - 25 000 ASUKKAAN KUNNAT / KAUPUNGIT



Kouluyksikkömäärältään Loimaan kouluverkko on vertailuaineistossa keskitasoa, mutta verrattaessa Loimaalta aineiston saman kokoluokan kuntiin, on **kouluverkko hyvin laaja ja keskimääräinen koulukoko pieni.**

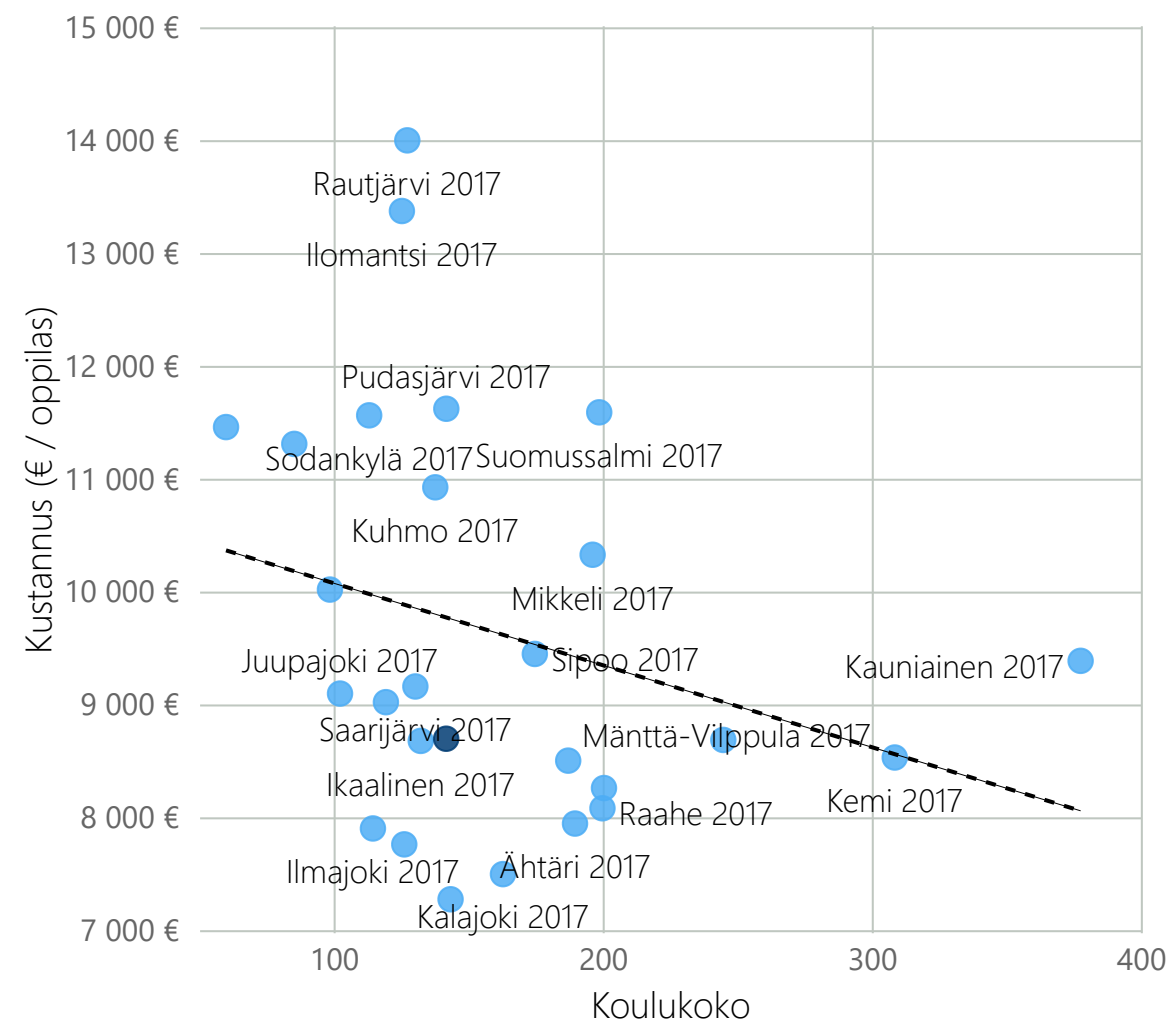
Noin 10 000 asukkaan liitoskunta Mänttä-Vilppulassa kouluja on 0,6 / 100 7-15 vuotiasta asukasta kohden ja noin 12 000 asukkaan liitoskunta Kalajoella 0,6. Loimaan vastaava luku on 0,74. Tämä tarkoittaa 2-3 koulua enemmän kuin vertailukunnissa.



## KOULUYKSIKÖIDEN KOKO VERRATTUNA OPPILASKOHTAISEEN KUSTANNUKSEEN

Sisältää oppilaskuljetuskustannuksen

YKSIKÖKOKO VRT KUSTANNUS



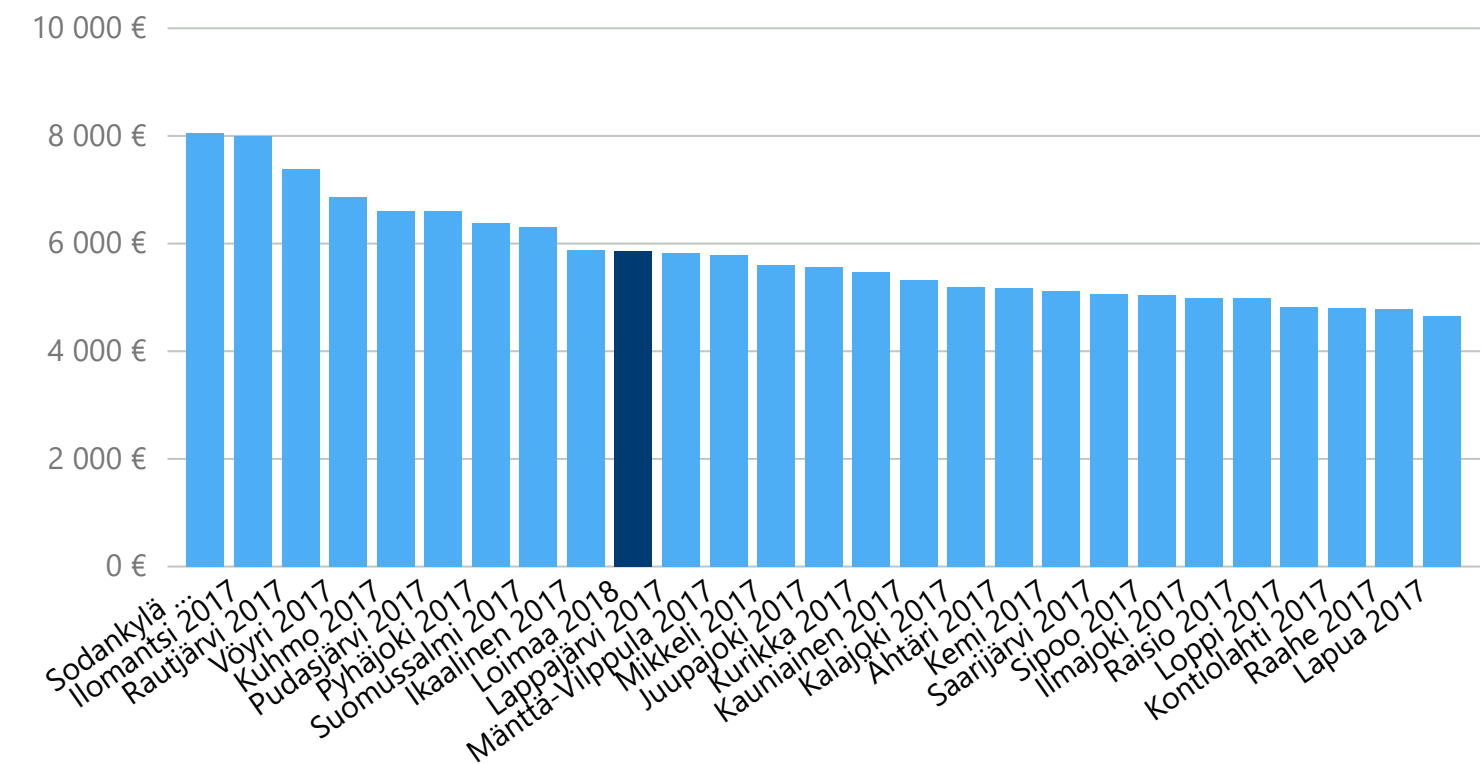
Kouluverkon laajuuteen, pieneen keskimääräiseen koulukokoon nähden ja suureen erityisoppilaiden määrään nähden oppilaskohtainen kustannus on matalampi, kuin ko mittarein voisi olettaa.

Henkilöstökustannukset ovat keskitasoa korkeammat - etenkin Loimaalle parhaimpiin vertailukuntiin nähden.

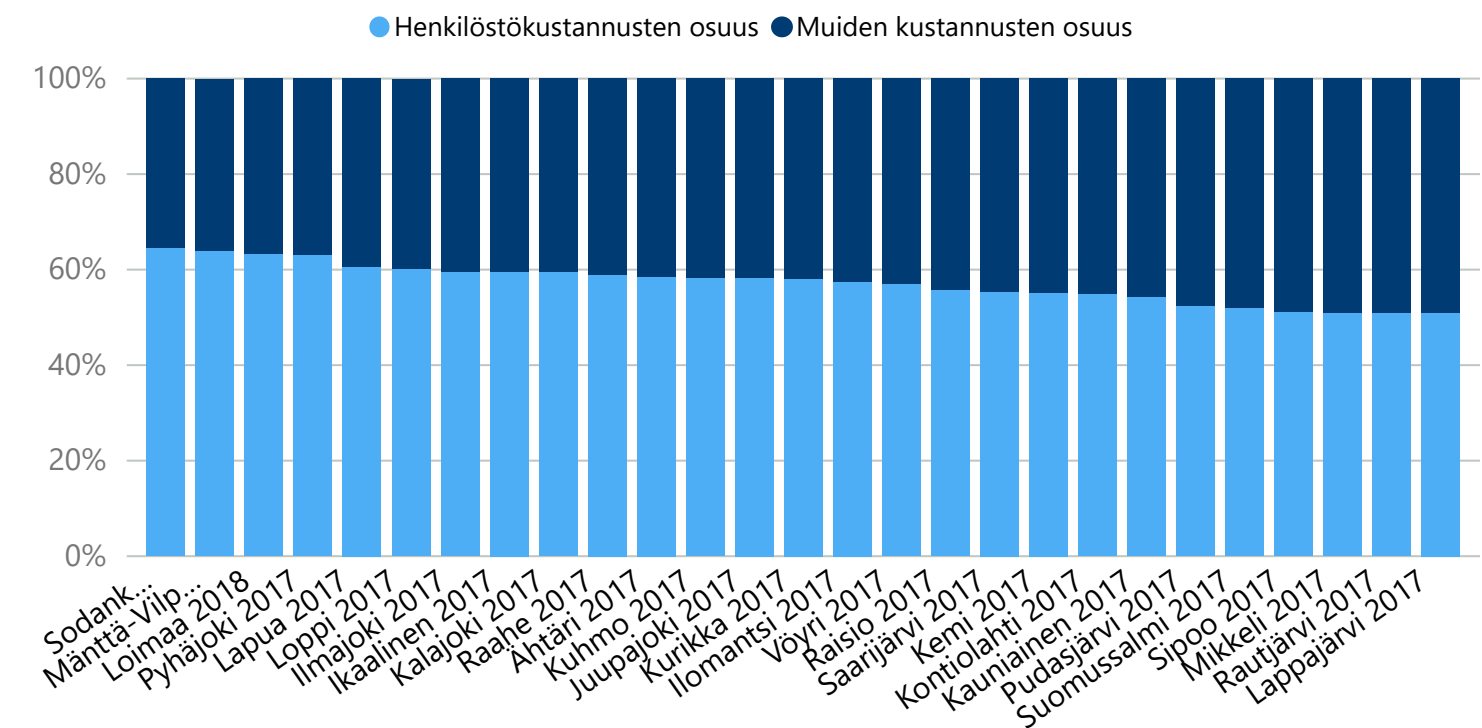
Oppilaskohtaista kustannusta laskee keskitasoa edullisemmat tilakustannukset ja muut kustannukset. Loimaalla henkilöstökustannusten osuus oppilaskohtaisesta kustannuksesta on noin 63 %, kun vertailukunnissa keskimäärin se on noin 57-58 %:n luokkaa.

## HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET

HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET, € / oppilas

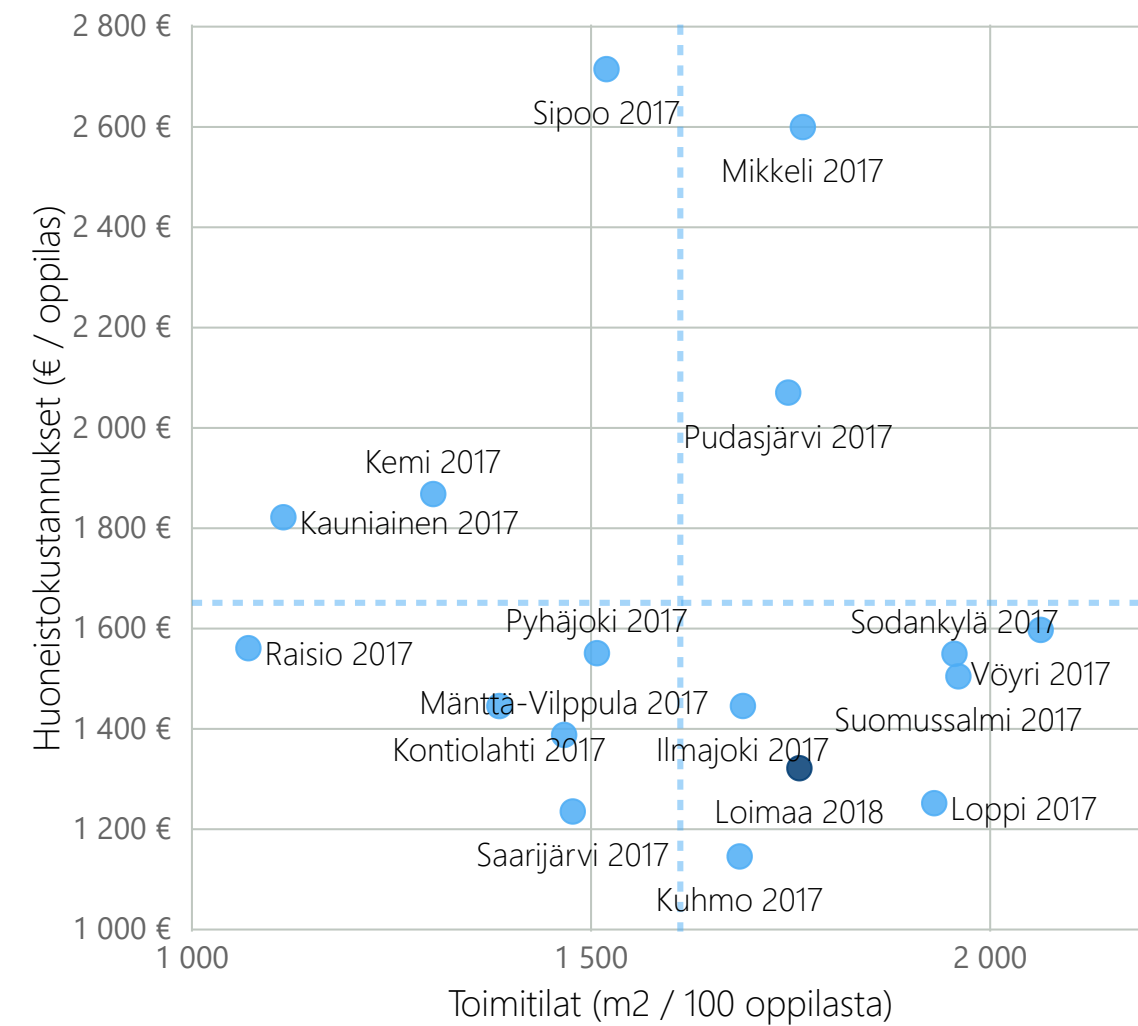


HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET, € / oppilas

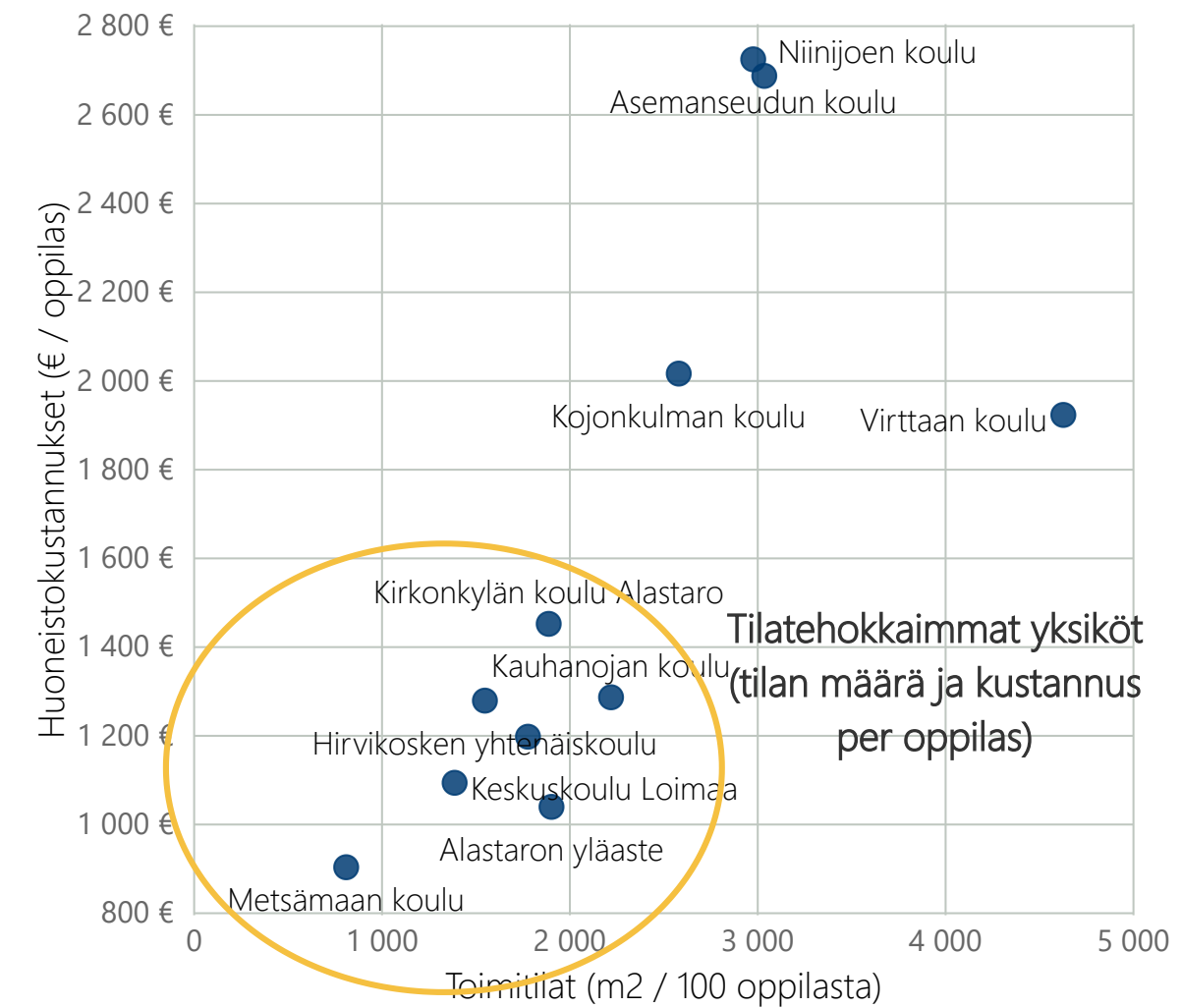


## HUONEISTOKUSTANNUKSET

VERTAILUKUNNAT



LOIMAAN YKSIKÖT



Loimaalla tilakustannukset oppilasta kohden ovat vertailukuntien keskitasoa matalammat, mutta toisaalta tiloja on yhtä oppilasta kohden paljon.

Tilatehokkuus ja oppilaskohtaiset huoneistokustannukset vaihtelee Loimaan sisällä kouluyksiköittäin suuresti. Tulokseen vaikuttaa osaltaan se, että osassa yksiköissä (ainakin Niinijoki ja Asemaseutu) liikuntahalli nostaa tilamäärää ja -kustannusta.

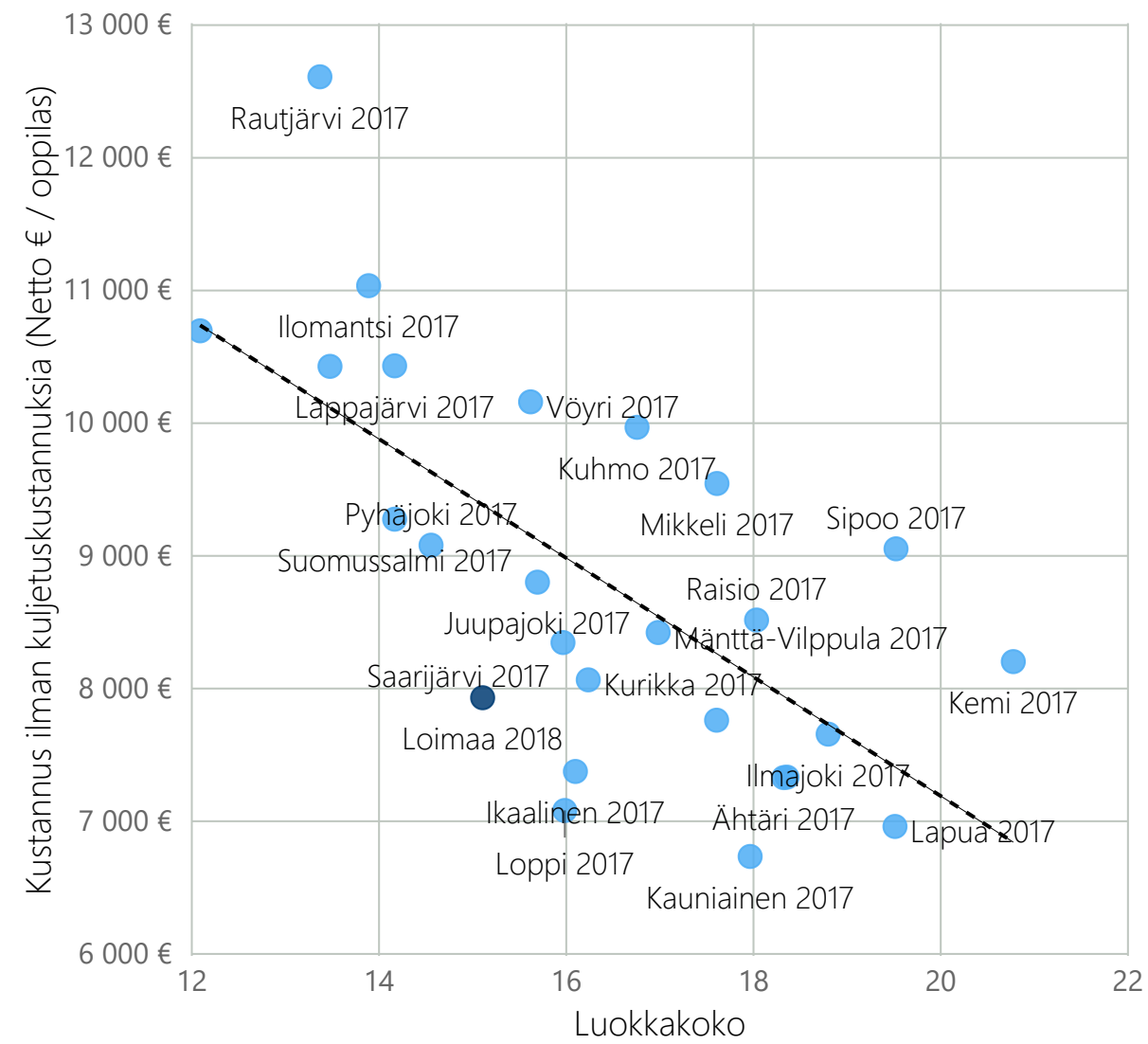
Laajan kouluverkon ylläpito aiheuttaa enemmän myös kunnossapitokustannuksia sen sijaan, että pystyttäisiin kohdistamaan kunnossapitoresurssit tehokkaassa käytössä olevaan vähempään kiinteistömassaan.

Alakoulut

Yhtenäiskoulut

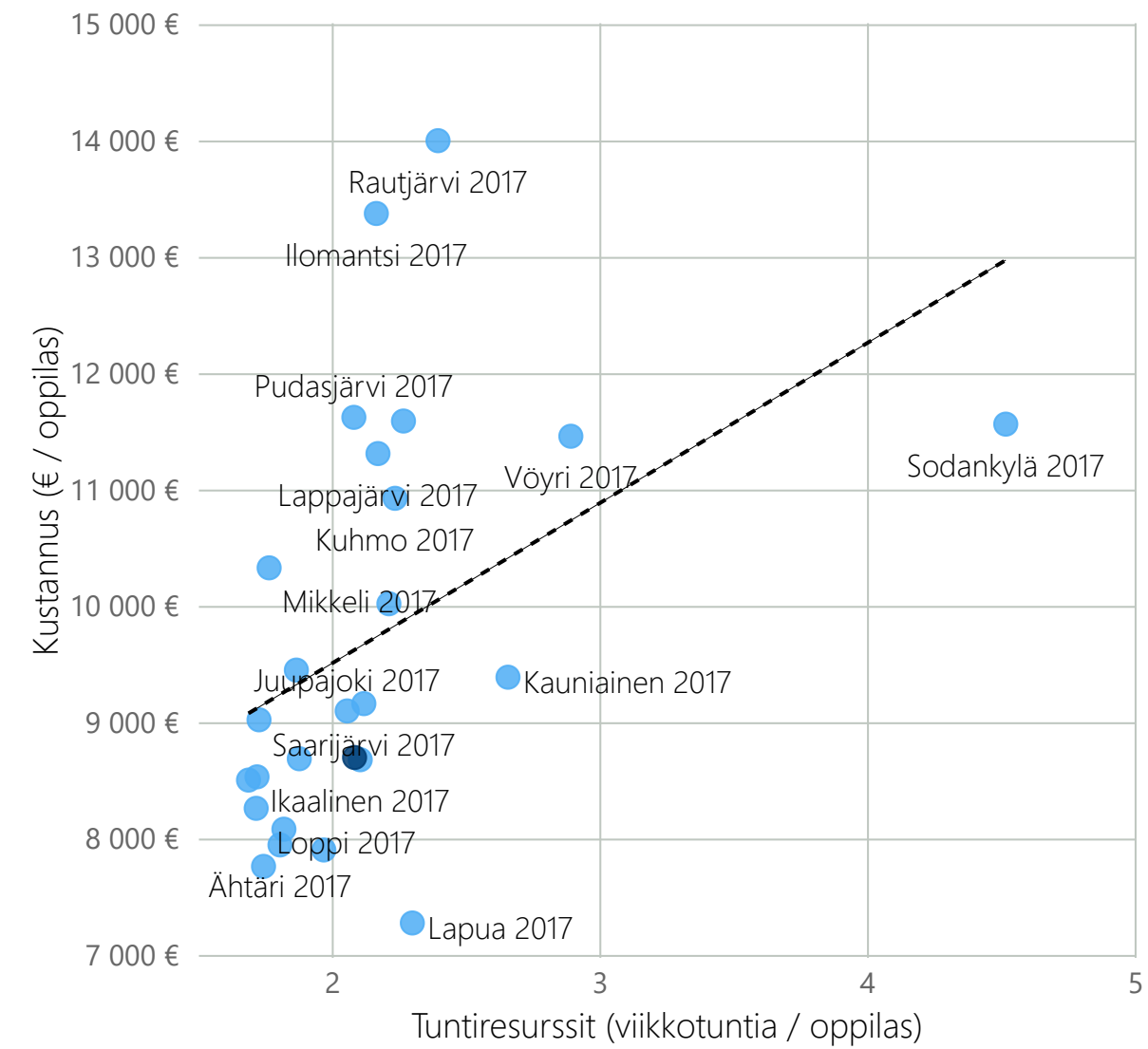
Yläkoulut

## LUOKKAKOKO



Luokkakoko on keskitasoa jonkin verran matalampi.

## TUNTIRESURSSIT

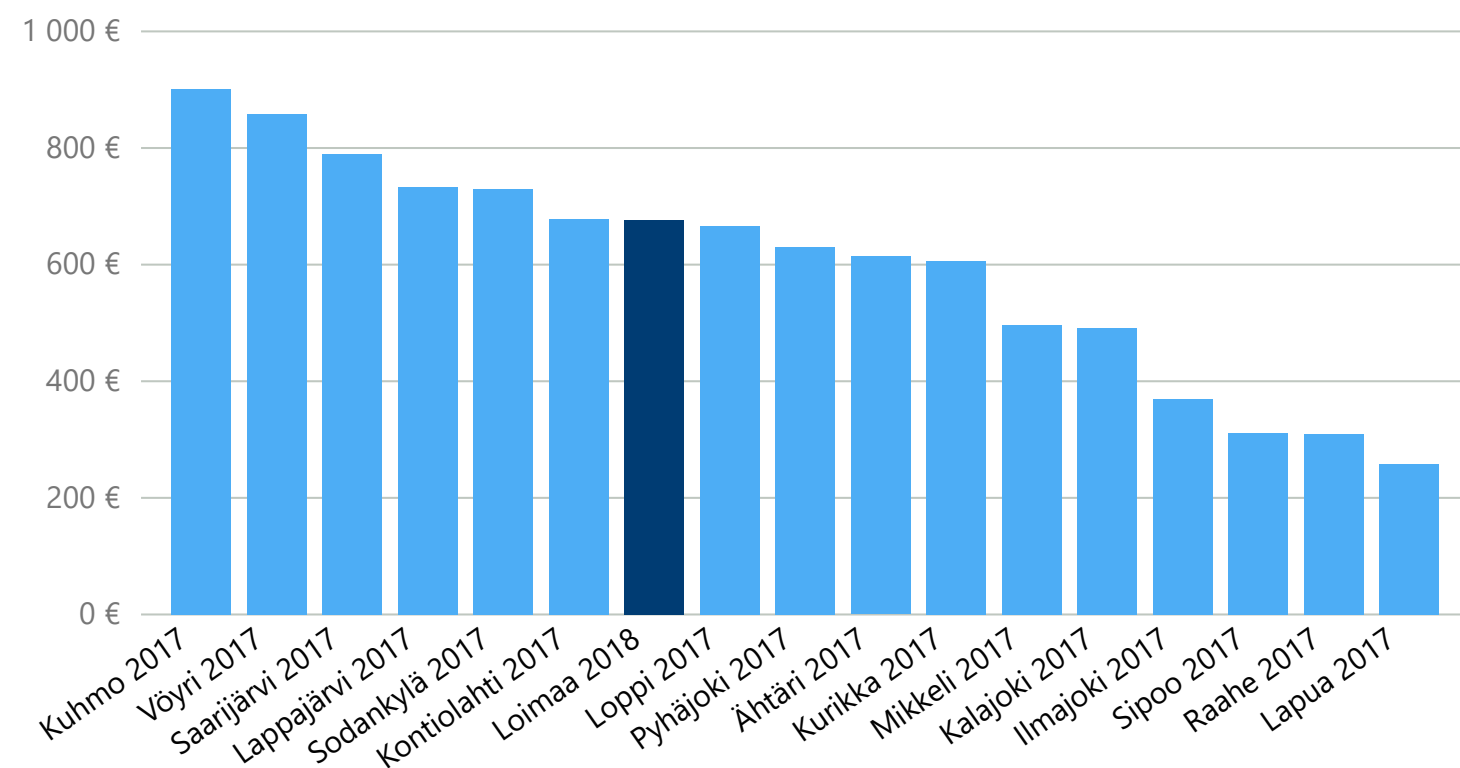


Tuntiresurssit ovat keskitasoiset.

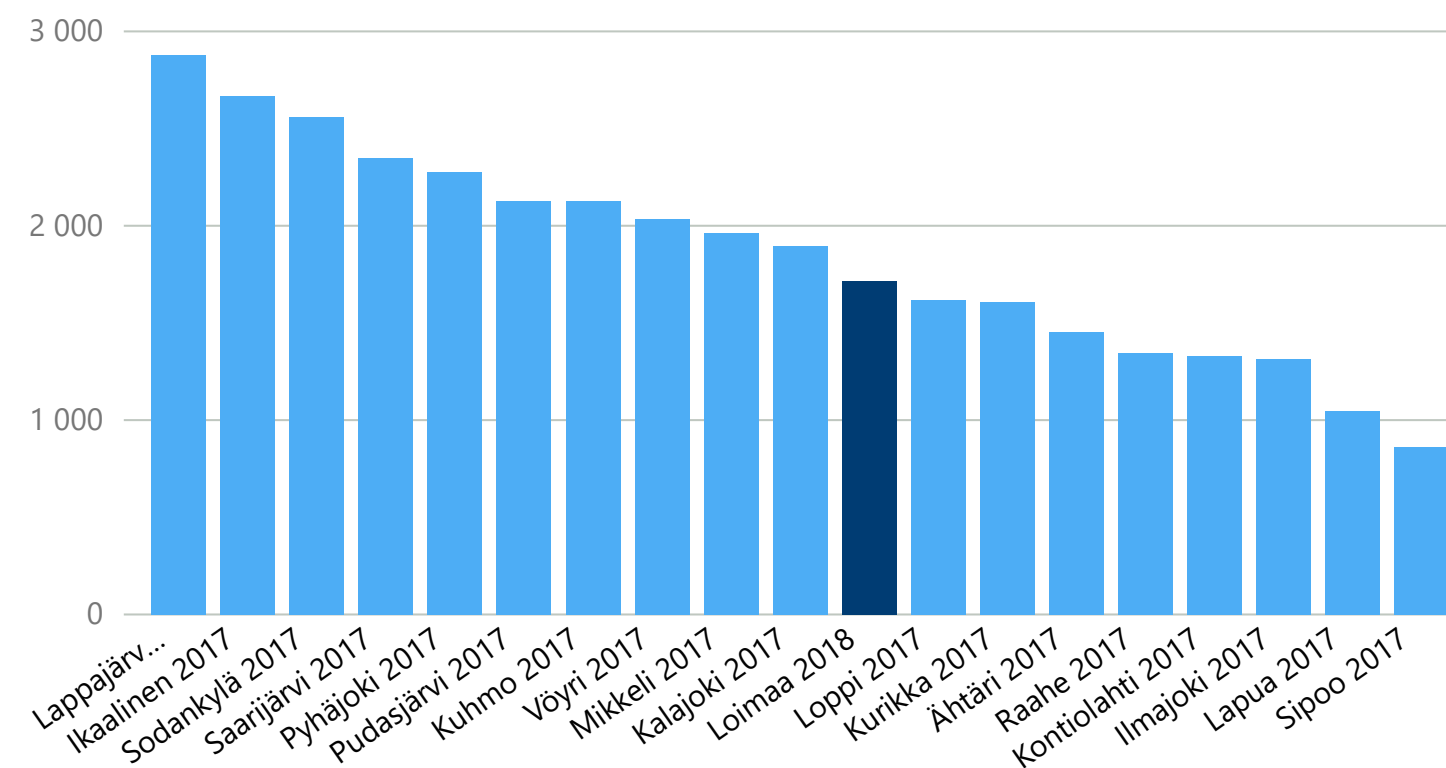


## KOULUKULJETUSKUSTANNUKSET

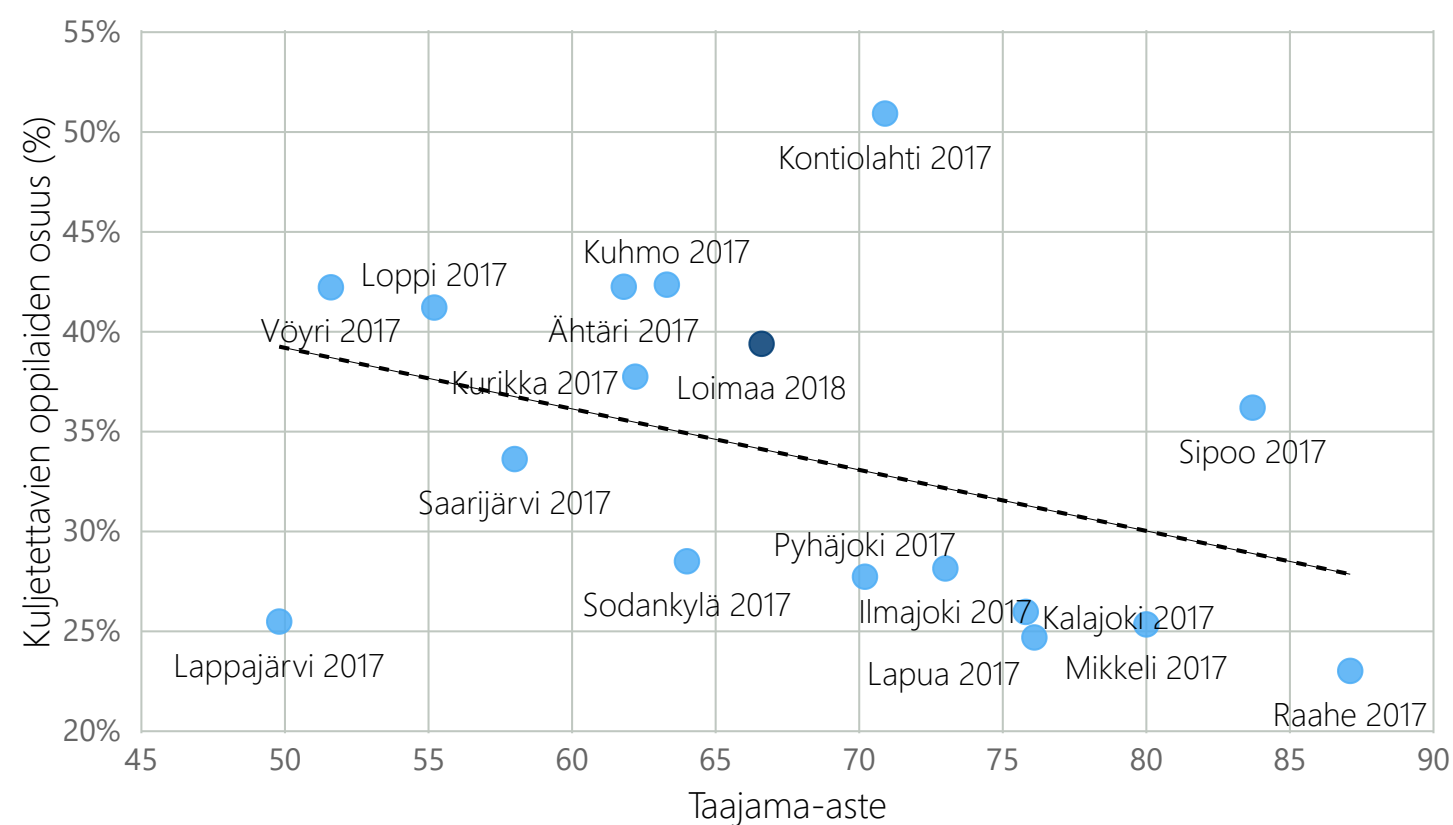
KOULUKULJETUKSET, € / oppilas



KOULUKULJETUKSET, € / kuljetettava oppilas



KULJETETTAVIEN OPPILAIDEN OSUUS VRT TAAJAMA-ASTE

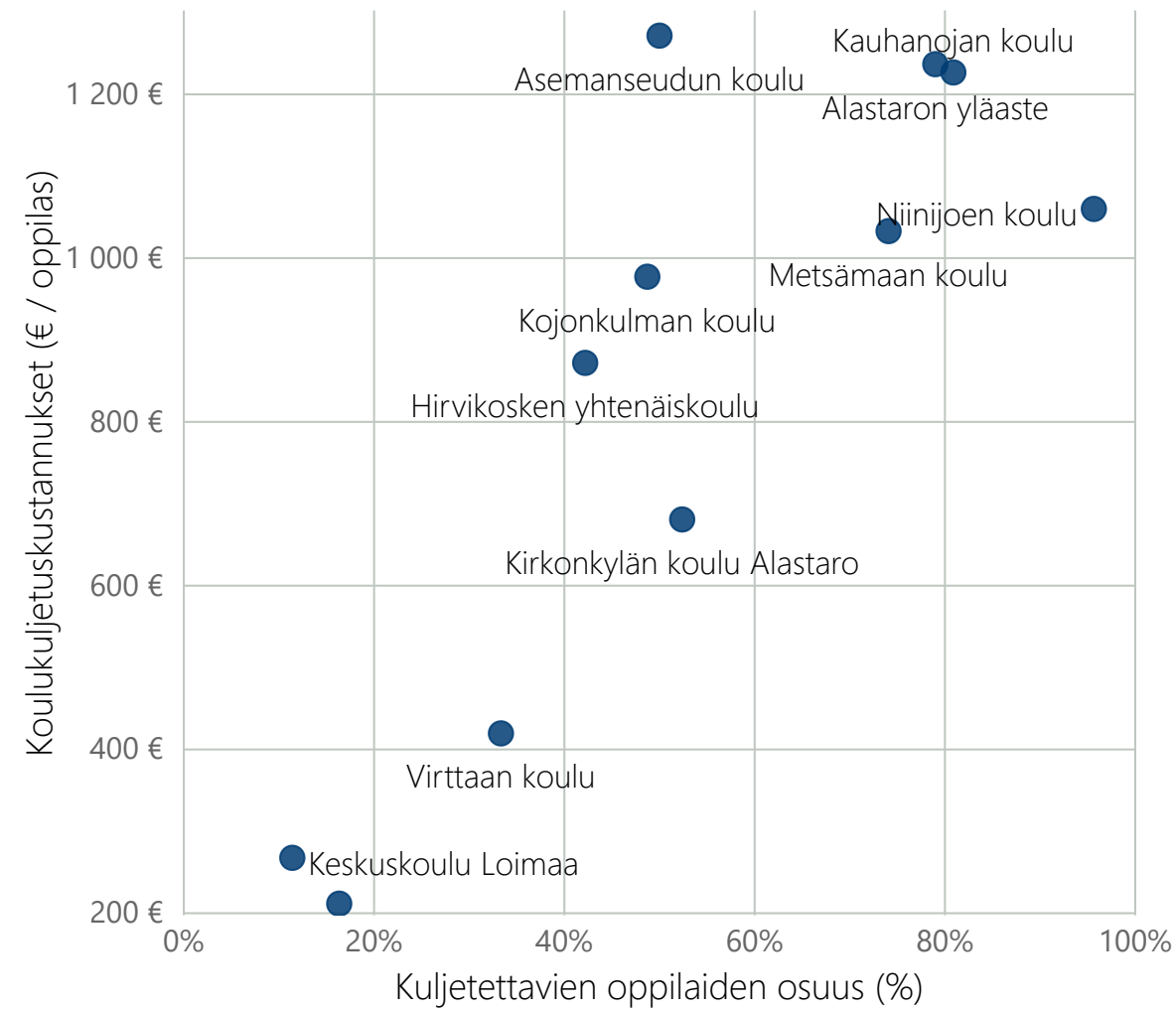


Kuljetuskustannukset oppilasta kohden ovat keskitasoa vähän korkeammat.

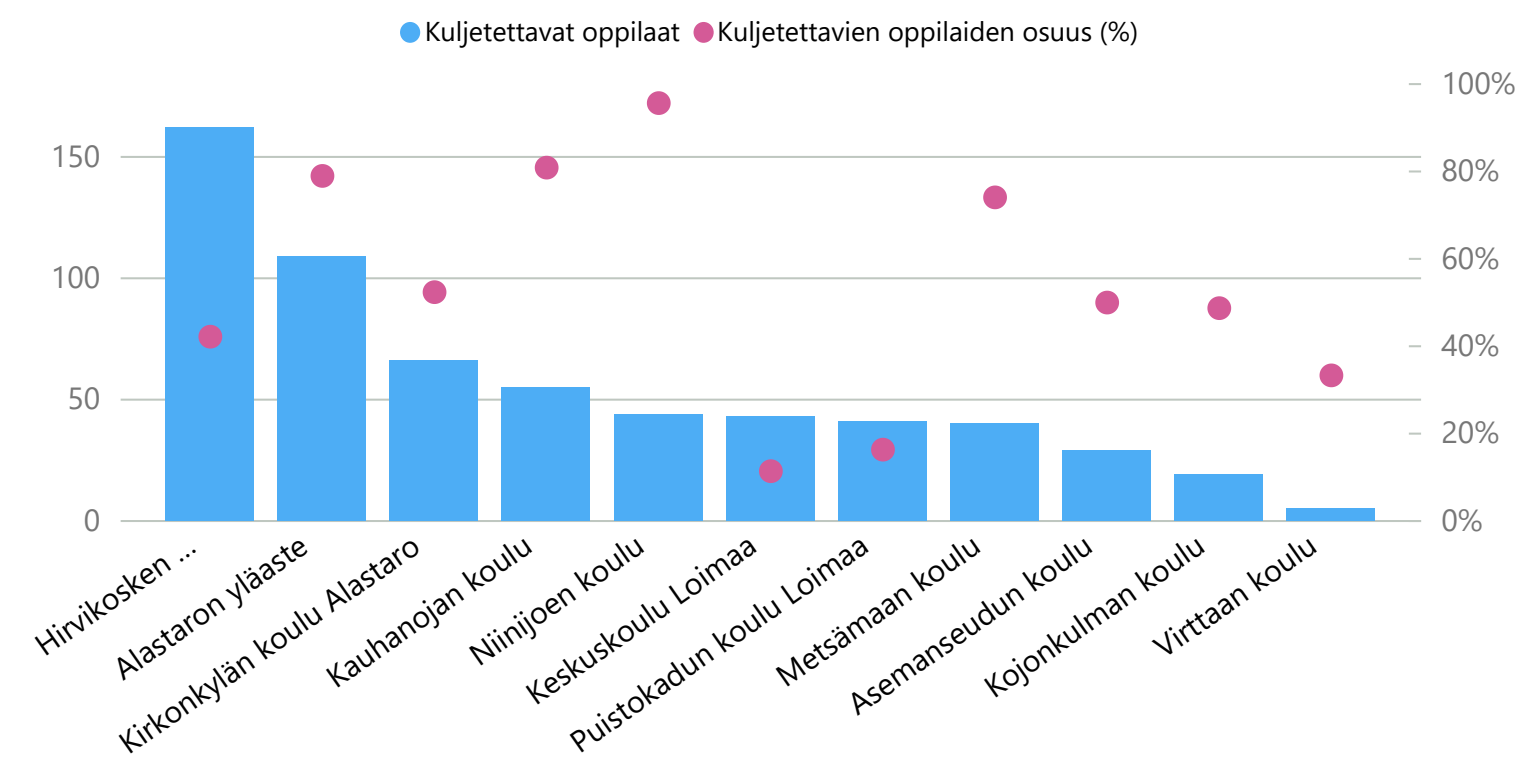
Kuljetettavia oppilaita on kuitenkin paljon, joten kustannukset kuljetettavaa oppilasta kohden laskee keskitasolle - tai jopa vähän sen alle.

## KOULUKULJETUSKUSTANNUKSET LOIMAAN YKSIKÖISSÄ

LOIMAAN YKSIKÖT



KULJETETTAVIEN OPPILAIDEN MÄÄRÄ YKSIKÖITTÄIN

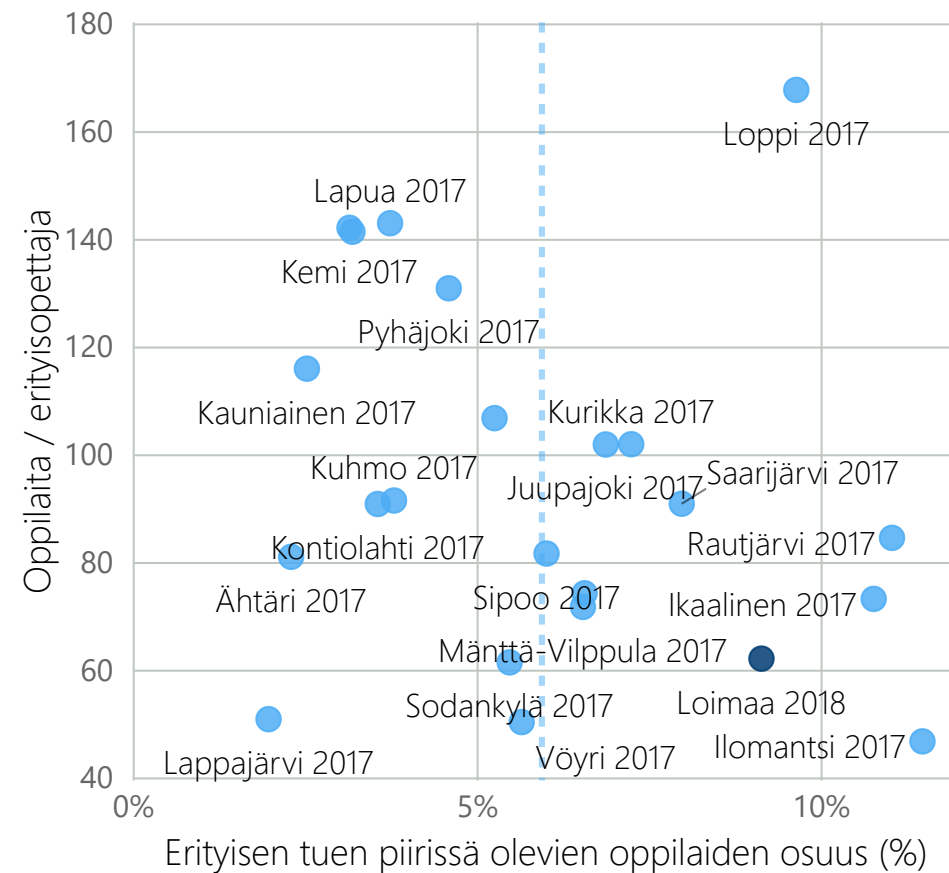


Koulukuljetusten piirissä olevien oppilaiden määrä sekä %-osuus vaihtelevat kouluittain hyvin paljon.

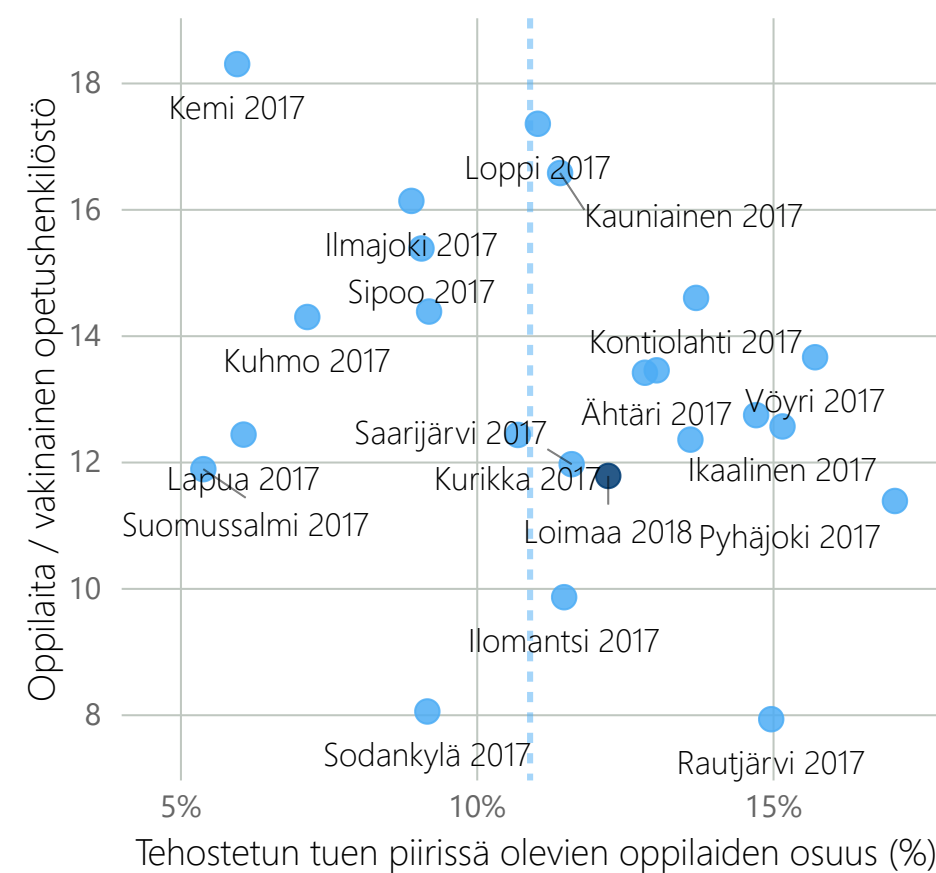
Esim. Niinijoen koulun oppilaista kuljetuksen piirissä on yli 95 % oppilaista keskuskoulun osuuden ollessa reilut 11 %.

## TUEN TARPESSA OLEVAT OPPILAAT

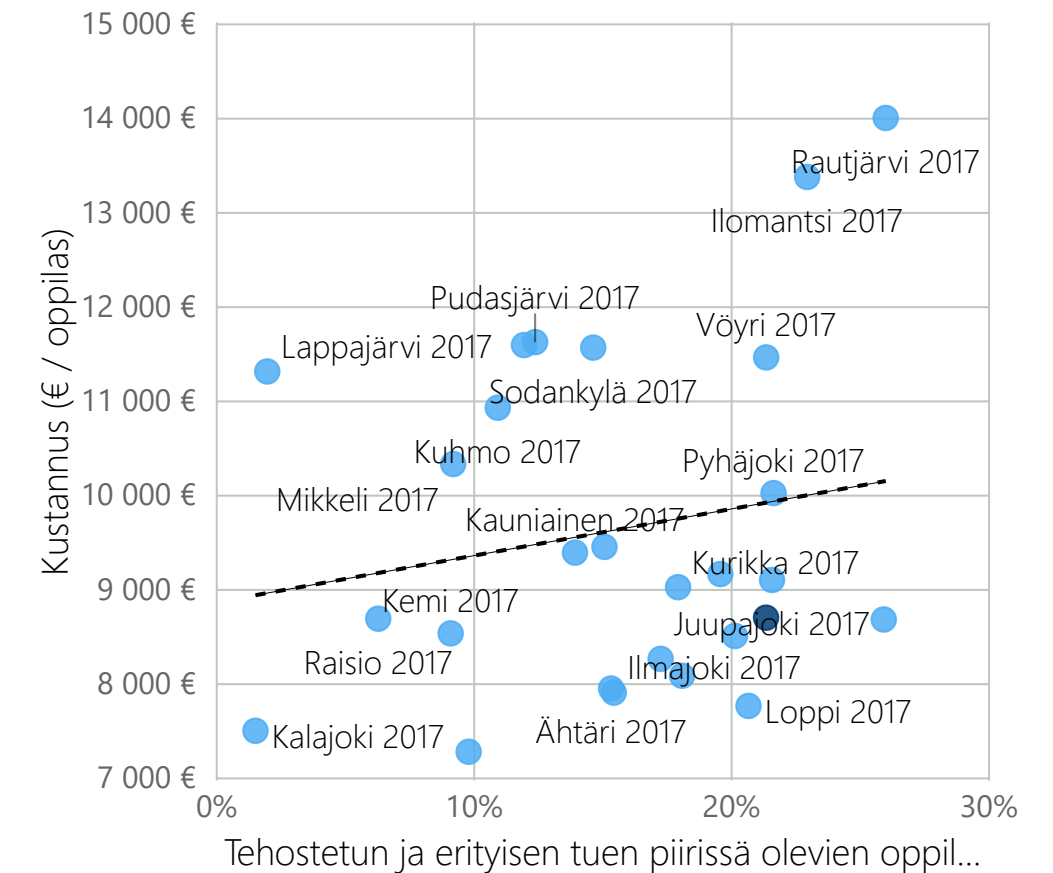
ERITYISEN TUEN OPPILAAT



TEHOSTETUN TUEN OPPILAAT



TEHOSTETUN JA ERITYISEN TUEN OPPILAAT YHTEENSÄ



Loimaalla erityisoppilaita on vertailuaineistoon nähden paljon. Tehostetun tuenkin oppilaita on keskitasoa enemmän, mutta määrä (%-osuus) korostuu etenkin erityisen tuen oppilaiden kohdalla. Erityisen tuen oppilaita on Loimaalla yli 9 % keskiarvon ollessa lähellä 6 prosenttia.

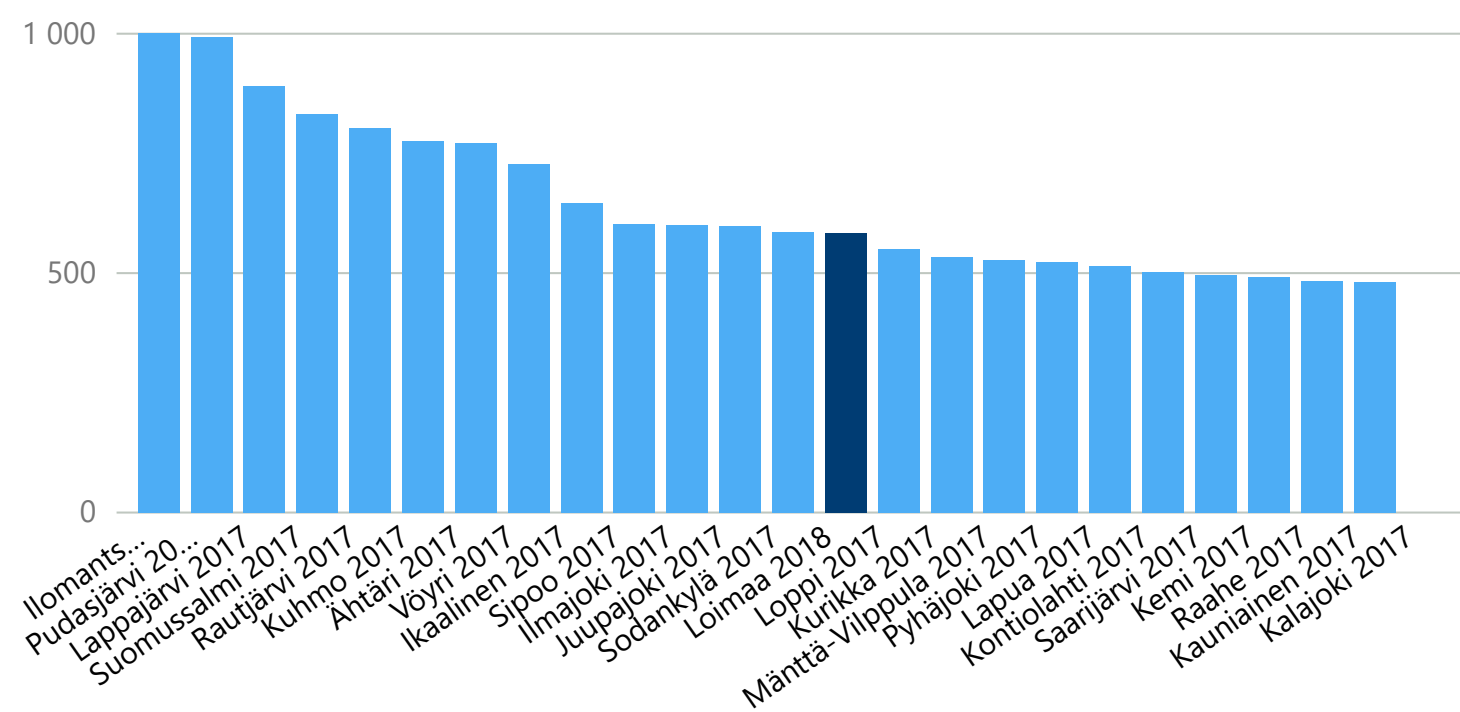
Kokonaisuudessaan tehostetun ja erityisentuen oppilaiden %-osuus on Loimaalla on yli 21 % eli enemmän kuin joka viides oppilaista on vähintään tehostetun tuen piirissä.

Oppilaskohtainen kustannus on erityisoppilaiden osuuteen nähden oletettua matalampi. Yleisesti erityisoppilaiden suuremmalla määrällä on kustannuksia nostava vaikutus. Toisaalta Loimaalla juuri henkilöstökustannukset ovat keskitasoa korkeammat ja oppilaskohtaista kustannusta laskee muut kuin henkilöstökustannukset.



## KOULURUOKAILU

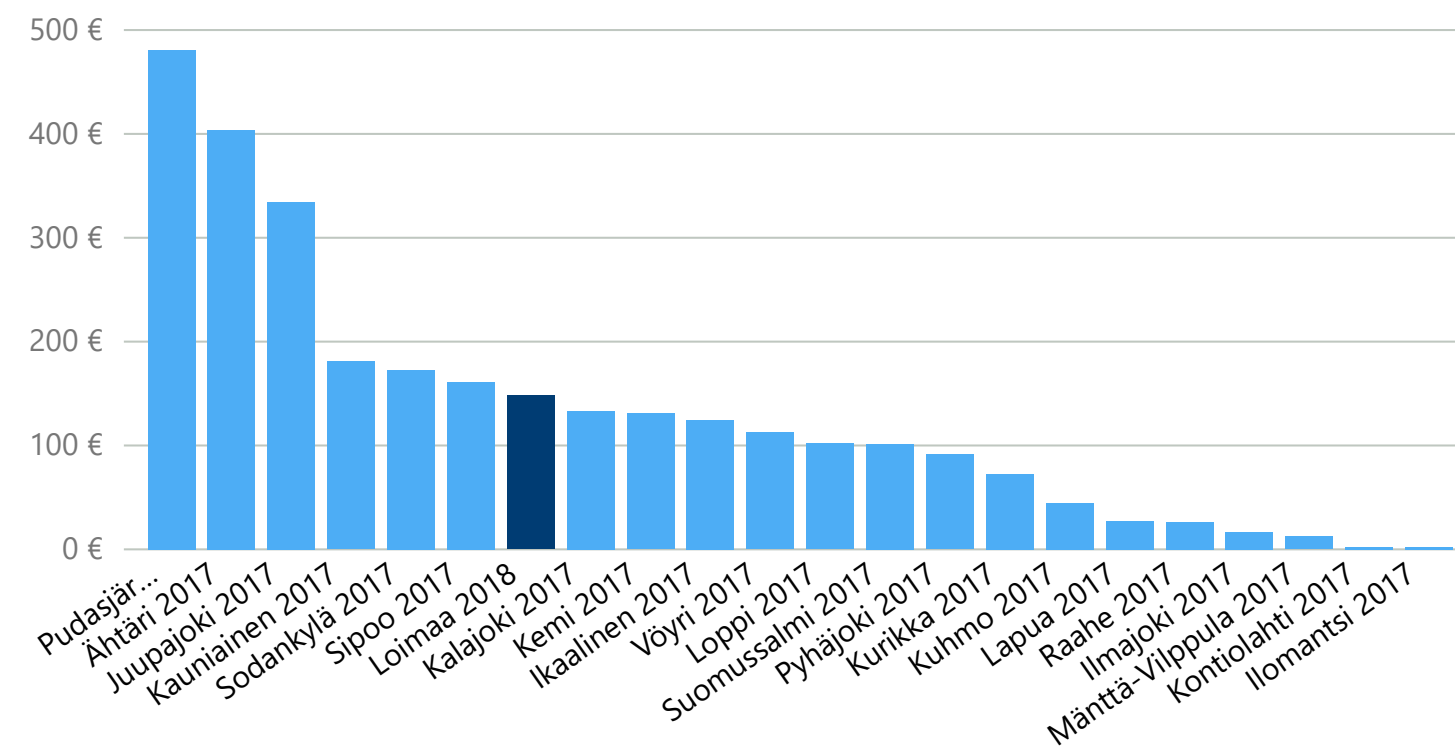
KOULURUOKAILU, € / oppilas



Kouluruokailun kustannukset oppilasta kohden ovat lähellä keskitasoa, 585 e vuodessa oppilasta kohden eli noin 3 euroa per koulupäivä.

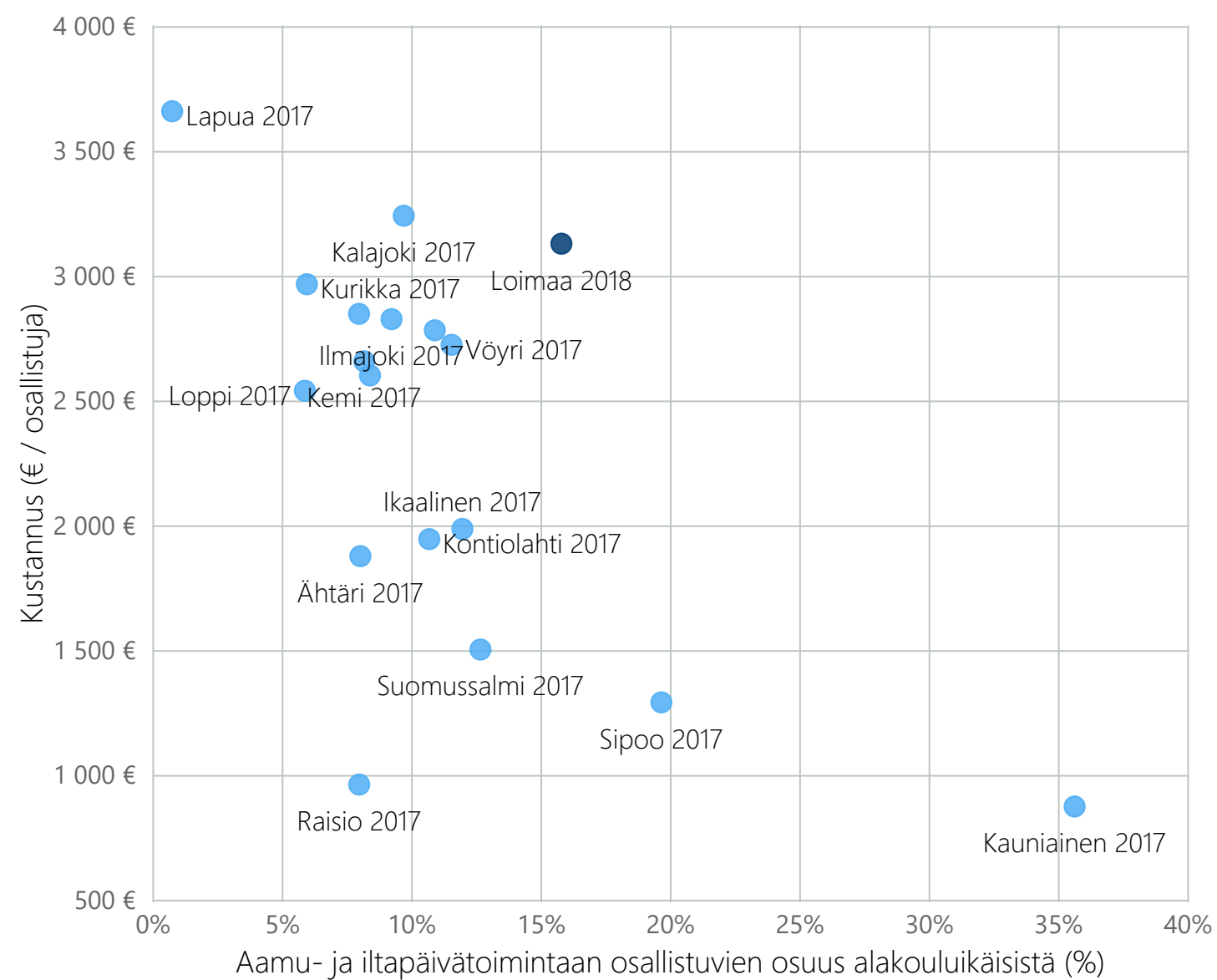
## OPPILASHUOLTO

OPPILASHUOLTO, € / oppilas



## AAMU- JA ILTAPÄIVÄTOIMINTA

AAMU- JA ILTAPÄIVÄTOIMINTA



Aamu- ja iltapäivätoimintaan osallistutaan Loimaalla aktiivisesti (peittävyys alakoululaisista vajaat 16 %). Osallistujakohtainen kustannus on vertailukuntajoukossa korkea.

Loimaalla aamu- ja iltapäivätoiminta pitää sisällään myös harjaantumisopetusta.

**Mikäli kouluverkkoa tullaan supistamaan, se mahdollistaisi myös aamu- ja iltapäivätoiminnan keskittämistä ja sitä kautta alemman kustannustason.**

## LOIMAAN KOULUYKSIKÖT

0-50 oppilasta

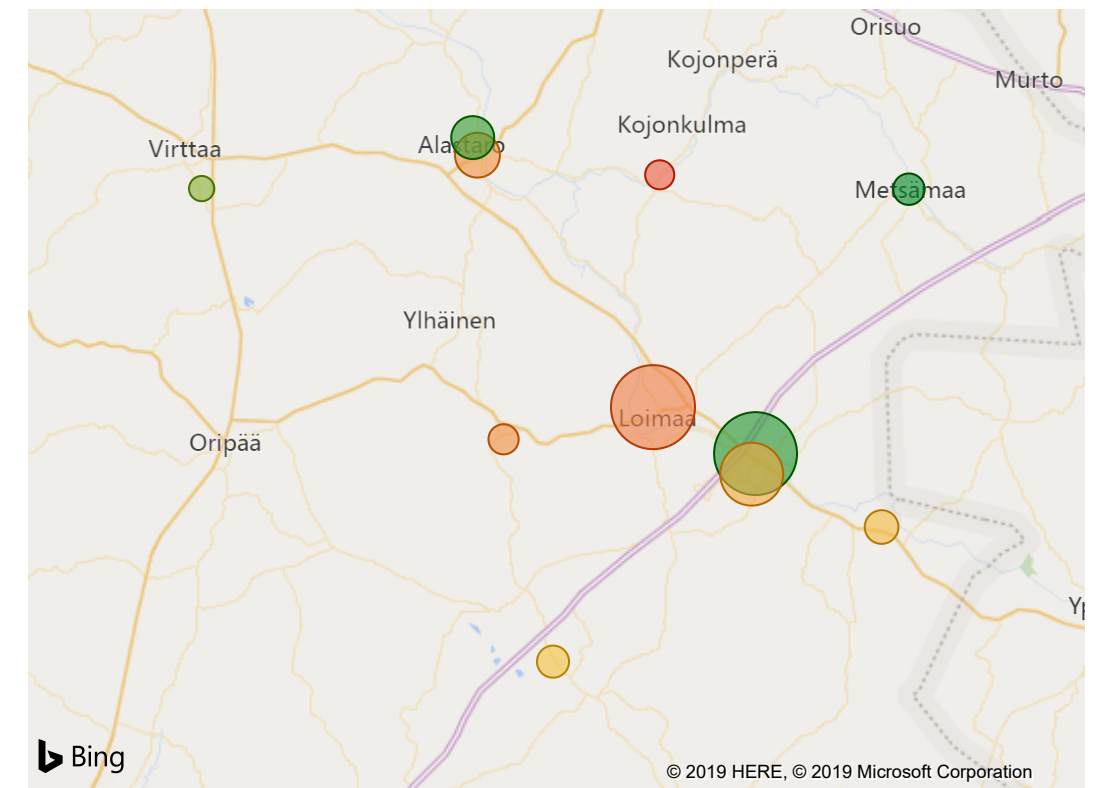
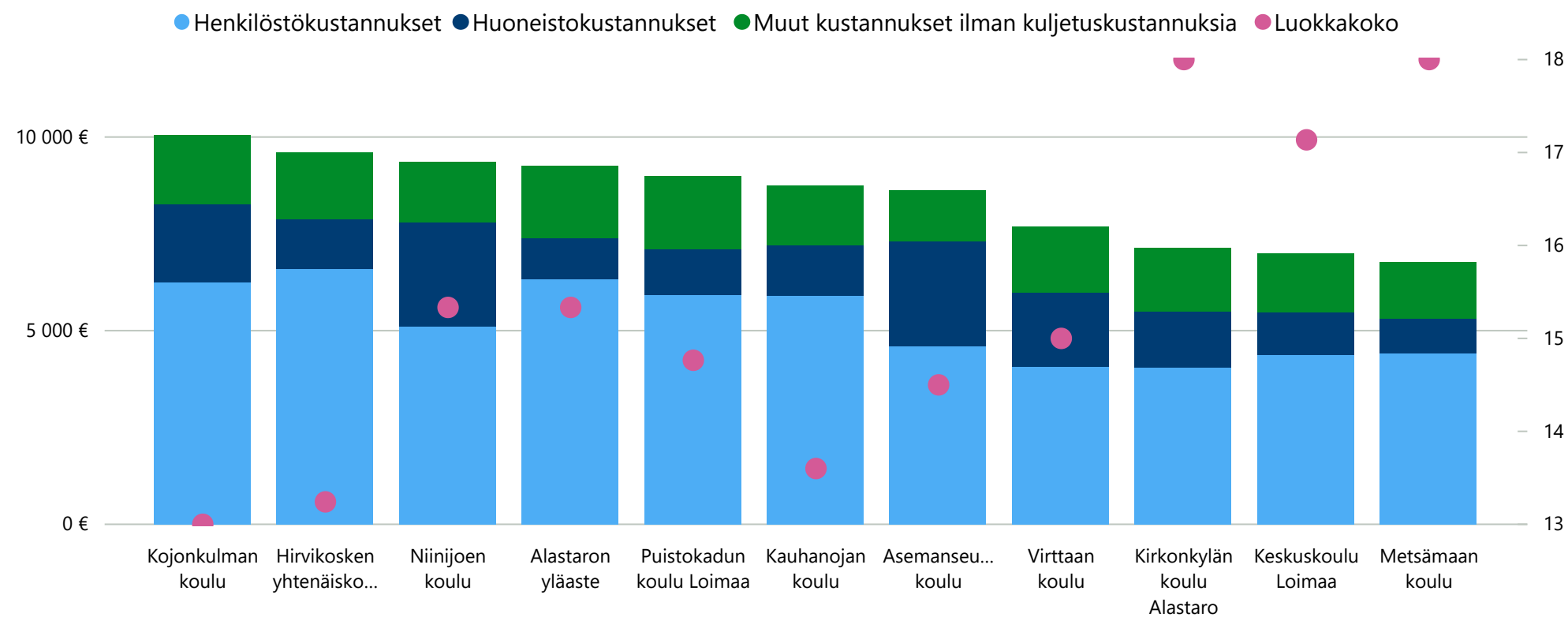
50-100 oppilasta

100-200 oppilasta

200+ oppilasta

- Valitse kaikki
- Alakoulu
- Yhtenäiskoulu
- Yläkoulu

KOULUYKSIKÖT ILMAN KULJETUSKUSTANNUKSIA, € / oppilas



Yksikkö	Luokka-asteet	€ / oppilas	Oppilaat	Luokkamäärä	Luokkakoko	Erityisen tuen oppilaat	Tuntiresurssit (viikkotuntia / oppilas)	Vakit. opetushlöökunta
Alastaron yläaste	Yläkoulu	9 257 €	138	9,0	15,3	5,8 %	2,5	16,0
Puistokadun koulu Loimaa	Yläkoulu	8 991 €	251	17,0	14,8	11,2 %	2,4	22,0
Hirvikosken yhtenäiskoulu	Yhtenäiskoulu	9 596 €	384	29,0	13,2	16,9 %	2,3	38,0
Kojonkulman koulu	Alakoulu	10 042 €	39	3,0	13,0		2,2	3,0
Kauhanojan koulu	Alakoulu	8 738 €	68	5,0	13,6	17,6 %	2,1	5,0
Asemanseudun koulu	Alakoulu	8 626 €	58	4,0	14,5	3,4 %	2,0	4,0
Niinijoen koulu	Alakoulu	9 359 €	46	3,0	15,3	2,2 %	1,9	3,0
Keskuskoulu Loimaa	Alakoulu	6 995 €	377	22,0	17,1	5,6 %	1,7	27,0
Virttaan koulu	Alakoulu	7 691 €	15	1,0	15,0		1,7	1,0
Kirkonkylän koulu Alastaro	Alakoulu	7 136 €	126	7,0	18,0	3,2 %	1,7	9,0
Metsämaan koulu	Alakoulu	6 780 €	54	3,0	18,0	1,9 %	1,7	4,0

Verrattaessa Loimaan yksiköitä toisiinsa, on tärkeä muistaa yläkoulujen ja alakoulujen erot, jotka vaikuttavat siihen, että yläkoulutoiminta on alakouluopetusta kalliimpaa.

Niinijoen koulun oppilaskohtaiset kustannukset ovat Loimaan yksiköistä korkeimmat, mutta taso aiheutuu pitkälti korkeista huoneistokustannuksista.

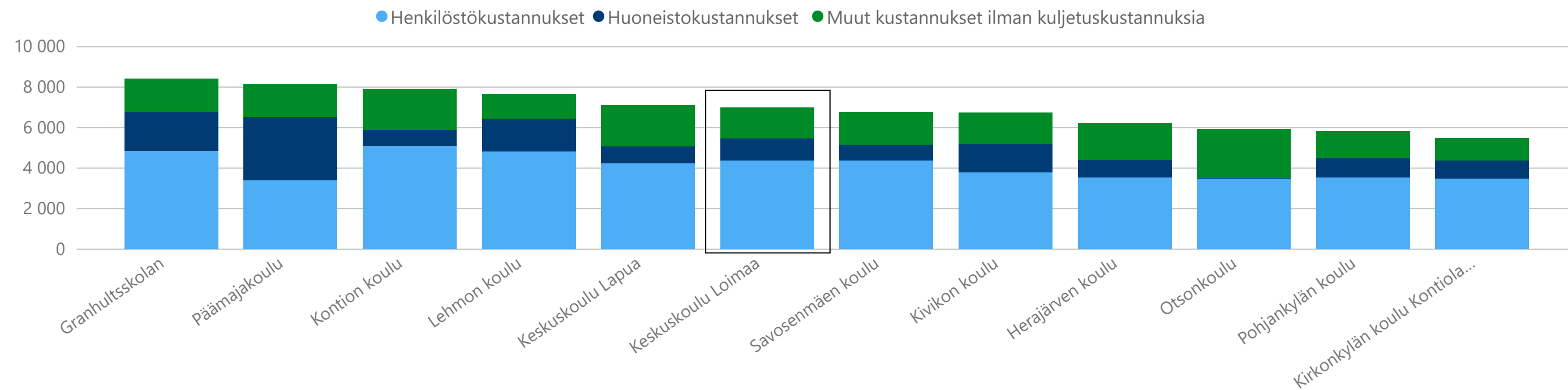
Hirvikosken yhtenäiskoulun kustannukset ovat poikkeuksellisesti yläkoulujen kustannuksia korkeammat.

Koulujen resursointieroja kuvaa parhaiten henkilöstökustannusten vertailu.

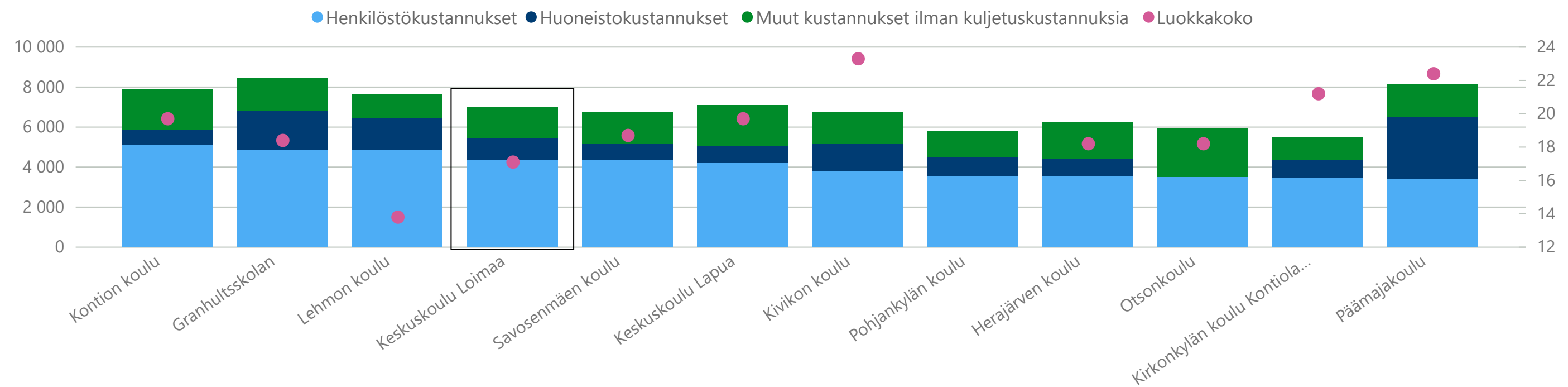


## 300 - 400 OPPILAAN ALAKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



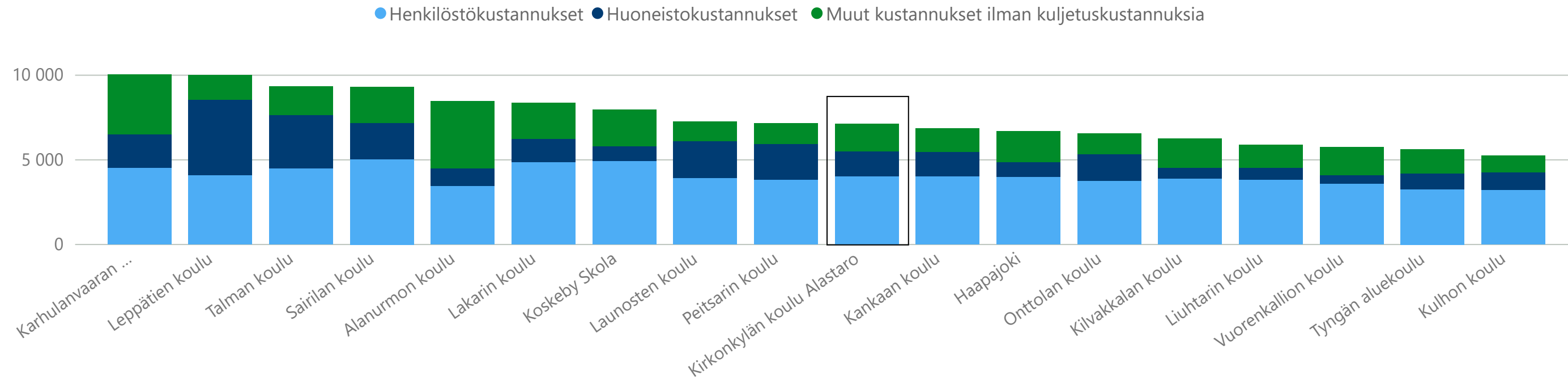
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas



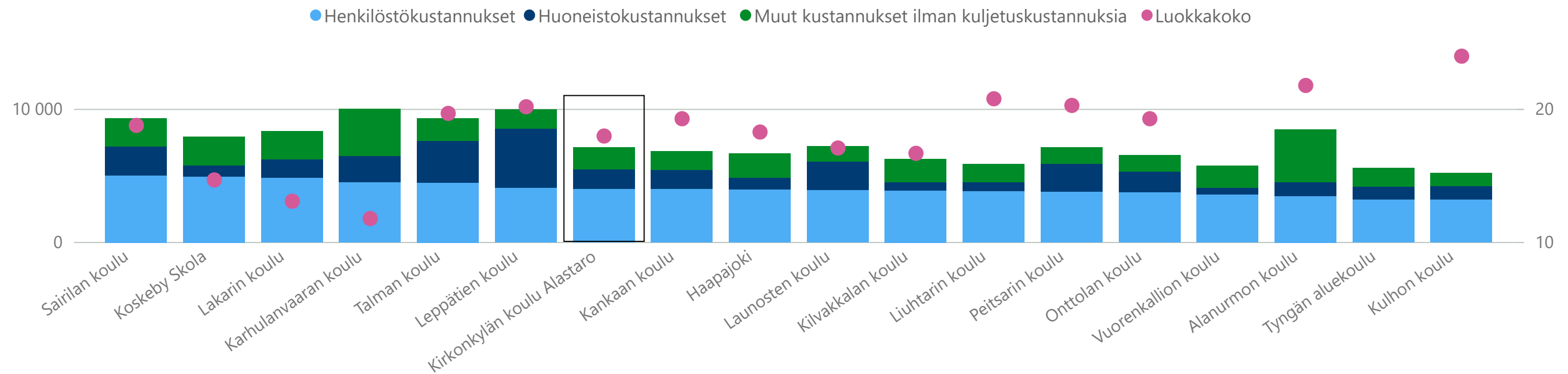
Loimaan Keskuskoulun kustannustaso on keskitasoa verrattuna saman kokoluokan yksiköihin muualla Suomessa. Henkilöstökustannukset ovat keskitasoa korkeammat keskitasoa pienemmästä luokkakoosta aiheutuen.

## 100 - 150 OPPILAAN ALAKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



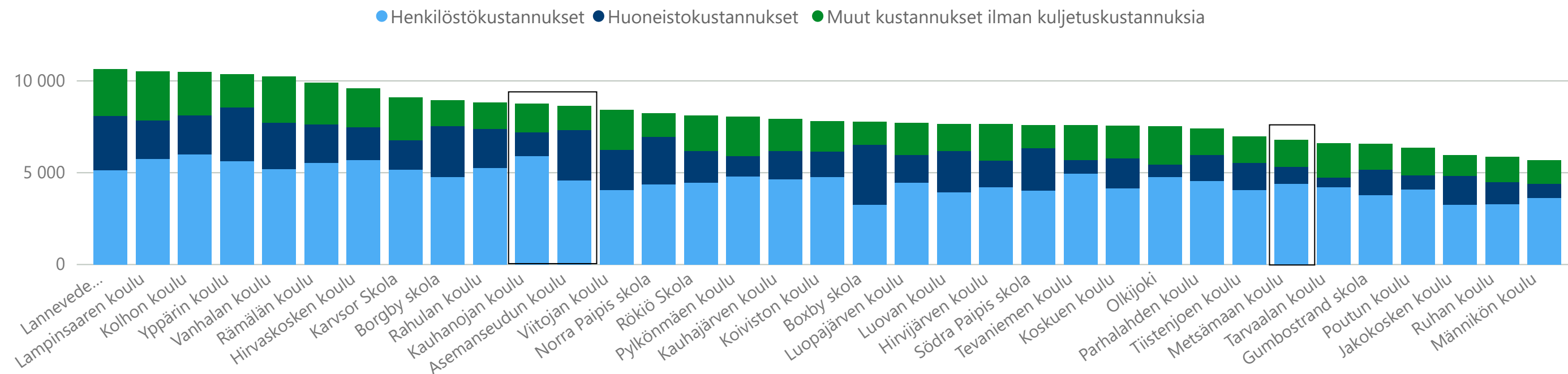
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas



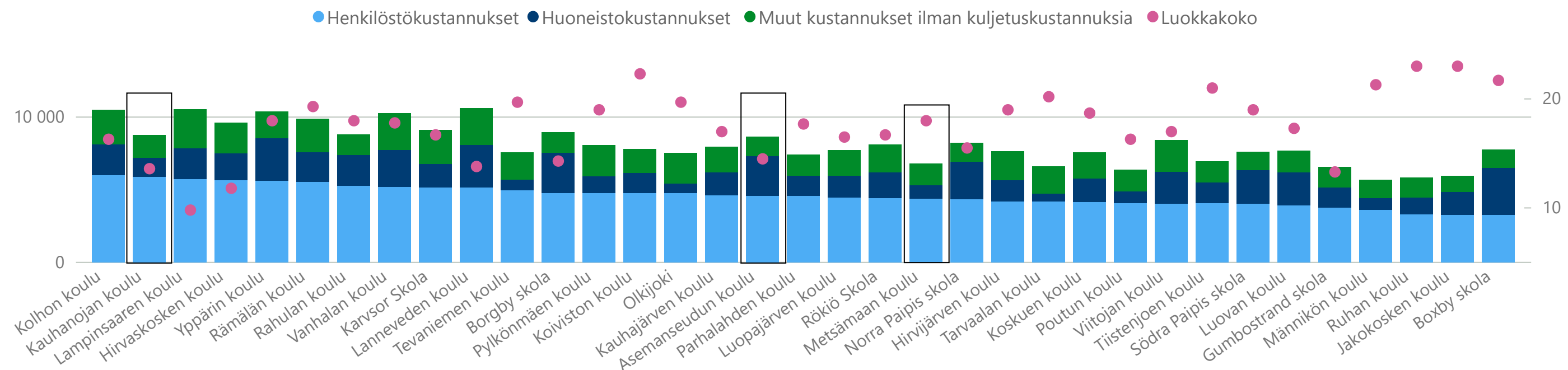
Alastaron Kirkonkylän koulun kustannustaso on lähellä keskitasoa.

## 50 - 70 OPPILAAN ALAKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas

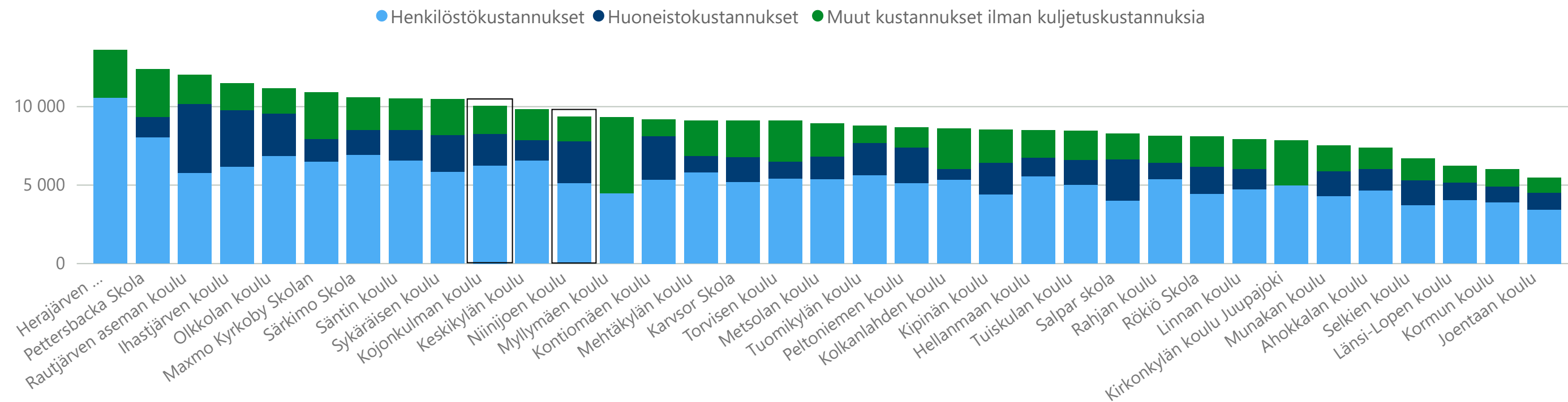


Kauhanojan ja Asemaseudun koulut ovat kustannuksiltaan verrokkiyksiköihin nähden keskitasoa kalliimpia. Metsämaan koulun kustannus on selvästi keskitasoa edullisempi.

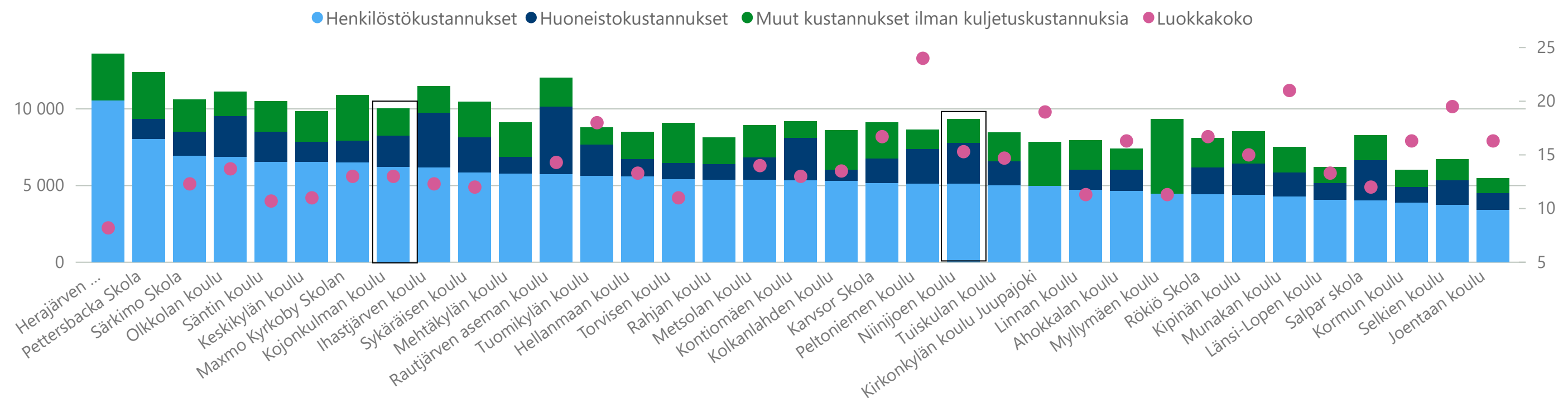
Tarkasteltaessa vain henkilöstökustannuksia on Kauhanojan kustannus verrokkiyksiköiden korkeimpia.

## 30 - 50 OPPILAAN ALAKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas



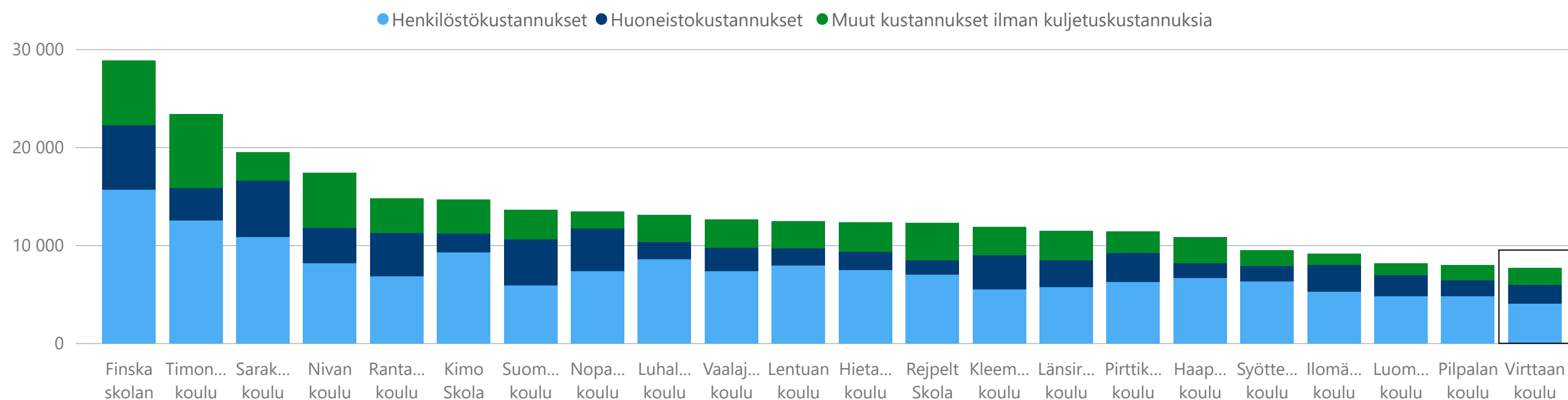
Niinijoen koulu ja Kojonkulman koulu ovat molemmat kustannustasoltaan verrokkiyksiköiden keskitasoa korkeampia.

Tarkasteltaessa vain henkilöstökustannuksia, on Niinijoen kustannustaso vähän keskitasoa matalampi ja Kojonkulma säilyttää sijaintinsa vertailussa.

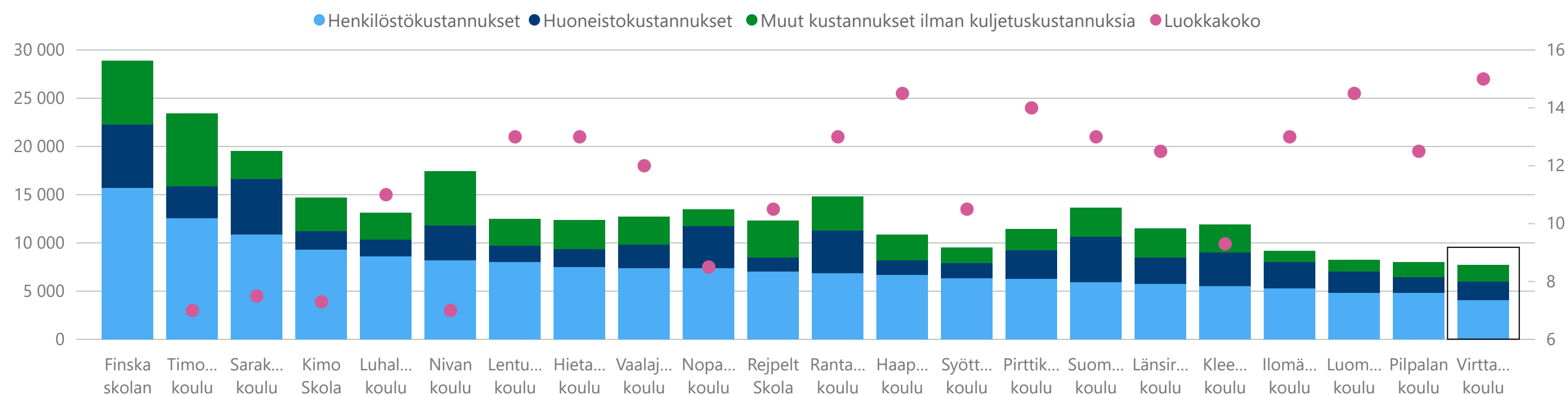


## ALLE 30 OPPILAAN ALAKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



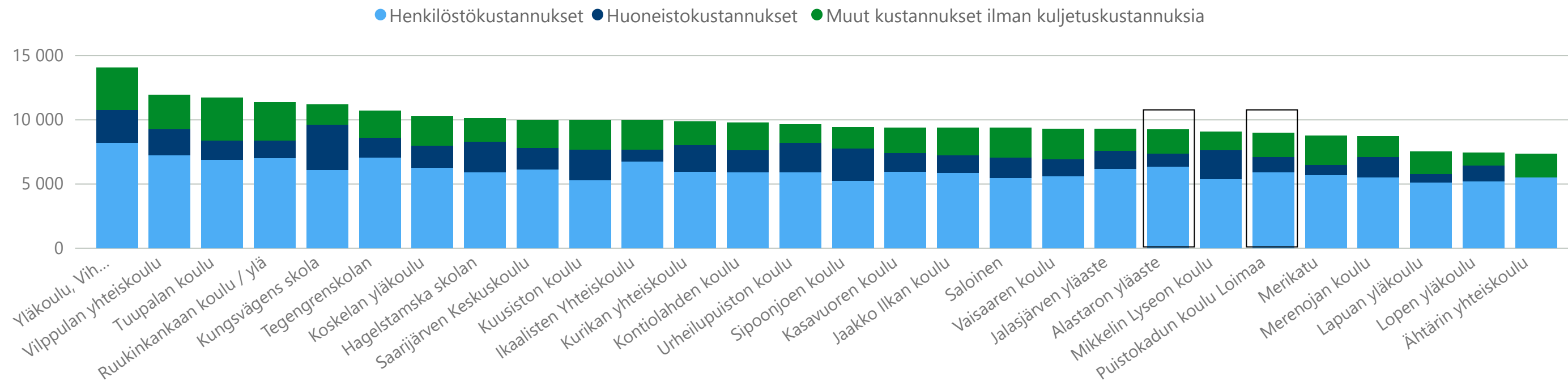
HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas



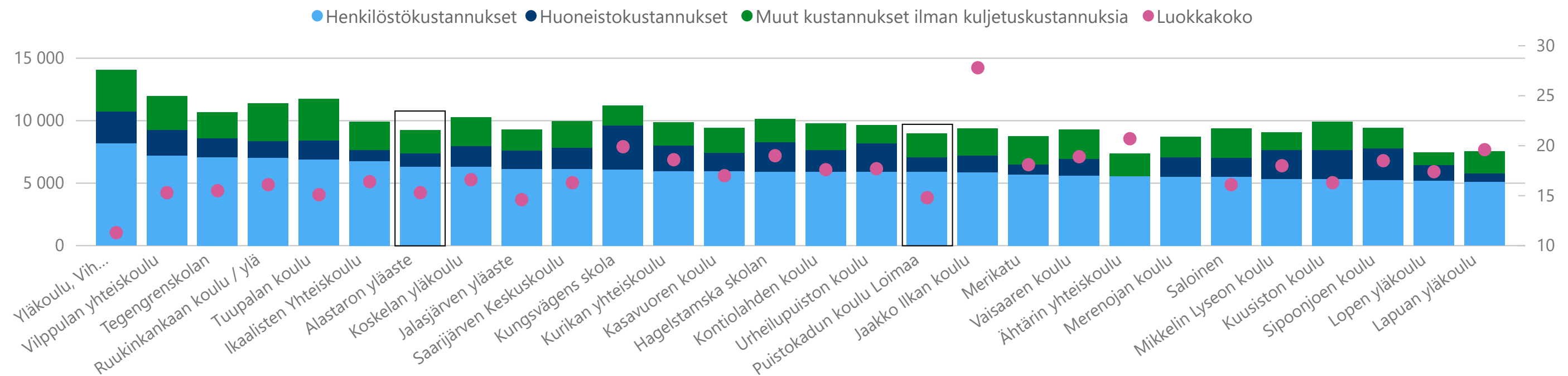
Virttaan alakoulu on verrokkiyksiköihin nähden edullinen. Tämä aiheutuu pitkälti siitä, että luokkakoko on verrokkiyksiköiden suurin. Tämän lisäksi edullista kustannustasoa tukee keskitasoa edullisemmat huoneistokustannukset ja muut kustannukset.

## YLÄKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas

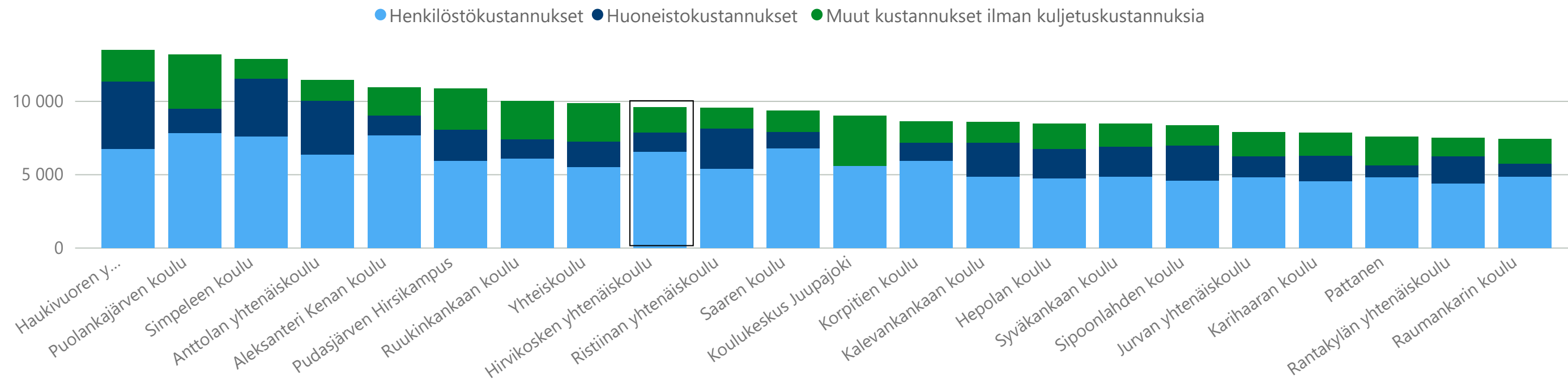


Yläkouluista molemmat, Alastaron yläaste ja Puistokadun koulu ovat oppilaskohtaisilta kustannuksiltaan edullisempia kuin yläkoulut keskimäärin.

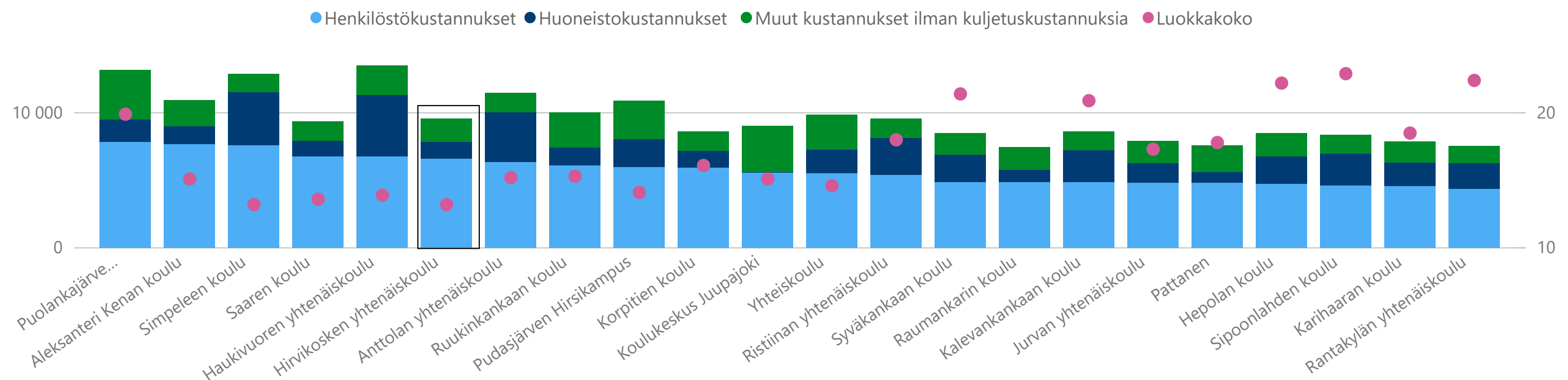
Alastaron yläkoulussa kuitenkin kustannukisa nostaa henkilöstökustannukset, jotka ovat selvästi vertailuyksiköiden keskikustannusta korkeammat.

## YHTENÄISKOULUYKSIKÖT

KOKONAISKUSTANNUS, € / oppilas



HENKILÖSTÖKUSTANNUKSEN SUURUUDEN MUKAISESSA JÄRJESTYKSESSÄ, € / oppilas

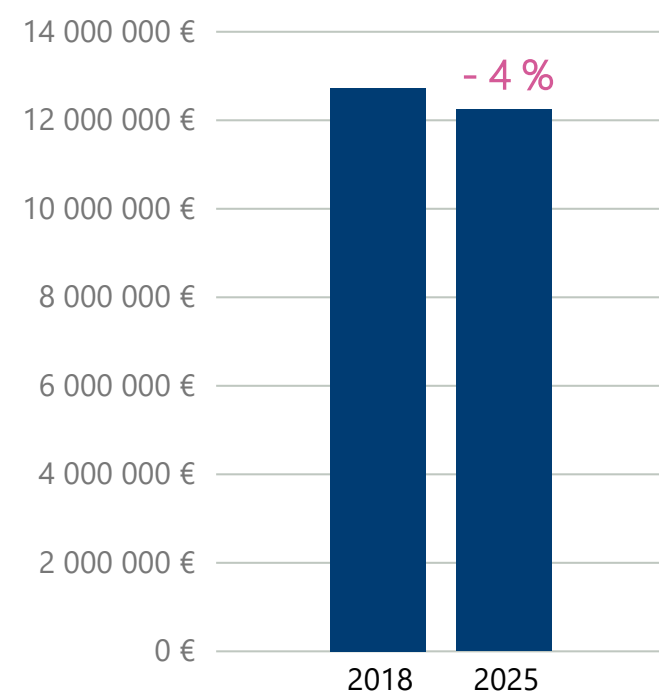


Hirvikosken yhtenäiskoulun oppilaskohtainen kustannus on lähellä keskitasoa. Kustannuksia nostaa kuitenkin henkilöstökustannukset ja sitä vastoin huoneistokustannukset ovat matalammat kuin vertailuyksiköissä keskimäärin.

## OPPILASKOHTAISET KUSTANNUKSET OPPILASMÄÄRÄN LASKIESSA Ilman koulukuljetuskustannuksia

### Perusopetuksen kokonaiskustannus 2018 - 2025

KOKONAISKUSTANNUSENNUSTE 2018 - 2025



RYHMÄMÄÄRÄ

Koulu	Luokkamäärä 2018	Luokkamäärä 2025
Alastaron yläaste	9	6
Asemanseudun koulu, Mellilä	4	4
Hirvikosken yhtenäiskoulu	20	15
Kauhanojan koulu	3	2
Keskuskoulu Loimaa	18	18
Kirkonkylän koulu, Alastaro	7	6
Kojonkulman koulu	3	3
Metsämaan koulu	3	3
Niinijoen koulu	3	2
Puistokadun koulu, Loimaa	15	15
Virttaan koulu	1	2
<b>Yhteensä</b>	<b>86</b>	<b>76</b>

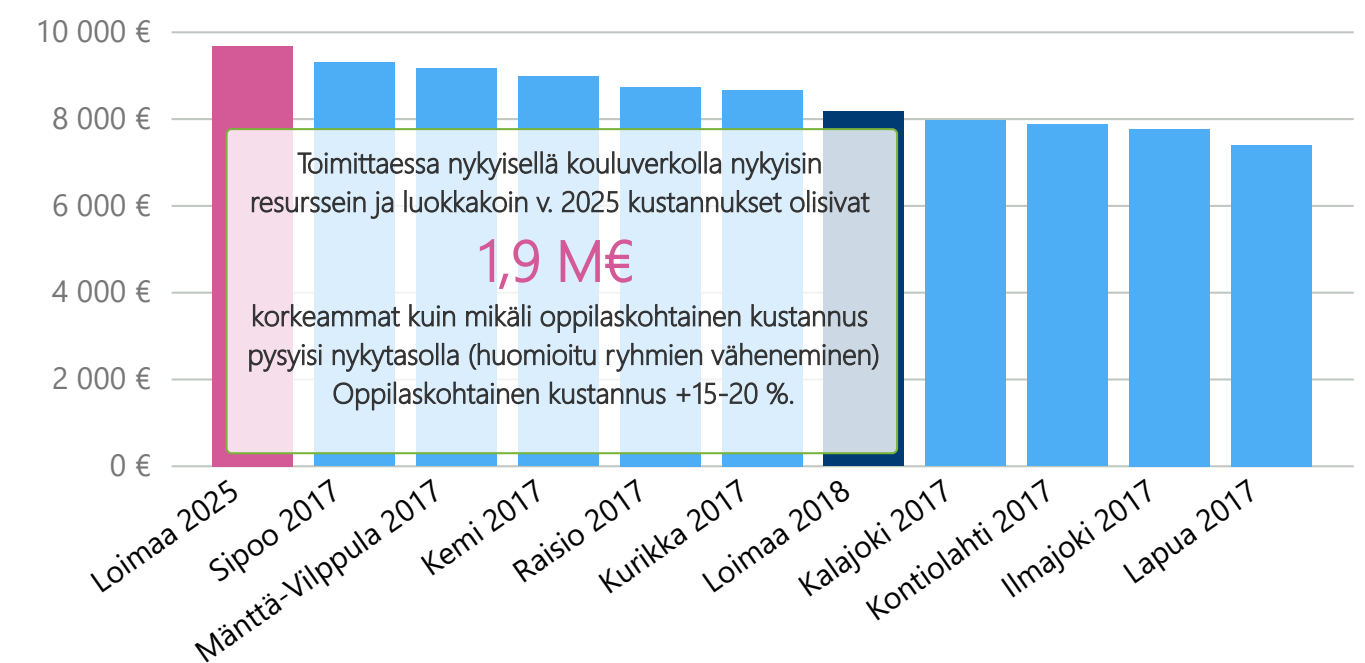
Toimittaessa vuonna 2025 nykyisen laajuisella kouluverkolla, ryhmien vähentäminen mahdollistaisi noin 4 % kustannusaleneman perusopetuksen nykyiseen kustannustasoon verrattuna. Samaan aikaan oppilasmäärä laskee kuitenkin lähes viidenneksen (19 %). Nykyistä kouluverkkoa sopeuttamalla siis oppilaskohtaiset kustannukset kasvaisivat tulevaisuudessa merkittävästi. Jotta nykyverkolla kustannukset saataisiin sopeuttaa oppilasmäärän kehitystä vastaavaksi, edellyttäisi se merkittäviä muutoksia opetusryhmäkokoisiin ja tuntiresursseihin.

Loimaan kouluverkon kapasiteetti tällä hetkellä on reilut 2 100 oppilasta eli reilut 550 oppilasta suurempi kuin nykyinen oppilasmäärä. Mikäli toimintaa jatkettaisiin nykyisellä kouluverkolla, Loimaan perusopetuksen oppilasmäärän laskiessa voimakkaasti lähivuosina, kouluverkkoon jäisi vielä paljon lisää vapaata kapasiteettia. Samoin oppilaskohtainen kustannus alkaisi lähes väistämättä kasvaa, kun oppilasmäärä vähenee hyvin hajanaisesti eri kouluista. Toiminnan riittävän nopea sopeuttaminen nykyisellä kouluverkolla olisi siis vaikeaa. Kustannustason sopeutuminen oppilasmäärään vaatisi merkittäviä muutoksia resursseihin ja luokkakokoon.

Nykyisen kouluverkon kustannusten sopeuttamisvara ryhmiä vähentämällä arvioidaan olevan noin -4 % vaikka oppilasvähenemä on lähemmäs 20 %. Ylimääräisen kapasiteetin ylläpito lisäksi jakaa investointikustannuksia sen sijaan, että kunnossapitotoimet voitaisiin kohdistaa vain tehokkaasti käytössä oleviin yksiköihin.

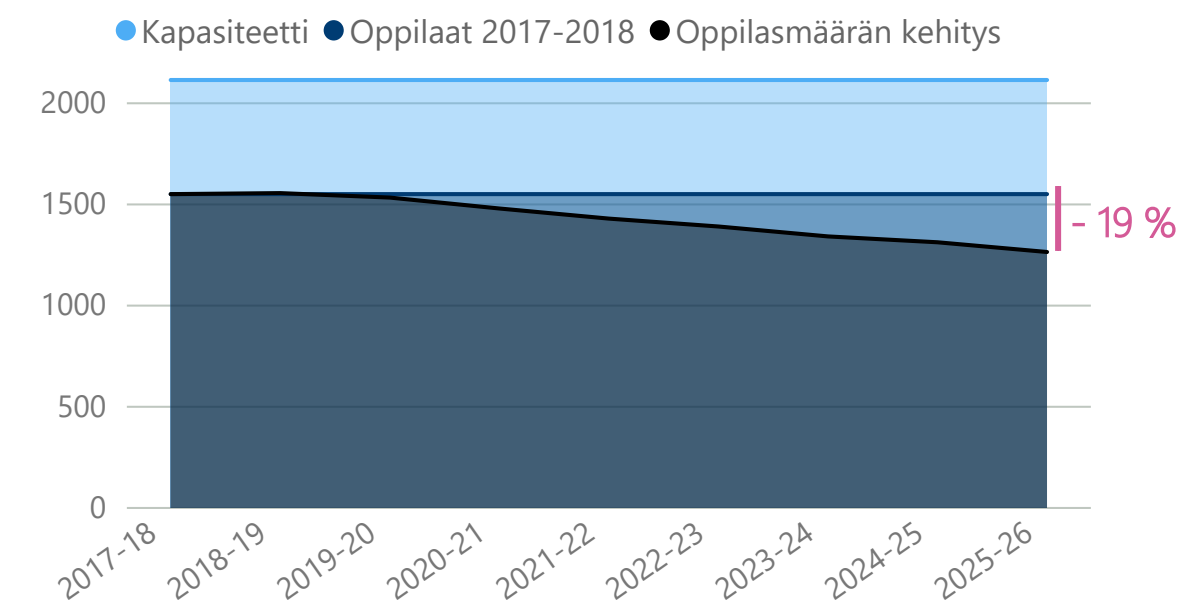
### Oppilaskohtainen kustannus 2018 - 2025

KUSTANNUS VUONNA 2025 VERRATTUNA NYKYTILANTEESEEN, € / oppilas



### Oppilasmäärän kehitys 2018 - 2025

TILAKAPASITEETIN VAJAAKÄYTTÖ

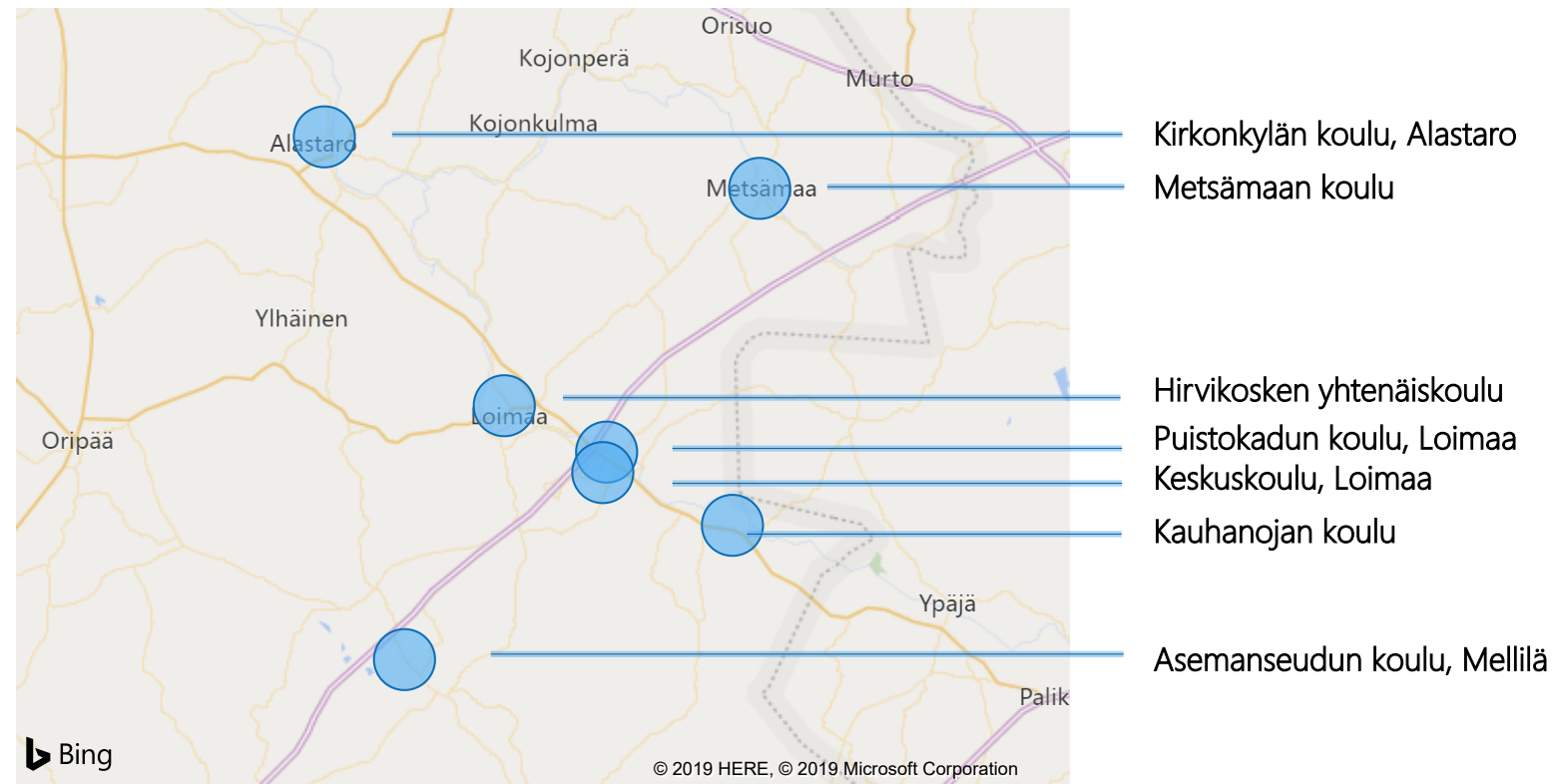


Oppilasmäärä laskee vuosina 2019-2026 noin 300 oppilaalla eli lähes 20 %.

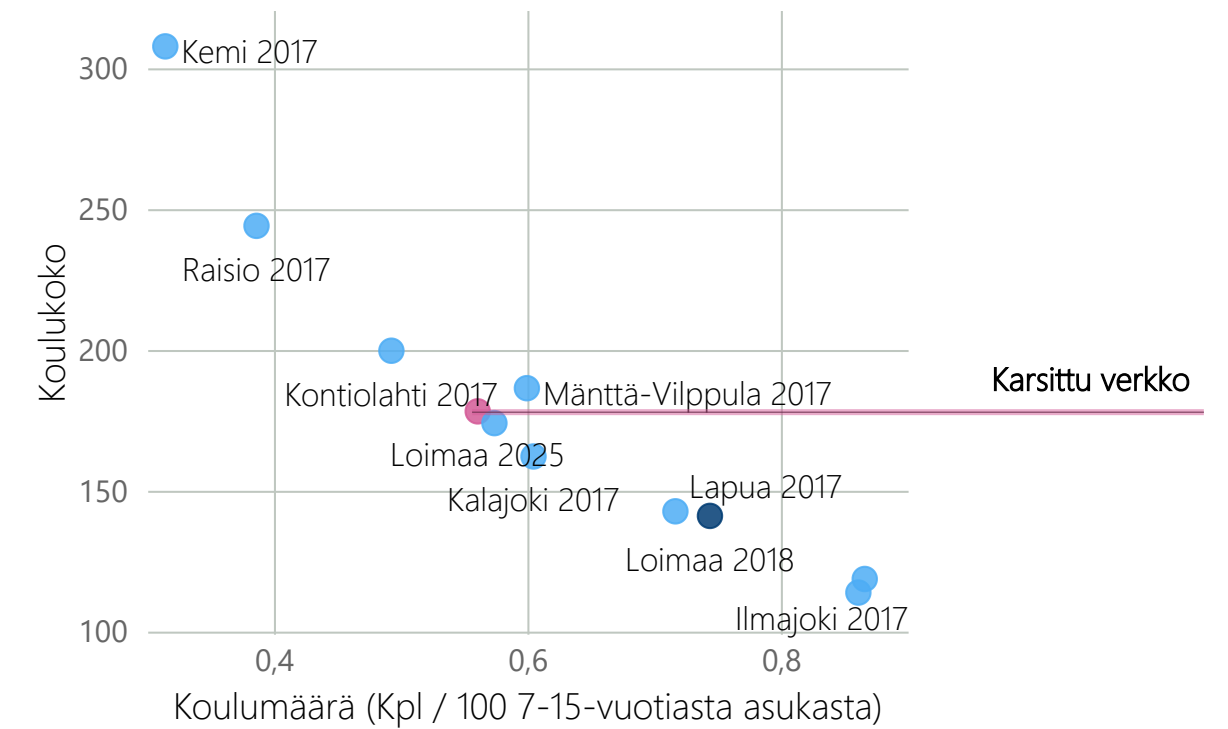


## TULEVAISUUDEN VERKON MALLI:

## Väljöverkko



## 10 000 - 25 000 ASUKKAAN KUNNAT / KAUPUNGIT



## OPPILASENNUSTE

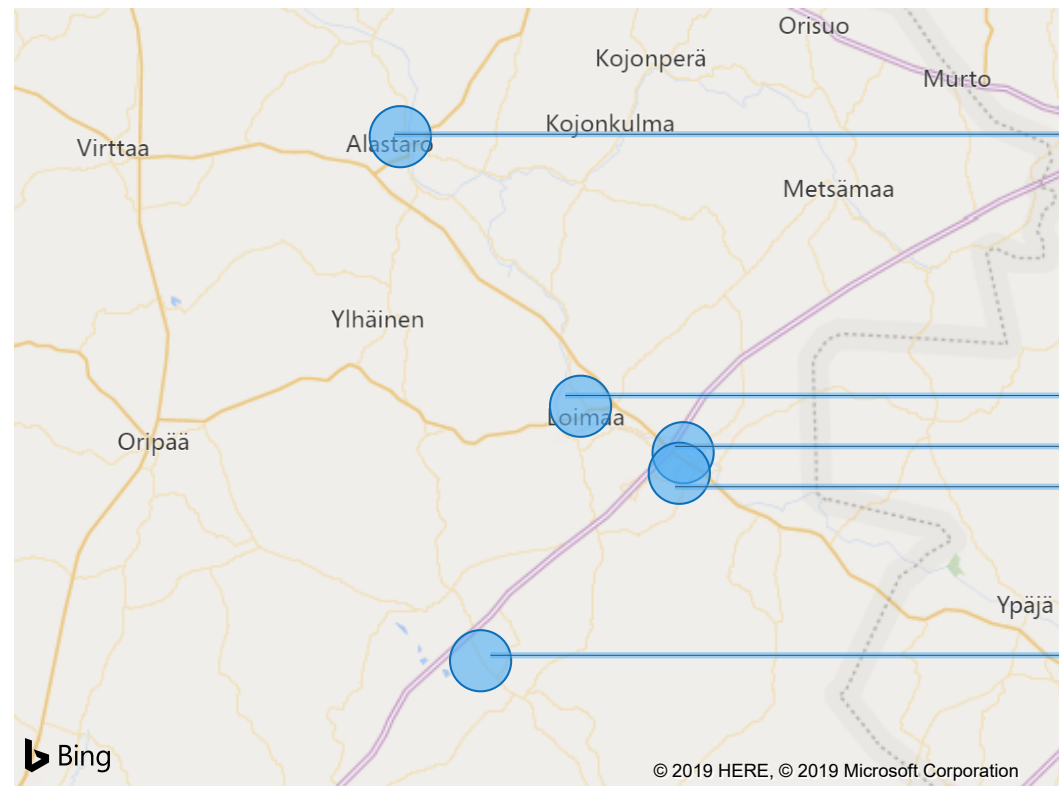
Lukuvuosi	Alastaron yläaste	Asemanseudun koulu	Hirvikosken yhtenäiskoulu	Kojonkulman koulu	Kauhanojan koulu	Keskuskoulu	Kirkonkylän koulu	Metsämäen koulu	Niinijoen koulu	Puistokadun koulu	Virtaan koulu	Yhteensä
2017-18	152	53	374	50	70	378	128	50	42	244	10	1551
2018-19	138	58	384	39	68	377	126	54	46	251	15	1556
2019-20	122	52	390	42	67	389	117	54	39	245	17	1534
2020-21	99	58	370	35	62	395	112	52	41	240	16	1480
2021-22	87	66	348	29	58	375	109	53	40	251	14	1430
2022-23	74	64	333	33	52	377	121	46	39	241	11	1391
2023-24	72	67	307	31	41	373	108	46	35	246	16	1342
2024-25	70	65	296	31	40	389	106	41	31	228	16	1313
2025-26	81	58	260	27	37	363	105	38	30	244	22	1265
A: Väljä		58	398		37	363	127	38		244		1265
B: Tiivis		58	436			400	127			244		1265
Kapasiteetti	200	110	470	70	95	470	200	70	80	280	70	2115

Tulevaisuuden kahdesta vaihtohetoisesta palveluverkosta väljempi koostuu 7 nykyisestä kouluyksiköstä. Tässä väljemmässä tulevaisuuden verkossa:

- Virtaan pieni alakoulu (15 oppilasta) yhdistettäisiin Alastaron Kirkonkylän kouluun
- Negatiivisen oppilasennusteen Kojonkulman ja Niinijoen koulujen oppilaat siirtyisivät Hirvikosken yhtenäiskouluun (oppilasennusteet -30 - -40 %).
- Alastaron yläkoulun oppilaat siirtyisivät Hirvikosken yhtenäiskouluun

## TULEVAISUUDEN VERKON MALLI

## Tiivisverkko

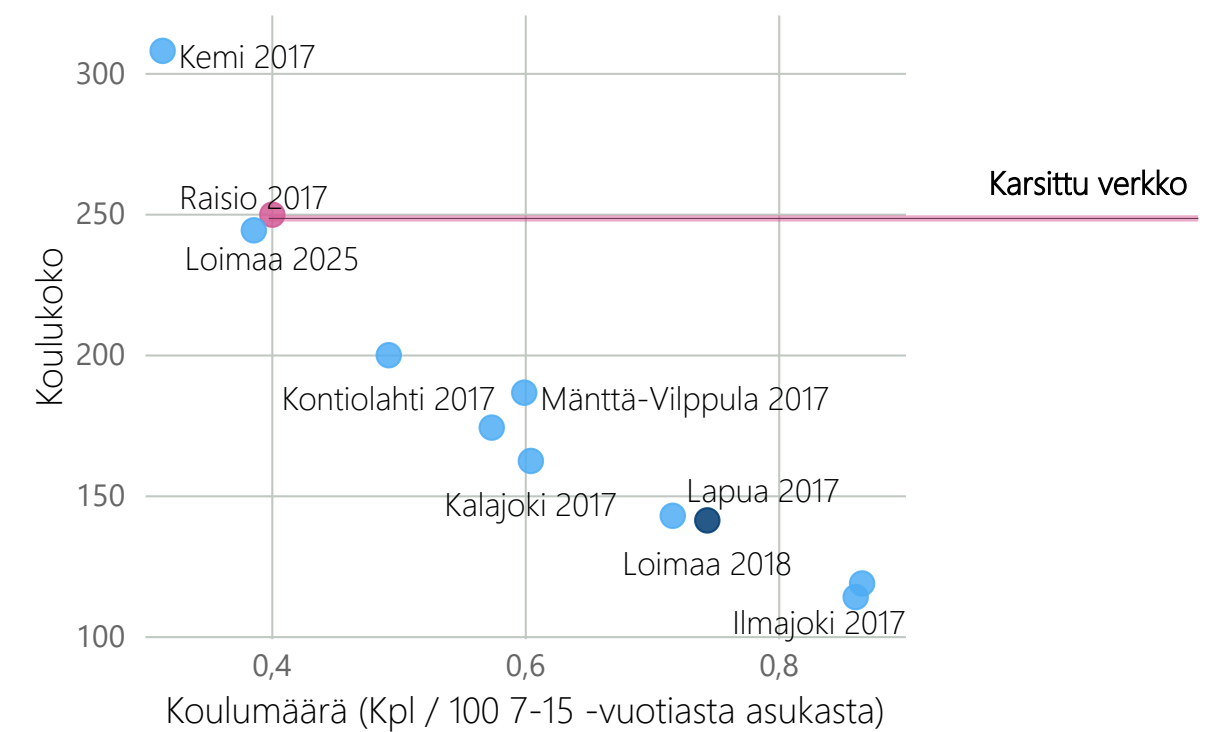


Kirkonkylän koulu, Alastaro

Hirvikosken yhtenäiskoulu  
Keskuskoulu, Loimaa  
Puistokadun koulu, Loimaa

Asemaseudun koulu, Mellilä

10 000 - 25 000 ASUKKAAN KUNNAT / KAUPUNGIT



## OPPILASENNUSTE

Lukuvuosi	Alastaron yläaste	Asemaseudun koulu	Hirvikosken yhtenäiskoulu	Kojonkulman koulu	Kauhanojan koulu	Keskuskoulu	Kirkonkylän koulu	Metsämaan koulu	Niinijoen koulu	Puistokadun koulu	Virttaan koulu	Yhteensä
2017-18	152	53	374	50	70	378	128	50	42	244	10	1551
2018-19	138	58	384	39	68	377	126	54	46	251	15	1556
2019-20	122	52	390	42	67	389	117	54	39	245	17	1534
2020-21	99	58	370	35	62	395	112	52	41	240	16	1480
2021-22	87	66	348	29	58	375	109	53	40	251	14	1430
2022-23	74	64	333	33	52	377	121	46	39	241	11	1391
2023-24	72	67	307	31	41	373	108	46	35	246	16	1342
2024-25	70	65	296	31	40	389	106	41	31	228	16	1313
2025-26	81	58	260	27	37	363	105	38	30	244	22	1265
A: Väljä		58	398		37	363	127	38		244		1265
B: Tiivis		58	436			400	127			244		1265
Kapasiteetti	200	110	470	70	95	470	200	70	80	280	70	2115

Tulevaisuuden kahdesta vaihtohetoisesta palveluverkosta tiiviimpi koostuu 5 nykyisestä kouluyksiköstä. Tässä tiiviimmässä tulevaisuuden verkossa:

- Virttaan pieni alakoulu (15 oppilasta) yhdistettäisiin Alastaron Kirkonkylän kouluun
- Negatiivisen oppilasennusteen Kojonkulman ja Niinijoen koulujen oppilaat siirtyisivät Hirvikosken yhtenäiskouluun (oppilasennuste -30 - -40 %!)
- Alastaron yläkoulun oppilaat siirtyisivät Hirvikosken yhtenäiskouluun
- Kauhanojan oppilaat siirtyisivät Loimaan keskuskouluun ja Metsämaan oppilaat pääsääntöisesti Hirvikosken yhtenäiskouluun

## OPPILASMÄÄRÄVAIKUTUS: VÄLJÄVERKKO



OPPILASMÄÄRÄT YKSIKÖITTÄIN KOULUVERKON MUUTOKSET HUOMIOITUNA

Vuosi	Hirvikosken yhtenäiskoulu	Alastaron yläaste	Kojonkulman koulu	Niinijoen koulu	Keskuskoulu	Kauhanojan koulu	Metsämaan koulu	Kirkonkylän koulu	Virttaan koulu	Puistokadun koulu	Asemanseudun koulu
2017-2018	374	152	50	42	378	70	50,00	128,00	10	244	53
2018-2019	384	138	39	46	377	68	54,00	126,00	15	251	58
2019-2020	390	122	42	39	389	67	54,00	117,00	17	245	52
2020-2021	370	99	35	41	395	62	52,00	128,00		240	58
2021-2022	464			40	375	58	53,00	123,00		251	66
2022-2023	440			39	377	52	46,00	132,00		241	64
2023-2024	445				373	41	46,00	124,00		246	67
2024-2025	428				389	40	41,00	122,00		228	65
2025-2026	398				363	37	38,00	127,00		244	58

Pienen Virttaan koulun oppilaat (17) siirtyisivät koulun lakatessa Kirkonkylän kouluun. Kirkonkylän koulun oppilasmäärä saataisiin pidettyä näin edes nykyisellä tasolla. Kirkonkylän koulun oppilasennuste on voimakkaasti negatiivinen ja koulu on jo nykyisellä oppilasmäärällä vajaakäytöllä kapasiteetin ollessa noin 200 oppilasta.

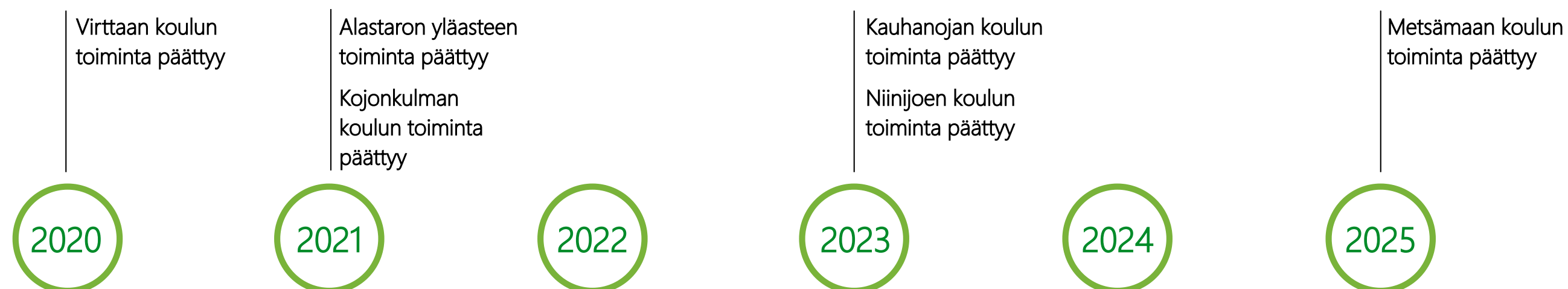
Alastaron yläasteen ja Kojonkulman koulun toiminnan päättyessä oppilaat siirtyisivät Hirvikosken yhtenäiskouluun. Niinijoen koulu jatkaisi muutaman vuoden pidempään eli siihen asti kuin oppilasmäärä pysyy 40 oppilaan paikkeilla ja oppilaat ei vielä mahtuisi Hirvikosken yhtenäiskouluun. Koulun oppilasmäärä kasvaisi korkeimmillaan noin 460 oppilaaseen, mutta lähtisi taas heti sen jälkeen laskemaan. Koulun kapasiteetti on noin 470 oppilasta.

### Vaikutus koulukuljetuksiin:

Väljemässä mallissa koulukuljetuksen piirissä olevien oppilaiden koulumatkojen kilometrien kokonaismäärät kasvaisivat arviolta noin 20–25 % nykyiseen kouluverkkoon verrattuna. Kustannusvaikutus kilometrien lisääntymisestä olisi arviolta 50 000–80 000 €/vuodessa. Reittien uudelleenjärjestelyillä ja muilla sopimusten mahdollistamilla optimointitoimenpiteillä kilometrejä voitaisiin todennäköisesti vähentää jonkin verran, mutta nousu olisi kuitenkin merkittävä. Kasvaneiden kilometrimäärien lisäksi kustannuksiin vaikuttavat myös muutoksen myötä mahdollisesti koulukuljetusten piiriin siirtyvien oppilaiden kuljetukset. Näitä kustannuksia ei ole arvioitu mukaan kasvaneisiin kilometrimääriin. Tässä mallissa todennäköisesti lähes kaikki lopetettavien koulujen oppilaista, jotka eivät ole vielä koulukuljetusten piirissä, siirtyvät koulukuljetusten piiriin. Koulukuljetusoppilaiden määrä kasvaisi arviolta noin 50 oppilaalla verrattaessa nykyiseen kouluverkkoon. Oppilasennusteen mukaan Loimaan oppilaiden määrä kuitenkin vähenee, siksi väljemässä mallissa vuonna 2025 olisi koulukuljetusoppilaita arviolta noin 120 vähemmän kuin nykyisessä kouluverkossa tällä hetkellä. Pidemmällä aikavälillä myös kustannusvaikutus pidentyneistä kuljetusmatkoista todennäköisesti pienenee vähenevän oppilasmäärän vaikutuksesta. Kustannusten lisäksi myös oppilaiden koulumatkojen kesto pitenee. Toisiin kouluihin siirtyvien oppilaiden koulumatkat pidentyvät ajallisesti arviolta noin 10–20 minuuttia kotiosoitteesta riippuen. Joissain tapauksissa matkan kesto saattaisi hieman lyhentyä. Koulumatkojen pidentyminen on syytä ottaa huomioon, etteivät koulumatkojen kestot päivässä veny liian pitkiksi. (Koulukuljetusten tarkempi analyysi liitteessä 1).



## OPPILASMÄÄRÄVAIKUTUS: TIIVISVERKKO



OPPILASMÄÄRÄT YKSIKÖITTÄIN KOULUVERKON MUUTOKSET HUOMIOITUNA

Vuosi	Hirvikosken yhtenäiskoulu	Alastaron yläaste	Kojonkulman koulu	Niinijoen koulu	Metsämaan koulu	Keskuskoulu	Kauhanojan koulu	Kirkonkylän koulu	Virttaan koulu	Puistokadun koulu	Asemanseudun koulu
2017-2018	374	152	50	42	50	378	70	128	10	244	53
2018-2019	384	138	39	46	54	377	68	126	15	251	58
2019-2020	390	122	42	39	54	389	67	117	17	245	52
2020-2021	370	99	35	41	52	395	62	128		240	58
2021-2022	464			40	53	375	58	123		251	66
2022-2023	440			39	46	377	52	132		241	64
2023-2024	445				46	414		124		246	67
2024-2025	428				41	429		122		228	65
2025-2026	436					400		127		244	58

Edellä esitettyjen väljän mallin muutosten lisäksi tiiviissä kouluverkossa Kauhanojan koulun toiminta loppuisi ensin ja sen jälkeen Metsämaan koulun. Kauhanojalta oppilaat siirtyisivät Keskuskouluun ja Metsämaan koulusta pääasiallisesti Hirvikosken yhtenäiskouluun. Keskuskoulun oppilasmäärä nousisi korkeimmillaan noin 440 oppilaaseen kapasiteetin ollessa 470 oppilasta.

### Vaikutus koulukuljetuksiin:

Tiiviimmässä mallissa koulukuljetusten piirissä olevien oppilaiden koulukuljetusten kilometrimäärät kasvaisivat nykyiseen kouluverkkoon verrattuna arviolta noin 30–35 %. Kustannusvaikutus kilometrien lisääntymisestä arviolta 80 000–110 000 €/vuodessa. Muilta osin tiiviimpään malliin pätee samat asiat koulukuljetusten kannalta kuin väljempään malliin. Koulukuljetusten piiriin siirtyvät todennäköisesti myös kaikki Metsämaan koulun oppilaat, jotka eivät vielä kuulu koulukuljetusten piiriin. Koulukuljetusoppilaiden määrä kasvaisi yhteensä arviolta 70 oppilaalla tässä mallissa verrattuna nykyiseen kouluverkkoon tällä hetkellä. Kun huomioidaan vähenevä oppilasmäärä ennusteen mukaan, tiiviissä mallissa vuonna 2025 olisi arviolta noin 100 koulukuljetusoppilasta vähemmän kuin tällä hetkellä. Kuten väljemässä mallissa, tässäkin pidemmistä kuljetusmatkoista johtuvat kustannukset todennäköisesti laskisivat jonkin verran pidemmällä aikavälillä oppilaiden määrän laskiessa. (Koulukuljetusten tarkempi analyysi liitteessä 1).



## KUSTANNUSVAIKUTUS: VÄLJÄVERKKO 2025

Ryhmiä vähentäminen

**0,9 M€**

Henkilöstökustannukset

Oppilasmäärän lasku

**350 000 €**

Tukipalveluiden käytön vähentyminen

Tilakustannukset

**370 000 €**

Koulutiloista luopuminen

Kuljetuskustannusten kasvu

**50 000 - 80 000 €**

Koulukuljetusten syvempi analyysi liitteessä 1

Säästö yhteensä

**1,6 M€**

Koulu	Kustannus 2018	Kustannus 2025	Ryhmämäärät
Alastaron yläaste	1 270 000 €		-9 ryhmää
Asemanseudun koulu, Mellilä	500 000 €	500 000 €	+/-0
Hirvikosken yhtenäiskoulu	3 680 000 €	4 350 000 €	Alakoulu -3 ryhmä, Yläkoulu +6 ryhmää
Kauhanojan koulu	590 000 €	520 000 €	-1 ryhmä
Keskuskoulu Loimaa	2 630 000 €	2 630 000 €	+/-0
Kirkonkylän koulu, Alastaro	900 000 €	900 000 €	+/-0
Kojonkulman koulu	390 000 €		-3 ryhmää
Metsämaan koulu	365 000 €	365 000 €	+/-0
Niinijoen koulu	430 000 €		-3 ryhmää
Puistokadun koulu, Loimaa	2 250 000 €	2 250 000 €	+/-0
Virtaan koulu	115 000 €		-1 ryhmä
<b>Yhteensä</b>	<b>13 150 000 €</b>	<b>11 515 000 €</b>	<b>-14 ryhmää</b>

Väljemmän verkon säästöksi on laskettu 1,6 M€. Tämä tarkoittaa sitä, että vuonna 2025 väljällä verkolla toimittaessa perusopetuksen kokonaiskustannukset olisivat noin 1,6 M€ vuoden 2018 kustannustasoa matalammat. (Ei indeksikorotuksia.)

Yllä on esitetty kouluittain ryhmämuutokset verrattuna vuoden 2018 tilanne ja vuoden 2025 tilanne.

Huomattava, että laskettu kustannussäästö pitää ryhmäkoot ja resurssit lähes ennallaan ja vaikka esitetty kouluverkko pitää sisällään useita koulujen lakkautuksia, nousisi oppilaskohtaiset kustannukset nykytasoon verrattuna merkittävästi (noin +13 %). Esitettyyn verkkoon siirtyminen hillitsisi kuitenkin oppilaskohtaisen kustannukset kasvua selvästi nykyverkkoa paremmin. Oppilaskohtaista kustannusta osaltaan nostaan myös se, että negatiivinen oppilasennuste kohdistuu alakoululaisten määrään vielä yläkoululaisia voimakkaammin. Vuonna 2025 yläkoululaisia on suhteessa enemmän kuin nykyisin.

Oppilaskohtainen kustannus

**9 250 €**

Käyttötalouden kustannussäästön lisäksi tiiviimpi kouluverkko aikaansaa säästöä investointikustannuksissa, joita tässä selvityksessä ei ole tarkasteltu tarkemmin. Kuitenkin esim. Alastaron yläkoulun toiminnan jatkuessa, olisi koulun korjaus väistämättä edessä.

## KUSTANNUSVAIKUTUS: TIIVISVERKKO 2025

Ryhmiä vähentäminen

**1,0 M€**

Henkilöstökustannukset

Oppilasmäärän lasku

**400 000 €**

Tukipalveluiden käytön vähentyminen

Tilakustannukset

**500 000 €**

Koulutiloista luopuminen

Kuljetuskustannusten kasvu

**80 000 - 110 000 €**

Koulukuljetusten syvempi analyysi liitteessä 1

Säästö yhteensä

**1,8 M€**

Koulu	Kustannus 2018	Kustannus 2025	Ryhmämäärät
Alastaron yläaste	1 270 000 €		-9 ryhmää
Asemaseudun koulu, Mellilä	500 000 €	500 000 €	+/-0
Hirvikosken yhtenäiskoulu	3 680 000 €	4 650 000 €	Alakoulu -1 ryhmä, Yläkoulu +6 ryhmää
Kauhanojan koulu	590 000 €		-3 ryhmää
Keskuskoulu Loimaa	2 630 000 €	2 900 000 €	+1 ryhmä
Kirkonkylän koulu, Alastaro	900 000 €	900 000 €	+/- 0
Kojonkulman koulu	390 000 €		-3 ryhmää
Metsämaan koulu	365 000 €		-3 ryhmää
Niinijoen koulu	430 000 €		-3 ryhmää
Puistokadun koulu, Loimaa	2 250 000 €	2 250 000 €	+/- 0
Virttaan koulu	115 000 €		-1 ryhmä
<b>Yhteensä</b>	<b>13 150 000 €</b>	<b>11 200 000 €</b>	<b>-16 ryhmää</b>

Tiiviin verkon säästökseen on laskettu 1,8 M€. Tämä tarkoittaa sitä, että vuonna 2025 tiiviillä verkolla toimittaessa perusopetuksen kokonaiskustannukset olisivat noin 1,8 M€ vuoden 2018 kustannustasoa matalammat. (Ei indeksikorotuksia.)

Yllä on esitetty kouluittain ryhmämuutokset verrattuna vuoden 2018 tilanne ja vuoden 2025 tilanne.

Huomattava, että laskettu kustannussäästö pitää ryhmäkoot ja resurssit lähes ennallaan ja vaikka esitetty kouluverkko pitää sisällään hyvin huomattavia koulujen lakkautuksia, nousisi oppilaskohtaiset kustannukset nykytasoon verrattuna kuitenkin noin +10 %. Oppilaskohtaista kustannusta osaltaan nostaa myös se, että negatiivinen oppilasennuste kohdistuu alakoululaisten määrään vielä yläkoululaisia voimakkaammin.

Oppilaskohtainen kustannus

**9 000 €**

Käyttötalouden kustannussäästön lisäksi tiiviimpi kouluverkko aikaansaa säästöä investointikustannuksissa, joita tässä selvityksessä ei ole tarkasteltu tarkemmin.

## YHTEENVETO

### Nykytila

Loimaan nykyinen palveluverkko on kouluikäiseen väestöön nähden laaja. Kouluja on yksikkömääräisesti paljon ja kouluverkkoon sisältyy useita pieniä kouluja. Kouluverkossa on jo nykyisellä oppilasmäärällä paljon vapaata kapasiteettia, noin 550 oppilaspaikkaa.

Tulevaisuuden haasteet tulevat voimakkaasti negatiivisesta oppilasennusteesta, joka muodostuu sekä Loimaan negatiivisesta väestökehityksestä sekä osaltaan vieraskuntalaisten oppilaiden vähenemisestä (Alastaron yläkoulu).

Oppilaskohtainen kustannus on vertailukuntiin nähden keskitasoa ja jopa oletettua matalampi huomioiden kouluverkon laajuus ja korkea erityisoppilaiden sekä kuljetusoppilaiden määrä. Henkilöstökustannukset ovat kuitenkin keskitasoa korkeammat ja kustannusta laskee nimenomaisesti muut kustannukset eli ns tukipalvelukustannukset.

Osaltaan kouluverkon laajuudesta ja edelleen pienistä kouluyksiköistä johtuen luokkakoko on aineiston keskitasoa matalampi. Tuntiresurssit ovat keskitasoa.

Nykyisellä kouluverkolla jatkamista ei voida suositella, koska oppilasmäärän lasku aiheuttaa väistämättä oppilaskohtaisten kustannusten kasvua ja kouluyksiköiden sekä luokkakokojen pienenemistä edelleen. Perusopetus on tehokkaammin järjestettävissä isommissa yksiköissä ja lisäksi tulevaisuuden investointitarpeet vähenevät tiiviimmässä kouluverkossa, kun kunnossapitotoimet keskittyisivät pienempään määrään yksiköitä.

### Tulevaisuuden palveluverkko

**Tulevaisuuden palveluverkon tulee pohjautua ennusteeseen tulevaisuuden palvelutarpeesta.**

Tässä selvityksessä esitellään kaksi optimaalisempaa tulevaisuuden kouluverkkoa, väljämalli ja tiiviimpi malli. Pidemmän tähtäimen suunnitelmana Kuntamaisema suosittelee 5 kouluyksikön tiivistä kouluverkkoa, koska tarvetta laajemmalle kouluverkolle ei ole oppilasennusteiden perusteella ja tiiviiseenkin verkkoon jää vielä tyhjää kapasiteettia noin 250-300 oppilaspaikan verran tulevaisuuden oppilasennuste huomioiden.

Tiiviin kouluverkon **käyttötalouden säästö** olisi vuonna 2025 noin 1,8 M€ ja väljemmän verkon säästö noin 1,6 M€ verrattuna nykyiseen kouluverkon kokonaiskustannukseen. On kuitenkin huomattava, että tämä säästö aiheutuu kouluverkon supistamisen lisäksi vähenevästä oppilasmäärästä ja molemmissa verkoissa tuntiresurssit ja luokkakoot ovat laskettu pidettävän hyvin ennallaan. **Tämä tarkoittaisi sitä, että molemmissa esitetyissä vaihtoehdoissa oppilaskohtaiset kustannukset nousisivat ja valtionosuuden jälkeen kunnalle jäävä nettokustannus yhtä oppilasta kohden tulevaisuudessa nousee.**

Koulukuljetusten näkökulmasta tiiviimmän ja väljemmän kouluverkon vuosikustannuksen ero on maksimissaan 100 000 euron luokkaa. Oppilaiden koulumatkojen kestojen ei nähdä kasvavan niin paljoa, että vähäisillä reittien optimoinneilla ei pysyttäisi kohtuullisissa koulumatkojen kestoissa.